

# EL ECUADOR POST PETROLERO

*Acción Ecológica*







# **EL ECUADOR POST PETROLERO**

Alberto Acosta, Alexandra Almeida, Milton Balseca,  
Elizabeth Bravo, Fernando Carrión, Judy Kimmerling,  
Carlos Larrea, Esperanza Martínez, Diego Puente,  
Ivonne Ramos, Catalina Sosa, Carlos Viteri.

# **EL ECUADOR POST PETROLERO**

## **INTRODUCCION**

**JOAN MARTINEZ ALIER**

**11**

## **CAPITULO 1. MAS PETROLEO MAS POBREZA**

### **EL PETROLEO EN EL ECUADOR:**

**una evaluación crítica del pasado cuarto de siglo**

**Alberto Acosta**

**15**

### **LA TEXACO EN EL ECUADOR:**

**informe del juicio**

**Judith Kimmerling**

**51**

### **RESEÑA SOBRE LA HISTORIA ECOLOGICA DE LA AMAZONIA ECUATORIANA**

**Alexandra Almeida Albuja**

**65**

## **CAPITULO 2. ES POSIBLE LA TRANSICION A UNA ECONOMIA POST PETROLERA?**

### **LA TRANSICION HACIA UNA ECONOMIA POST-PETROLERA EN EL ECUADOR**

**Carlos Larrea**

**89**

### **ALGUNOS ELEMENTOS PARA REPENSAR EL DESARROLLO:**

**Una lectura para pequeños países**

**Alberto Acosta**

**106**

### **LAS FUENTES ALTERNAS DE ENERGÍA:**

**Una opción limpia para el Ecuador**

**Milton Balseca**

**139**

**LA CONSTITUCIÓN DE UN  
ESTADO DESCENTRALIZADO**

Fernando Carrión M.

157

**MORATORIA A LA ACTIVIDAD  
PETROLERA**

Esperanza Martínez

171

***CAPITULO 3: ALTERNATIVAS POLÍTICAS PARA EL  
ECUADOR POST PETROLERO***

**SOBERANIA ENERGETICA**

Esperanza Martínez

189

**SOBERANIA ALIMENTARIA**

Elizabeth Bravo

196

**ECONOMÍA PETROLERA  
VS. ECONOMÍA COMUNITARIA:**

Respuestas Locales

Carlos Viteri Gualinga

209

**EL MERCADO JUSTO O MERCADO ALTERNATIVO  
Y EL TRABAJO ARTESANAL**

Catalina Sosa

217

**ROMPIENDO VICIOS CIRCULOSOS:**

**Una propuesta para transcender la era petrolera**

Diego Puente Corral

222

**EL MEGAFONO, LA TELA Y EL TAMBOR:**

**La campaña contra la Texaco**

Ivonne Ramos

228

***CUADROS ESTADISTICOS. EL PETROLEO EN LA  
ECONOMIA NACIONAL***

237



## **AGRADECIMIENTO**

Agradecemos a las autoras y autores de los diferentes artículos que aceptaron asumir el esfuerzo de elaborar propuestas pensando en un Ecuador no petrolero.

Este libro nació como una iniciativa conjunta de Acción Ecológica, Oilwatch, ILDIS y RAN quienes hemos trabajado por muchos años en la problemática petrolera en el Ecuador. Nuestro agradecimiento a Genny Raymond por su contribución inicial, a Alberto Acosta por haber apoyado durante todo el tiempo este proyecto y al equipo de Oilwatch por su apoyo editorial.

Un agradecimiento especial para las comunidades de la Amazonía y de Esmeraldas, que son los protagonistas de las luchas por buscar un Ecuador post petrolero.

Este libro fue posible gracias al aporte económico de HIVOS, CIDA, CRIC, ILDIS.

***Acción Ecológica***

## INTRODUCCION

Este libro muestra que en el panorama político del Ecuador existe un pensamiento social, económico y ecológico alternativo que se ha venido fraguando en los últimos diez años y que ha alcanzado su madurez. Este pensamiento tiene potencialmente la fuerza suficiente para sacar al país del atolladero. Tendrá también la oportunidad política?

El camino de los últimos treinta años ha sido errado. La transitoria y mal administrada bonanza de la década de los 1970 se sumó a la centenaria tradición exportadora que el Ecuador comparte con tantos otros territorios de América Latina. Crecer a base de exportar productos primarios, eso ha sido un objetivo constante, anterior a las actuales políticas neo-liberales pero sin duda muy apoyado por éstas. A nadie puede extrañar que la economía ecuatoriana siguiera en esos últimos treinta años en esa vía ilusoria de crecer sobre la base de más y más exportaciones. Eso es lo que recomendaban y recomiendan aún el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional.

El fracaso económico ha sido enorme. La deuda externa pesa como una losa sobre la economía del Ecuador. Los costos ecológicos y sociales han sido terribles: la destrucción del manglar para la exportación del camarón, los derrames de petróleo en la Amazonía y en Esmeraldas, la pérdida acelerada de biodiversidad por la deforestación, el sacrificio de la alimentación popular a la exportaciones de productos tales como flores o aceite de palma, las importaciones que arruinan la agricultura campesina. La resistencia popular ha frenado hasta ahora proyectos insensatos de minería en la Sierra. Por suerte, existe también un creciente orgullo agro-ecológico indígena y campesino no solamente en los Andes sino también en la Amazonía y en la Costa. Hay también nuevas propuestas de ecología urbana.

Este libro plantea líneas principales de política ecológica, económica y social para un Ecuador "post-petrolero". Por qué post-petrolero? Por tres razones principales. La primera, el petróleo es un recurso agotable, aunque las reservas aumenten algo con nuevas exploraciones. Debería extraerse despacio. La segunda razón para pensar en un futuro no petrolero es que el petróleo se ha estado exportando a un precio barato desde 1982, con un repunte en 1999 cuando la OPEP ha conseguido restringir la oferta. Para qué exportar más y más a precio barato, para qué contribuir, en la medida del Ecuador, a la caída de los precios internacionales? No debería el Ecuador ingresar de nuevo a la OPEP? Sería eso tolerable en el orden colonial panamericano? La tercera razón, y tal vez la más importante, es que el petróleo tiene impactos ecológicos locales y globales. El mundo debería quemar menos petróleo para evitar acelerar el cambio climático. Si se queman en pocas décadas las reservas de petróleo probadas en el mundo, la concentración de dióxido de carbono en la atmósfera aumentará de tal manera que el cambio climático será intolerable. De ahí la propuesta de una moratoria a la exploración del petróleo de la Amazonía que se suma al respaldo a la intangibilidad de los territorios indígenas.

**Joan Martínez Alier**



## ***CAPITULO 1***

### ***LA HISTORIA DEL PETROLEO EN EL ECUADOR***

# ***EL PETRÓLEO EN EL ECUADOR: una evaluación crítica del pasado cuarto de siglo***

**Alberto Acosta**

La larga recesión provocada por la crisis del cacao, que se inició a principios de la década del veinte, a la que se sumó la Gran Depresión de los años treinta, fue superada en el Ecuador con un nuevo período de auge exportador: el bananero, que abrió la puerta a una serie de cambios largamente esperados en la sociedad ecuatoriana. Y la posterior crisis del banano, registrada en los años sesenta, fue superada con otro boom exportador: el petrolero, a partir de 1972.

## **Con el petróleo a la puerta del paraíso**

En esa fecha, como nunca antes en su historia, el Ecuador entró de lleno en el mercado mundial. No porque se hubiera producido un cambio cualitativo en su condición de país exportador de materias primas, sino más bien por el creciente monto de los ingresos producidos por las exportaciones petroleras y, también, porque su control recayó en el Estado, especialmente gracias a la constitución de la Corporación Estatal Petrolera Ecuatoriana (CEPE), hoy Petroecuador, en el marco de una serie de políticas que priorizaron lo nacional.

La explotación de crudo revitalizó la economía, en términos financieros y energéticos. Recordemos que las exportaciones crecieron de 199 millones de dólares en 1971 a 2.568 millones de dólares en 1981, el PIB aumentó de 1.602 millones de dólares a 13.946 millones de dólares en el mismo período, la RMI de 55 mi-

llones de dólares a 563 millones de dólares. Y en el campo energético, el país pasó de una estructura dominada por la leña al uso creciente del petróleo y sus derivados: si en 1970, el 74,5% de la oferta de energía primaria estaba compuesta por leña y otros productos de la biomasa, en 1995, su aporte fue de apenas 11%, luego de experimentar una ligera recuperación desde 1980, su contribución alcanzó un 8,1%. El petróleo incrementó su participación de un 22,7% en 1970 al 77% en 1995, después de registrar una marcada desaceleración desde 1980, año en que representó el 91,2% de la oferta energética nacional.

Con esto se vigorizó la participación del Ecuador dentro de la lógica globalizante del capitalismo internacional. El país se volvió atractivo para las inversiones y los bancos extranjeros, precisamente por esa riqueza petrolera que le otorgó la imagen de un nuevo rico.

Antes, nuestra economía más bien había tenido una importancia relativamente marginal para los capitales foráneos. Su participación en el mercado mundial no tuvo mayor trascendencia en términos internacionales hasta que, en la década de los sesenta, se redescubrieron significativas reservas de petróleo en la Amazonía. Reservas que fueron despreciadas por las compañías internacionales al inicio de los años cincuenta, puesto que en esa época les era más fácil y rentable explotar petróleo en otras regiones del mundo: Arabia Saudita y Venezuela, por ejemplo.

Cuando teníamos un poco más de un año exportando petróleo, que empezó a fluir hacia el mercado mundial el 18 de agosto de 1972, a raíz de la cuarta guerra árabe-israelí, en cuyo contexto los países árabes impusieron el bloqueo petrolero a algunas naciones industrializadas, se produjo un primer y significativo reajuste de los precios del crudo en el mercado internacional. El crudo



Oriente, que en agosto de 1972 se cotizó en 2,5 dólares por barril, subió a 4,2 dólares en 1973 y a 13,7 dólares en 1974. Este aumento de la valoración del petróleo amplió notablemente el flujo de recursos financieros, facilitando un crecimiento acelerado de la economía ecuatoriana.

## **De pobretón bananero a nuevo rico petrolero**

Gracias a la bonanza que produjo el petróleo, el PIB creció de 1972 a 1981 con una tasa promedio anual del 8%, con índices espectaculares para algunos años (en 1973 de más del 25,3%), en particular para la industria, que se incrementó en un 10% promedio anual; mientras que el producto por habitante aumentó de 260 dólares en 1970 a 1.668 dólares en 1981.

Tal como sucede en la vida diaria, en donde a un rico le es más fácil que a un pobre conseguir un préstamo, el Ecuador-petrolero consiguió los créditos que no había recibido el Ecuador-bananero y mucho menos el Ecuador-cacaotero. Pero la riqueza petrolera no fue el único detonante de la carrera de endeudamiento externo del país; hay que tener presente la existencia de importantes volúmenes de recursos financieros en el mercado mundial, que no encontraban en esos años una colocación interesante en las economías de los países industrializados. En otras palabras, los créditos no solo eran atraídos teniendo como garantía de pago los ingresos petroleros, sino que existían las condiciones propias de una nueva fase de expansión financiera mundial, cuyos orígenes están especialmente en los desequilibrios de la economía norteamericana. Allí radica la explicación fundamental para entender el acelerado proceso de endeudamiento de esos años.

Por lo que tampoco se puede aceptar el mito de que la elevada liquidez internacional de los años setenta surgió a raíz de las

alzas de los precios del petróleo. Alzas que, sin duda, contribuyeron a agudizar los problemas económicos a nivel internacional. En este sentido, tampoco la simple expresión de necesidades financieras represadas en los países pobres fue -ni será nunca- motivo suficiente para que se movilizara el flujo de los recursos externos requeridos.

Así, el monto de la deuda externa ecuatoriana creció en casi 22 veces: de 260,8 millones de dólares al finalizar 1971 a 5.869,8 millones cuando concluyó el año 1981. Esta deuda pasó del 16% del PIB en 1971, al 42% del PIB en 1981. Es preciso anotar que, en este mismo período, el servicio de la deuda externa experimentó un alza también espectacular: en 1971 comprometía 15 de cada 100 dólares exportados, mientras que diez años más tarde a 71 de cada 100 dólares.

En este escenario, los organismos internacionales -Banco Mundial, FMI y BID- fortalecieron el proceso de financiamiento desmedido de las economías subdesarrolladas. Su apoyo era parte integrante de la estrategia de transnacionalización mundial que no encontraba otra salida frente a la crisis recesiva de los países centrales y que facilitaba el "reciclaje" de los eurodólares y de los petrodólares; esto es el aprovechamiento de los dólares que se acumularon sobre todo en los mercados europeos, desde fines de los años sesenta, y en los países árabes exportadores de petróleo, luego del alza de los precios de esta materia prima básica.

El auge petrolero y el masivo endeudamiento externo dieron lugar a una serie de transformaciones muy amplias. Sin embargo no se puede creer que esos dos factores fueran los únicos determinantes. Aquí influyó una batería de factores sustentados en la disolución de relaciones no capitalistas en el agro, sobre todo en la Sierra, la crisis de la actividad agroexportadora, que ha repercutido

en significativos cambios sociales. Transformaciones que se potenciaron con la complejidad y expansión del papel del Estado, en medio de un acelerado proceso de urbanización, y con la aparición de nuevos mecanismos de profundización de las desigualdades sociales y regionales.

A la postre, estos cambios no alteraron los patrones de producción dependientes del exterior, no se alteró el proceso de acumulación atado a las exportaciones de productos primarios y menos aún se transformó la estructura de la propiedad, caracterizada por niveles de elevada concentración tanto en los sectores agrario e industrial, como en el comercial y bancario. Es más, a una década de iniciada la vorágine petrolera, el país entró de lleno en una nueva "crisis de deuda externa" a partir de 1982. Sin que la pobreza deje de crecer en todos estos años.

Una situación lamentable si se considera que la gran disponibilidad de divisas en la década de los setenta habría hecho posible, con políticas económicas adecuadas y una real redistribución de la riqueza de por medio, el establecimiento de bases sólidas para un desarrollo más autodependiente, que nos habría permitido intervenir en forma dinámica en el mercado mundial y sobre todo habríamos podido dar paso a la adecuada satisfacción de las necesidades básicas de todos los ecuatorianos. En estas condiciones, en un país como el nuestro, con tantos y tan diversos recursos, en suma con un potencial económico capaz de satisfacer las necesidades vitales de todos, el problema no es simplemente económico, sino que por el contrario continúa siendo un reto político. Es más, siguen planteadas las preguntas básicas para enfrentar el desarrollo a partir de la producción de recursos primarios: cómo manejar las importantes disponibilidades de recursos naturales, cómo encadenar el sector exportador al resto de la economía, cómo vigorizar el mercado doméstico y cómo asegurar una adecuada difusión de los ingresos generados por las exportaciones de dichos recursos.



En esencia, la transferencia -masiva e inesperada- de ingresos del exterior, que provocó lo que se conoce como "la enfermedad holandesa", ejerció dos efectos. De una parte -siguiendo las reflexiones de Jürgen Schuldt sobre esta materia-, se dió el efecto gasto, que se refiere a la modificación de los precios relativos, que en el proceso de incremento del ingreso nacional disponible conduce a un incremento del precio de los bienes no-transables (no importables o exportables) en relación a los transables que no se beneficiaron del auge petrolero, reflejado en la revaluación real del tipo de cambio. Esto sería así, porque los precios de los productos no transables aumentaron por el lado de la demanda efectiva, dada la rigidez de la oferta en el corto plazo; en cambio, los bienes transables se ajustaron vía importaciones.

De otra parte -siempre de acuerdo a la visión de Schuldt-, se observaron dos efectos en la asignación de recursos, en cierta medida vinculados con el proceso anterior. El primero, proveniente del hecho de que los ingresos adicionales producidos por las exportaciones petroleras aumentaron relativamente los salarios en la economía, con una mayor transferencia de la oferta de trabajo hacia los sectores receptores de dicha ganancia extraordinaria y a costa de las otras ramas de bienes transables, la agricultura en primera línea. Este proceso se debió al hecho de que estas últimas generalmente no estuvieron en condiciones de cargar la creciente carga salarial a sus precios (que son flexibles, más que administrados), con lo que tuvieron que reducir su margen de ganancia y, consecuentemente también, su nivel de actividad y de demanda de trabajo. Este exceso de trabajo migró hacia los otros segmentos de la economía, particularmente atraídos por el crecimiento vertiginoso de la construcción en las ciudades más grandes -Guayaquil y Quito-, una parte reducida al sector transable del auge exportador, el petrolero, y el resto a los no transables. Con lo que el segundo efecto, el de reasignación de recursos -por el impacto multiplicador que ejercen las ganancias extraordinarias- favoreció a las ramas del sector no transable (construcción, servicios), que aumentaron su producción y los niveles de empleo en forma considerable.

Adicionalmente, los incrementados ingresos del gobierno, a cuyo cargo estuvo gran parte de la renta petrolera, se transformaron en mayores gastos internos que beneficiaron al sector de bienes no transables, en particular a la industria. La cual, sin embargo, no encontró su base estratégica en la vía de la sustitución de importaciones, en tanto esta industrialización tardía cerró el paso a la creación y consolidación del mercado interno para una producción de masas.

Así las cosas, las cifras sobre la evolución sectorial de esos años evidencian insuficiencias en el empleo productivo, así como diferencias notables en los ritmos de producción de los diversos sectores, en particular entre la industria y la agricultura. La amplia disponibilidad de recursos, en especial divisas provenientes de las exportaciones de petróleo y de créditos externos, permitió el establecimiento de esquemas de fomento industrial, por ejemplo a través de políticas crediticias con tasas de interés muy bajas. Esto facilitó el crecimiento industrial, pero también una serie de distorsiones en la asignación de recursos que repercutieron negativamente en el resto del aparato productivo, en particular en la agricultura.

Los grupos urbanos vinculados a la industria, al comercio y a las finanzas registraron un elevado dinamismo. Particularmente las ciudades grandes, Guayaquil y Quito -polos de un bicentralismo absorbente-, concentraron gran parte de la riqueza de esos años, y reforzaron sus atractivos como polos para la migración.

En estas condiciones, no sorprende que los sectores tradicionales apenas crecieron o se estancaron, como sucedió con la producción de alimentos para el mercado interno. También el número de asalariados, como manifestación de las relaciones capitalistas, experimentó una reducción relativa frente a los trabajadores informales, justamente en el período de mayor crecimiento de la historia nacional.

Aunque pueda parecer paradójico si consideramos el enorme flujo de recursos financieros, el sector moderno o sea el capitalista no tuvo la capacidad suficiente para absorber la creciente mano de obra. La misma concepción de una industrialización sustentada en actividades intensivas de capital y orientada a satisfacer la demanda de grupos pequeños en la sociedad, resultó a la postre la causante de la baja capacidad de integración de este proceso.

Por lo que, un número cada vez mayor de personas se desplazó hacia otras actividades informales, de por sí inestables y de muy baja productividad. El auge petrolero tuvo un "carácter desigual y excluyente desde las perspectivas sectorial, regional y social"; realidad que ahondó la heterogeneidad estructural del aparato productivo y no resolvió el reto de la masiva pobreza.

Con el creciente ingreso petrolero y la masiva contratación de créditos foráneos se produjo una extremada expansión del gasto fiscal (distribuido en gran medida a través de un complejo sistema de subsidios explícitos e implícitos en favor del aparato productivo privado), se relajó aún más la débil presión tributaria y se erosionó la capacidad del sistema financiero para captar el ahorro interno, en tanto se mantuvieron tasas de interés negativas en términos reales.

Los años petroleros también se caracterizaron por un marcado crecimiento de la demanda interna, o sea del consumo nacional y de la formación bruta de capital fijo, o sea de la disponibilidad de equipos, maquinarias y demás herramientas para la producción. Sin embargo, a pesar de que el país creció en términos económicos y avanzó en la expansión de su estructura básica, quedaron muchísimos problemas por resolver y otros se agudizaron debido al mismo facilismo financiero reinante en esa época.



Esta situación de abundancia relativa de recursos financieros, que permitió un manejo político de cierta tolerancia en medio de un ambiente dictatorial, se mantuvo mientras existió un considerable flujo de dólares provenientes del exterior, que facilitaba la postergación y aun la superación (al menos aparente) de algunos conflictos. En otras palabras, había suficientes ingresos externos como para tener que recurrir a cambios en el interior. No era necesario alzar el precio de la gasolina, por ejemplo, para disminuir la brecha fiscal; es más, esto se lo hacía con créditos externos, cuando los ingresos del petróleo resultaban insuficientes o declinaban por razones coyunturales.

En estas condiciones, el Estado diseñó una serie de mecanismos destinados a subsidiar al sector privado, muchas veces a través del congelamiento de los precios y tarifas de los bienes y servicios de las empresas estatales -como fue el caso de la energía- o a través de varios rubros básicos, como transporte y alimentos. Igualmente hubo exenciones tributarias y exoneraciones arancelarias para facilitar la importación de bienes de capital y el establecimiento de industrias. Esta política, sin duda, benefició a los grupos más acomodados y dinámicos, así como también a amplios segmentos medios de la población.

Por otro lado, los grupos de poder, a pesar de que no tenían un control directo sobre la riqueza petrolera, obtenían una importante tajada a base de la expansión del gasto y la inversión fiscales, así como por los créditos preferenciales para la industria, por las barreras arancelarias que la protegían de la competencia externa y, no pocos, por su activa participación directa o indirecta en la corrupción y en el despilfarro de la riqueza petrolera. Quizás uno de los puntos más lucrativos para ellos fue dado por una política cambiaria. El dólar anclado en 25 sucres, gracias a los masivos ingresos de divisas petroleras y de créditos externos, contribuyó al proceso de acumulación a través de la importación barata de bienes para la industria y para el consumo suntuario. Por otro lado, quienes disponían de recursos podían adquirir dólares para gastarlos o invertirlos fuera del país: gran palanca para la fuga de capitales.

La aplicación de una política de industrialización sustitutiva y un esquema rígido del tipo de cambio, no pueden conducir a afirmar ingenuamente que se haya impulsado una política económica antiexportadora; aunque de hecho la existencia de dicha rigidez cambiaria sí afectó la competitividad externa de la economía ecuatoriana, pues no existió una adecuada política para fortalecer estructuralmente la capacidad competitiva del país y planificar su inserción en el mercado mundial.

De todas formas, como para ratificar la anterior aseveración, las exportaciones primarias tradicionales y no-tradicionales, gracias a sus ventajas comparativas naturales y al bajo costo de la mano de obra, no perdieron terreno en el mercado mundial en los años del boom petrolero. Basta ver las cifras de las exportaciones no petroleras que crecieron en forma significativa: el banano pasó de 88,2 millones de dólares en 1971 a 212,8 millones en 1981; el café se incrementó de 36,1 millones a 102,4 millones en el mismo período (en 1978, este producto alcanzó su punto más alto en el período: 265,7 millones); el cacao saltó de 24,3 millones a 39,5 millones (el punto más alto del período de análisis fue en 1974, con 106,6 millones) y los camarones aumentaron de 4,4 millones a 92,8 millones.

Por otro lado, la existencia de una política económica expansiva claramente orientada a fortalecer el proceso de acumulación privada y sustentada en múltiples subsidios, apoyaba también las actividades exportadoras. Cabe destacar el rubro de productos manufacturados, que subieron de 28,7 millones a 500,5 millones en el período. Aunque aquí dejamos constancia de que el año de ingresos más altos por este concepto fue el de 1980, con 626 millones: 25% de las exportaciones totales; a partir de esa fecha caen las exportaciones industriales. Sin embargo, la mayoría de estas exportaciones estaba compuesta por productos tecnológicamente simples y cuyos encadenamientos eran incipientes. Estos bienes incluían un elevado porcentaje de recursos naturales o agrícolas, más que un adecuado porcentaje de valor agregado.

Igualmente, no se puede olvidar que el Estado ecuatoriano, como lo reconoció el Banco Mundial, garantizó con "un sistema complejo de subsidios implícitos y poco transparentes" la tan socorrida "eficiencia privada". Así mismo, el Estado había invertido en diversos proyectos que, por su baja rentabilidad de corto plazo y por los enormes requerimientos de capital involucrados, no podían ser asumidos por el empresariado privado. Y, en otras ocasiones, la acción estatal de salvataje fue bienvenida para algunos empresarios privados que habían conducido a la quiebra a sus empresas.

El consumo suntuario, por otro lado, no solo se registró a través de la importación de bienes, sino que para algunas personas fue posible acceder a ellos directamente en el exterior; aunque pueda parecer paradójico para quienes tenían posibilidades, les era más barato y por supuesto más confortable veranear en La Florida, incluyendo el precio del pasaje en avión, que hacerlo en las costas ecuatorianas. Esto, además, era algo destacable socialmente, en un ambiente saturado por mensajes consumistas que se difundían en forma incisiva y masiva por los propios medios de comunicación nacionales; recordemos que los diarios sacaban con frecuencia páginas enteras y hasta suplementos completos destinados a promocionar potenciales negocios, almacenes y restaurantes en los Estados Unidos.

Los grupos acomodados también se beneficiaron de los subsidios que obtenían otros ecuatorianos menos favorecidos, en tanto éstos les permitían mantener bajas las remuneraciones de sus trabajadores; como sucedía con el gasto estatal en salud y educación, por ejemplo. Además, algunos subsidios, como el otorgado a la gasolina, resultaron altamente regresivos, o sea que fueron más provechosos para los segmentos medios y altos de la población que son los que más energía consumen.



Sea como fuere, se vivieron años de bonanza para muchos: de enormes ganancias para los dueños del país, de relativo enriquecimiento para amplios grupos medios de la población, de obras públicas de envergadura y de ciertas ventajas para algunos sectores mayoritarios. Aunque estos últimos apenas recibían migajas del banquete petrolero, en el Ecuador había la sensación generalizada de que se había alcanzado la puerta del paraíso y que pronto nos olvidaríamos de los graves problemas del subdesarrollo. Muchos compatriotas creían que el desarrollo se encontraba a la vuelta de la esquina y algunos hasta soñaban con El Dorado petrolero, que sigue aún motivando la creciente extracción de crudo. Esto explicará, más adelante, las razones por las que los mismos grupos de presión no hayan podido ponerse de acuerdo para apoyar la estrategia de ajuste neoliberal, que las más de las veces les otorgó una serie de beneficios, aunque les exigía ciertos esfuerzos acordes con las transformaciones internacionales.

No se puede olvidar que, particularmente mientras duró el auge petrolero, el Estado se constituyó en actor importante dentro del proceso de desarrollo. Lo cual, como se demostró anteriormente, no puede dar lugar a malas interpretaciones: en ningún momento se instauró un manejo antagónico al empresariado privado y favorable exclusivamente para la burocracia o el sindicalismo público.

De cualquier forma, la pugna por la riqueza petrolera, que no solo se dio entre los grupos hegemónicos, condujo al incremento de la represión a partir de 1976, que fuera desatada para frenar expresiones del movimiento social y que encontró su mayor expresión en la masacre de los obreros de Aztra el 18 de octubre de 1977. Todo esto en la medida en que, además, perdieron fuerza los planteamientos iniciales del movimiento militar de 1972 y cuando los sectores oligárquicos relativamente postergados, también presionaban para obtener una mayor participación en la renta petrolera.

En síntesis, fueron años de inusitado crecimiento económico, que transformaron especialmente en términos cuantitativos la economía nacional. Sin embargo, luego de lo descrito anteriormente, es fácil comprender por qué la sociedad ecuatoriana no logró sentar las bases para su desarrollo durante la bonanza petrolera. El sistema rentístico se profundizó de una manera compleja y hasta contradictoria, al tiempo que aumentó la capacidad de consumo internacional y nacional, pero no en la misma proporción la capacidad productiva nacional. Esto condujo a una mayor demanda de recursos que fueron conseguidos por las ventas del petróleo y por el endeudamiento externo; de esta manera, cuando este ingreso de origen externo comenzó a debilitarse, la economía nacional hizo agua por los cuatro costados. Casi se podría afirmar, que la crisis se había programado con el manejo económico anterior y que su apareamiento solo dependía de la duración de los flujos externos de recursos.

La bonanza que motivó el petróleo, aparecida en forma masiva y relativamente inesperada, se acumuló sobre las mismas estructuras anteriores y reprodujo, a una escala mayor, es cierto, gran parte de las antiguas diferencias. El salto cualitativo llevó al Ecuador a otro nivel de crecimiento económico, el cual, al no corresponderle una transformación cualitativa similar, en poco tiempo se cristalizó en "el mito del desarrollo".

Esta realidad no sólo se manifiesta por el desperdicio de una oportunidad histórica para sentar bases sólidas que permitieran el desarrollo nacional, sino que, por lo demás, y esto es muy importante tenerlo presente, generó un ambiente permisivo para el crecimiento de la deuda externa. La cual se constituiría, años más tarde, en el escenario (mejor sería decirlo en un gran pretexto) para la aplicación de las políticas de estabilización y de ajuste de inspiración fondomonetarista.

## El fin de la euforia petrolera

A partir de 1982, a raíz del deterioro que se produjo por la caída de los precios del petróleo y la reversión del flujo de los préstamos a los países del Tercer Mundo, se interrumpió la orgía petrolera. Ya el año anterior se habían presentado los primeros dolores de cabeza en la economía, a raíz del estrangulamiento fiscal que se agudizó con el conflicto fronterizo con el Perú.

El precio del crudo Oriente que se había incrementado a más de 30 dólares por barril a principios de los años ochenta: 35,2 dólares por barril en 1980 y a 34,4 en 1981, para caer levemente a 32,5 en 1982, experimentó un deterioro sostenido a partir de 1983. Ese fue el momento más crítico para el Ecuador. Justo cuando explotó la burbuja financiera se derrumbaron los precios de la mayor parte de las exportaciones originadas en los países subdesarrollados.

Como parte de la misma estrategia de reordenamiento del poder mundial, los precios del petróleo y de otras materias primas empezaron a debilitarse en los mercados internacionales. Las acciones de la Agencia Internacional de la Energía (AIE) -creada en 1974 como una respuesta política a la OPEP- conjuntamente con el concurso de las transnacionales petroleras, se integraron en un gran esfuerzo para disminuir la dependencia energética, particularmente la petrolera, que tenían los países capitalistas industrializados. Concretamente se procuraba reducir el costo de las importaciones hidrocarbúrficas provenientes de los países de la OPEP para contribuir a paliar los déficit de los centros.

Entonces impactó con fuerza el efecto de la nueva política económica de los Estados Unidos, que provocó un encarecimiento y una notable disminución de los préstamos para los países latinoamericanos. A principios de los años ochenta las dificultades económicas internacionales empezaron a agudizarse, toda vez que los



déficit de la economía norteamericana presionaron sobre las relaciones comerciales y financieras mundiales. Así nuevamente el detonante de la crisis latinoamericana estuvo en los Estados Unidos, con la instauración de la política económica conocida como "reaganomics", a partir de 1981, que tornó completamente inmanejable la deuda del mundo subdesarrollado.

Es en este momento cuando la deuda se convierte en la expresión más visible de una crisis mucho más amplia, que se sintetiza en un proceso de reordenamiento del poder económico y político mundial, desatado por una serie de dificultades originadas en los esquemas de acumulación en los países industrializados.

Por eso no se puede afirmar que la deuda haya ocasionado la crisis. La deuda en sí es otra manifestación de la crisis, que tiene una serie de elementos propios y otros que ya se repitieron en épocas anteriores: a mediados de la década de los veinte, a principios de los años setenta durante el siglo XIX, así como durante la famosa depresión de los años treinta ya en el siglo XX.

Pero, a pesar de todos estos elementos de origen externo, no se puede ocultar, de ninguna manera, que la crisis se originó también en nuestro país, en donde varias causas sistémicas ahondaron el endeudamiento y explican no solo los elevados montos de la deuda sino su deficiente utilización. Así, se podrían resaltar los siguientes aspectos:

- inversiones sobredimensionadas de muchos proyectos que se iniciaron en los años petroleros,
- establecimiento y consolidación de patrones de vida consumistas en pequeños grupos de la población,
- grandes compras de armas,
- masiva corrupción,
- transferencia de recursos financieros al exterior (fuga de capitales),

- remesa de utilidades de las empresas extranjeras,
- creciente pago de intereses y la amortización de los créditos a la banca internacional.

Por otro lado, en los años de abundancia financiera, las fuerzas políticas nacionales experimentaron una serie de transformaciones y reajustes, en medio de una notoria pugna de los diversos sectores hegemónicos interesados en captar una fracción cada vez mayor de la renta petrolera y, de ser posible, directamente su manejo y distribución.

En este proceso surgieron fisuras al interior de las Fuerzas Armadas que fueron las que debilitaron su presencia en el Poder y que, como se manifestó antes, conjuntamente con el efecto hipnótico de esa enorme masa de recursos financieros disponibles, terminaron con los deseos iniciales de instaurar un cambio "revolucionario y nacionalista" en la sociedad ecuatoriana. Y, a partir de agosto de 1979, con la constitución de un nuevo régimen político y del inicio de una nueva etapa constitucional, si bien se suscitaron algunas variaciones en el manejo político y en la propia dinámica de la conducción gubernamental, el modelo económico no registró una variación sustantiva.

Las demandas sociales represadas en los años de la dictadura y las posibilidades de organización y movilización que se dieron desde agosto de 1979, estrecharon los márgenes de maniobra en el nivel político, pero estos no se agudizaron mientras el Ecuador disponía de las fuentes de financiamiento para sostener la expansión económica. Hasta que un par de años más tarde, con la agudización de la crisis, las contradicciones heredadas por el gobierno civil se agravaron con una serie de elementos propios de una administración plagada de diferencias en su conformación y su concepción política.

De suerte que el proceso de reordenamiento constitucional nació en medio de problemas de tipo económico que empezaron a desbordar las expectativas de la población. No nos olvidemos tampoco de que la nueva etapa constitucional nació con una serie de limitaciones por la manera cómo se llevó a cabo el mismo proceso de retorno al estado de derecho, diseñado e impulsado desde las cúpulas militar y civil de la sociedad, sin una participación popular.

En estas condiciones, paulatinamente, aparecieron los límites de nuestro sistema constitucional y de la administración civil-populista. En suma, había problemas antiguos no resueltos y, a su vez, una serie de nuevas esperanzas gestadas en medio de la euforia petrolera. La economía no solo que se enfrentó a dichas limitaciones, originadas en su rigidez y en sus desequilibrios estructurales, sino que, paralelamente, se agudizó la pugna de las diversas fuerzas políticas y sociales por asegurarse una mayor tajada en la distribución de la renta petrolera y luego para no cargar con el peso de la crisis.

Entre tanto, una cada vez mayor porción de los créditos externos cubría el servicio de los anteriores. En definitiva, los recursos financieros seguían disponibles: sea vía créditos o por el alza de los precios del petróleo. Estos precios altos ocultaban los desequilibrios externos y fiscales de una crisis que hubiera explotado antes, cuando el peso de la deuda alcanzó niveles insostenibles sin los crecientes ingresos provenientes de las exportaciones petroleras y sin la perversa estrategia de contratación de nuevos préstamos para mantener el servicio de la misma deuda: se abría un hueco para tapar otro y así, sucesivamente.

A la creciente necesidad de importaciones para la producción que empezaban a encontrar un primer cuello de botella con el incremento de los costos de los créditos en los mercados financieros internacionales, se sumó el conflicto fronterizo con el Perú en



la cordillera del Cóndor a inicios de 1981, que obligó a redoblar los esfuerzos para la adquisición de costosos equipos bélicos, que hicieron desaparecer rápidamente gran parte de la RMI.

En estas condiciones y cuando la agricultura, mantenía su aporte para subvencionar parte del desarrollo industrial y del acelerado crecimiento urbano, decreció el ritmo económico. En ese tiempo aparecieron nuevas dificultades financieras y fiscales, que obligaron a la aplicación de algunos ajustes iniciales en la estrategia económica, coincidentes con la conmoción fronteriza de 1981 que constituyó una suerte de alarma política de la crisis que se avecinaba. Entonces, en forma tibia, se quiso disminuir algunos desequilibrios macroeconómicos fundamentales, en particular los que habían comenzado a aparecer en el sector externo y en la economía fiscal. Una de las herramientas más utilizadas fue el incremento de los precios de los combustibles, la cual permitió incrementar los ingresos fiscales provenientes del petróleo mientras caían los precios de los hidrocarburos en el mercado internacional.

De todas formas, en el Ecuador este fin de fiesta se produjo un poco más tarde que en la mayoría de países latinoamericanos que no tenían en el petróleo una tabla de flotación, que les hubiera permitido amortiguar el impacto del manejo económico internacional. En ese sentido, empezamos a vivir una crisis gestada, una vez más, en los países centrales, en función de las necesidades de reproducción del capital financiero internacional.

En este marco se entiende por qué el proceso de crecimiento económico, cubierto por una burbuja financiera y especulativa, terminó en forma abrupta y con él el tiempo para la formulación relativamente fácil de correctivos en la política económica, que hubieran sido indispensables para un aprovechamiento estructural de la enorme disponibilidad de divisas existente en dichos años.

## **El petróleo en un tortuoso e interminable ajuste**

En este escenario, no nos debe sorprender que los primeros esfuerzos por ajustar la economía hayan sido complejos y confusos en extremo. La sociedad no tenía conciencia del problema que se avecinaba, mientras todavía se mantenían expectativas de la época de bonanza petrolera. Además, como se desprendía de los mensajes que enviaban los organismos financieros internacionales, repetidos casi como un eco por nuestros gobernantes, la crisis que se avizoraba aparecía como producida por una pasajera iliquidez financiera. En consecuencia, se presentaba como coyuntural y de fácil resolución, mientras se esperaba una pronta recuperación de la economía norteamericana: la gran locomotora que debía arrastrar nuevamente a sus vagones de cola, las economías latinoamericanas. Todavía se confiaba en una recuperación de los precios de petróleo en el mercado mundial, tal como lo anunciaban los mismos organismos multilaterales. Sin embargo, nada de eso sucedió.

Interrumpido el proceso de acumulación sustentado en "fáciles y abundantes" recursos financieros, sin las reformas estructurales que hubieran sido indispensables para disminuir la excesiva dependencia de los vaivenes externos, los gobiernos constitucionales tuvieron que enfrentar la búsqueda de los equilibrios macroeconómicos, tratando de mantener con vida el espacio constitucional que se había reconquistado al finalizar la década anterior y que respondía también a las necesidades de la estrategia internacional de los Estados Unidos.

Para el Ecuador esto se reflejaría en un acelerado deterioro de los términos de intercambio, en particular del petróleo cuyo precio se había recuperado en los años setenta, llegando a valores superiores a los 40 dólares por barril en el mercado ocasional (mercado spot) durante 1981, para experimentar una reducción apreciable hasta 1984: 27,4 dólares por barril; para luego precipitarse vertiginosamente hasta menos de 9 dólares por barril en julio de 1986.

En el país, a estos problemas de origen externo, se sumaron los graves efectos de las inundaciones del invierno de los años 1982 a 1983, que afectaron la producción agrícola y la economía en general. Y, desde entonces, el Ecuador, que hasta 1981 había sorteado con aparente facilidad el impacto de la crisis económica internacional, comenzó a sentir de lleno sus síntomas; pero claro, no debido exclusivamente a dichas razones naturales, sino particularmente por las causas estructurales externas e internas anotadas.

A poco de la suspensión de pagos de México en agosto de 1982, el gobierno nacional ingresó también en la ronda de las continuas negociaciones de la deuda externa con los acreedores internacionales, incorporando cada vez con mayor profundidad las recomendaciones y condicionalidades del capital financiero internacional, formuladas y presionadas por el FMI y el Banco Mundial. Entonces aparecieron con enorme crudeza los problemas que la etapa petrolera había mantenido relativamente ocultos y que todavía son una característica de la sociedad y economía ecuatorianas.

En particular se pueden destacar algunos puntos, mutuamente interrelacionados:

- debilidad del mercado interno,
- enormes desigualdades en la distribución de la riqueza con una creciente pobreza de las masas,
- presencia de sistemas de producción atrasados en medio de una enraizada heterogeneidad del aparato productivo,
- carencia de una integración regional,
- escasos encadenamientos sectoriales,
- mal manejo administrativo del Estado y marcada arbitrariedad burocrática,
- masivas ineficiencias del sector privado, y
- corrupción generalizada en toda la sociedad.



A pesar de los múltiples esfuerzos desplegados para incrementar las exportaciones, que superaron los 5 mil millones de dólares en 1987, se mantuvo como una característica básica la excesiva concentración de la oferta exportable ecuatoriana, que cifra sus esperanzas de bonanza externa en no más de cinco productos tradicionales de exportación: petróleo, banano, camarones, café y cacao. Aunque cabe señalar una tendencia a despetrolizar las exportaciones, lo cual se mide en la caída relativa de las ventas de crudo y derivados en el monto de exportaciones totales: en 1983 las exportaciones de petróleo alcanzaron su máximo nivel con 74,2%, para luego declinar a 52,1% en 1990, 35,7% en 1995 y 22,0% en 1998; año en que se registró una nueva y dramática caída del precio del crudo.

De todas maneras, el interesante aumento de las exportaciones no tradicionales, no ha impedido remezones en las cuentas de la balanza de pagos cuando caen los precios de los cinco productos mencionados en el párrafo anterior, en particular cuando el afectado es el petróleo. El caso más contundente ocurrió en 1986 y 1998, cuando se desplomaron los precios del crudo en el mercado internacional y en 1987 por la ruptura del oleoducto ecuatoriano, cuando se dejó de exportar el principal bien de la economía del país, ubicando el déficit de cuenta corriente en este último año en 1.124 millones de dólares, un equivalente al 12% del PIB.

De todas maneras, la aplicación de las políticas de ajuste y los programas de estabilización no solo debilitó aún más el frágil proceso constitucional que se había iniciado un par de años antes, sino que el Estado, como resultado de su composición y origen, se convirtió en el elemento determinante para la aplicación de esta estrategia económica. Este moderó las crecientes aspiraciones populares, que se habían hecho presentes al término de la dictadura, y al mismo tiempo facilitó un proceso de ajuste sin mayores traumas para los grupos oligopólicos, que se beneficiaron de diversos subsidios, el mayor de ellos la "sucretización" de la deuda externa privada.

En este punto cabe anotar el manejo de la cuestión petrolera en medio de la crisis. Los esfuerzos han apuntado, casi en forma permanente, al incremento del saldo exportable, complementados con mayores beneficios para atraer nuevas inversiones extranjeras hacia las tareas de exploración y extracción de crudo. Así, desde principios de los años ochenta, se realizaron algunas reformas a la Ley de Hidrocarburos para invitar a los capitales extranjeros. El argumento central sostiene que al no haber recursos suficientes en el país para asumir los elevados costos para la exploración petrolera, había que revisar el marco jurídico con el fin de hacer más atractiva la inversión privada.

Aun cuando pudo tener cierta razón dicho argumento, por lógica y por ley se debieron invertir los procedimientos. Siendo CEPE (hoy Petroecuador) la corporación constitucionalmente encargada de la explotación del petróleo, se debió primero fortalecerla para luego dar paso al estudio sobre la apertura al capital transnacional. Nada de eso sucedió.

Para justificar esta reforma, en los años 1981 y 1982, se montó un supuesto "debate nacional", en el cual el gobierno manipuló las cifras de la reserva petrolera, presentándolas en apenas 650 millones de barriles. Esta cifra le permitió sostener la tesis de que si no se encontraban pronto nuevos yacimientos, la situación petrolera sería insostenible y que en unos cinco años el Ecuador se habría transformado en importador de crudo: una situación que por supuesto no se dio, a pesar de que no ingresó un solo barril de petróleo proveniente de la producción transnacional varios años después de cumplido el plazo previsto.

En este punto interesa recordar el manejo que se ha hecho de las cifras de las reservas petroleras. Su manipulación ha sido evidente: con el deseo de atraer inversiones extranjeras se han presentado valores sumamente bajos para justificar su presencia, o se las

ha aumentado cuando se ha querido incrementar el monto de la producción de crudo, tanto para ampliar el saldo exportable como para justificar la ampliación del Sistema del Oleoducto Transecuatoriano (SOTE). Esta manipulación ha sido por demás notoria, en especial por parte de los funcionarios de más alto nivel. Es más, esas valoraciones no han respondido ni a condiciones reales, ni a una propuesta nacional de largo aliento. Las más de las veces, las cifras de reservas han recogido las pretensiones del capital financiero internacional, sea para hacer más atractivo el ingreso de las compañías transnacionales o para disponer de un mayor saldo exportable a fin de satisfacer de mejor manera el servicio de la deuda externa.

En este contexto se registra la graciosa y generosa entrega de los campos Bogi y Capiron a Maxus, situación ilegal que se repitió luego con los campos de la Península para la ESPOL y de Shiripuno para la ELF. Con lo cual se ha debilitado grandemente la contratación petrolera en el país, sobre todo porque todas las contratistas han solicitado la extensión de este tipo de beneficios, tal como se estableció en los respectivos contratos vía "cláusula de las más favorecidas"; de lo contrario se vería afectada la credibilidad de la política para atraer inversiones extranjeras...

Es fácil comprender, entonces, por qué los contratos suscritos con varios consorcios no han rendido los frutos esperados para el país. Su aporte es reducido o aún nulo, como sucede en el caso de las mismas Maxus (hoy YPF), ELF, Tripetrol... Sus costos de operación, cubiertos por el Estado, han superado los ingresos esperados. Una situación explicable, al menos en parte, por las deficiencias para realizar los correspondientes controles de gastos, así como por las sucesivas demoras y trabas burocráticas en estas negociaciones.



## De la gran crisis de 1999 a la dolarización...

La economía ecuatoriana atraviesa en los albores del nuevo milenio, como es sabido, por una situación dramática, que probablemente no tenga parangón en lo que va del siglo XX, si descartamos los años aciagos de la Gran Depresión en la década de los treinta, que para el Ecuador tuvo un prólogo inicial en 1914 con el cierre del puerto de Hamburgo para su cacao y luego con la crisis cacaotera en 1920. En ese entonces la caída del precio del cacao en el mercado mundial y las plagas que afectaron su producción se reflejaron en una acelerada disminución de las exportaciones, las cuales bajaron de 20,2 millones de dólares en 1920 a 9,4 millones en 1921, para luego declinar a 4,3 millones en 1933. El nivel de 20 millones de dólares volvió a ser superado recién en 1943 (23 años más tarde), a raíz de la creciente demanda que experimentaron algunos productos ecuatorianos durante la Segunda Guerra Mundial. Sin embargo, la reducción del PIB para 1999, estimada en forma optimista en un 7% y que podría superar el 10%, es la mayor del siglo: basta comparar los años de mayor caída: 1933, Gran Depresión: 4,2%; 1983, crisis de la deuda externa y el fenómeno de "El Niño": 2,8%; y, 1987, ruptura del oleoducto: 6%.

Las razones por las que hemos desembocado en esta desesperada situación son múltiples, tanto de orden coyuntural como estructural. Entre las primeras destacamos tres de origen exógeno:

- Los estragos del fenómeno de "El Niño". Las pérdidas provocadas por este fenómeno se estiman en 2.869 millones de dólares, de acuerdo a un estudio de la CEPAL;
- Los diversos efectos que ha provocado en nuestra economía la crisis financiera internacional, destacándose también la tendencia al deterioro de los términos de intercambio. Esta crisis ocasiona un deterioro combinado en la balanza de pagos, tanto por el lado

comercial como por el lado de la cuenta de capitales, estimado en algo menos de 2.000 millones de dólares. En Ecuador afectó con fuerza la liberalización financiera fondomonetarista, en tanto aumentó la vulnerabilidad de la economía por la cantidad y la volatilidad de los capitales de corto plazo, al tiempo que se fortalecían las tendencias concentradoras del ingreso; y

- La aparatosa caída del precio del petróleo en el mercado mundial en 1998. Los ingresos que se habrían dejado de percibir por este motivo y por una menor producción petrolera a la estimada se calculan en alrededor de 700 millones de dólares. Pérdida que se suma a los menores ingresos provenientes de las exportaciones no petroleras, que luego se recuperaron rápidamente desde el primer trimestre del año 1999.

Indudablemente, parte de nuestros grandes problemas pueden encontrarse en estas y otras dificultades exógenas, derivadas de los caprichos de la naturaleza y de la economía mundial. Algunas de ellas, sin embargo, podrían estar bajo nuestro control o podrían ser suavizadas en su impacto sobre nuestra economía, siempre y cuando modificáramos nuestra estrategia de desarrollo y adoptáramos las políticas económicas acordes con esos choques externos.

A los procesos coyunturales descritos, se añaden varios factores endógenos, entre los que destaca el desgobierno acumulado en el transcurso de los últimos años.

Sin embargo, un punto aparte merece la propia política económica, motivada por la apertura indiscriminada y la liberalización exagerada de la economía, las que han sido aplicadas desde principios de los años ochenta. A nuestro entender, es en este campo en el que radica el meollo del actual problema económico nacional.

A contrapelo de aquellas visiones, de acuerdo a las cuales no habría habido ajuste neoliberal en el Ecuador, la economía ecuatoriana ha sido ajustada insistentemente, una y otra vez, como la de otros países de la región. Y avanza, en consecuencia, hacia la constitución de un remozado régimen social de acumulación "pasadista". Es decir, nuestra economía ha ido consolidando su tradicional papel primario-exportador, en el cual predominan aquellas explotaciones de elevada renta diferencial, esa que se desprende de los dones de la naturaleza, más que de aquellas impulsadas por el esfuerzo, el ahorro, la capitalización y la creatividad de sus propios habitantes.

Recordemos que en el Ecuador, desde principios de los años ochenta y con diversos grados de coherencia e intensidad, se adoptó una concepción aperturista y liberalizadora de inspiración fondomonetarista, con la cual se buscó -y se busca aún, sin esperanza alguna- recuperar los equilibrios macroeconómicos. Con esas medidas se supone que, una vez estabilizada la economía, se podrá retomar en forma espontánea -gracias a las bondades del "libre mercado", que sólo existen en los libros de texto- la senda del crecimiento y lograr -gracias a la famosa "hipótesis del goteo"- una más equitativa distribución de los ingresos.

Todo ello se sustentó en un manejo en el que, en nombre de "la" ciencia económica, se nos condujo a la aceptación de una lógica que ajusta al país de acuerdo a las necesidades del capitalismo mundializado y lo desajusta en términos de lo que pudo haber sido un desarrollo más equilibrado, concordante con las necesidades de la gran mayoría de nuestra población. El conocimiento de esta lógica dogmática -la neoliberal- nos permitirá comprender de mejor manera los resultados de estos largos años de sucesivos y acumulativos ajustes y desajustes, cuyo esquema mental y paradigma no se ajusta a nuestra realidad, ni tal como existe, ni tal como lo demanda la población de acuerdo a sus requerimientos y capacidades.



A más de los desajustes provocados por la lógica aperturista y liberalizante a ultranza, merece ser resaltada la estrategia estabilizadora seguida en los últimos años. El factor antiinflacionario del manejo económico -seguido invariablemente por todos los gobiernos desde 1992- tuvo su eje en el rezago cambiario (dólar relativamente barato), sostenido con un elevado e inestable costo del dinero (tasas de interés activas muy elevadas y volátiles) y la apertura comercial, acompañado de un debilitamiento sistemático del Estado y sus empresas. Desde esta perspectiva también podemos avizorar el origen de la presente crisis del sistema financiero, gestada por este manejo económico miope y por la aprobación de la Ley General de Instituciones del Sistema Financiero, con la cual se introdujo el libertinaje en el sector, exacerbado por la reducción de la capacidad (¿voluntad?) de control de la Superintendencia de Bancos.

En 1993 y 1994 se dieron una serie de reformas dentro de la legislación como la Ley de Mercado de Valores, la Ley de Modernización del Estado, y, en particular, la Ley General de Instituciones del Sistema Financiero. Estas reformas cambiaron el sistema de banca restringida por el sistema de banca universal, con lo cual aumentaron los riesgos en sus operaciones. Permitieron el ingreso de nuevos productos bancarios a tono con el ambiente especulativo internacional e, igualmente, esta banca liberalizada y sin controles adecuados canalizó masivos recursos externos hacia la economía nacional sin adoptar criterios de selectividad y tomar las precauciones del caso. En este ambiente se consolidaron las condiciones para la expansión de los créditos vinculados, los cuales, sumados a los problemas mencionados y a las dificultades exógenas, permitieron que afloren los desequilibrios existentes. Problemas agravados por los cambios legales introducidos y por una política económica que alentaron la dolarización informal de la economía, situación que se complicó por la apertura en la cuenta de capitales, todo lo cual impide operar adecuadamente a la política monetaria.

Vistas así las cosas, los elementos de esta política económica ortodoxa, configurada en torno al núcleo del llamado Consenso de Washington, explican la gravedad de la actual situación económica del país, algunas de cuyas características pueden sintetizarse en las siguientes:

- La estructura de precios relativos favoreció los negocios financieros, en desmedro de las actividades propiamente productivas: el anclaje cambiario, como eje de la estabilización de precios, se sostuvo con tasas de interés insosteniblemente elevadas y volátiles.
- Lo anterior benefició primordialmente a la producción primaria con ventajas naturales y fue dirigida -sin añadirle mayor valor agregado- al exterior: la reprimarización como objetivo básico o consecuencia automática del ajuste, que vino seguida con un deterioro de la industria manufacturera y de los sectores dirigidos al mercado interno y, por consiguiente, con un debilitamiento en la capacidad para generar empleos adecuados, para pagar remuneraciones decentes y para reducir consistentemente la pobreza.
- Las altas tasas de interés en el mercado interno y el tipo de cambio relativamente controlado invitaron a una nueva oleada de agresivo endeudamiento externo de los agentes económicos privados, en particular. Una tendencia facilitada por la apertura de la cuenta de capitales. Estos créditos externos fueron utilizados por la banca privada para expandir sus colocaciones internas, favoreciendo una creciente dolarización espontánea de la economía -apoyada por una serie de reformas legales que permitieron el libre uso de la divisa estadounidense y luego su introducción oficial- y que, consecuentemente, la hicieron más vulnerable ante cualquier "corrida" de capitales y restringiendo el accionar independiente de la política macroeconómica.

- Si la ap  
taron s  
elevad  
vió mu  
ser una  
las pre  
riable  
da y di  
vicio c  
real y,  
el mer  
ración  
tencial

- Así, e  
por un  
dismin  
siones  
cal fue  
servic  
rio, lo  
reform  
currie  
intern  
actual

- Todos  
lizaci  
la eco  
no, qu  
der a  
crecie  
ción s

- Si la apertura de la cuenta de capitales y dicha dolarización limitaron sobre todo el campo de acción de la política monetaria, el elevado peso del servicio de la deuda externa, por otro lado, volvió muy inflexible a la política fiscal. El gasto público dejó de ser una herramienta de política -situación agravada, además, por las preasignaciones presupuestarias-, transformándose en una variable endógena. Este gasto depende en forma inversa de la deuda y directamente de la actividad económica, mientras que el servicio de la deuda está atado a las variaciones del tipo de cambio real y, naturalmente, a las fluctuaciones de las tasas de interés en el mercado financiero internacional. Con lo cual, cualquier alteración externa influye en el sector público, que ha perdido su potencial contracíclico.
- Así, el manejo fiscal, durante los últimos años caracterizados por una economía recesiva, fue procíclico. Esto condujo a una disminución real de los gastos del Estado en términos de inversiones sociales y de obra pública, pues el creciente egreso fiscal fue motivado, especialmente, por el aumento sostenido del servicio de la deuda pública externa e interna. En este escenario, los últimos gobiernos -incapaces de procesar una profunda reforma fiscal, al ritmo que aumentaba la evasión tributaria- recurrieron con creciente intensidad a la contratación de deuda interna, que es otro de los graves problemas por resolver en la actual coyuntura.
- Todos estos elementos, en el marco de la denominada flexibilización laboral (que se ahonda con la dolarización oficial de la economía), debilitaron el de por sí limitado mercado interno, que sufrió también por la consiguiente reducción del poder adquisitivo de los sueldos y salarios, por el desempleo creciente y por el debilitamiento sistemático de la organización sindical.



En medio de este desconcierto, entre otros elementos de la gestión gubernamental desde agosto de 1998, encajan las desacer-tadas y costosas políticas de salvataje de la banca privada: feriado bancario e incautación de depósitos, la eliminación del impuesto a la renta, la introducción del impuesto del 1% a la circulación de ca-pitales y el sumiso manejo de la economía en estrecha dependencia con la concepción fondomonetarista.

Todo lo cual constituye el telón de fondo para la dolariza-ción oficial de la economía, adoptada atropellada e improvisada-mente desde inicios del año 2000.

El Ecuador, con la dolarización oficial, asumió el triste pri- vilegio de ser el primer país de América del Sur que sacrifica incondicionalmente su moneda nacional e introduce una moneda extran-jera como de curso legal completo y único. Con la ella el Ecuador, cuya economía atraviesa una depresión sin parangón en su historia republicana, que tiene quebrado su sistema financiero y que se en-cuentra en situación de moratoria de su deuda externa, se incorpo-ra a la lista de 26 colonias o territorios que utilizan una moneda ex-tranjera en el mundo, 11 de ellos el dólar norteamericano. Panam-es el caso m-s representativo y grande de países que han asumido el dólar norteamericano como moneda nacional, el resto puede ser considerado como un grupo de economías ficticias, cuyo exponen-te m-s reciente son las Islas Vírgenes, dolarizadas en 1973.

La dolarización no representa un cambio de rumbo. Con ella se completarían los ajustes neoliberales.

A la dolarización, entonces, no hay como ubicarla ?nica-mente en el campo económico, hay que verla como una herramien-ta de uso múltiple en varios ámbitos. En primera instancia la dola-rización funcionó como tabla de salvación política (temporal) del régimen de Jamil Mahuad. Simultáneamente, el dólar genera una

hipnosis colectiva que produce expectativas positivas que podrían asegurar su instrumentación jurídica, mientras se aprueban las faltantes reformas estructurales: aquí emerge la dolarización como una palanca para desentrabar los procesos de privatización, así como para apurar la flexibilización laboral. Igualmente sería una camisa de fuerza para conseguir el equilibrio fiscal, al tiempo que busca la ansiada estabilidad de precios, tras de la cual inútilmente han bregado los gobiernos de las dos décadas pasadas. Y, por último, con la dolarización y los cambios que ella alienta se establecería el ancla indispensable para enraizar el modelo neoliberal, cuya continuidad estaría en cierta medida garantizada independientemente de quién gobierne el país.

Sin ahondar en el tema por razones de espacio, tengamos presente que la prometida estabilidad de precios resultaría ficticia por sus complejas y hasta contradictorias consecuencias macroeconómicas. La tan ansiada disciplina fiscal prometida por la dolarización a la postre resultará una quimera, en la medida que el país recurrirá a un creciente endeudamiento externo: ya se anuncia la contratación de créditos sólo desde el gobierno por 2.045 millones de dólares para los próximos tres años... La economía ecuatoriana dolarizada, lejos de tener una real estabilidad macroeconómica en términos de su capacidad de reacción para procesar los auges y crisis, aumentaría notablemente en su fragilidad externa. Con la dolarización daríamos la espalda a la integración regional. Por otro lado, con esta rígida decisión en el campo monetario se ahondaría la heterogeneidad estructural del aparato productivo, mientras que la economía ecuatoriana se transformaría en un paraíso fiscal, sostenido, además, por crecientes ingresos de narcodólares provenientes de los países circundantes. Si bien es cierto que con la dolarización se producirían algunos reajustes en la sociedad, en términos amplios veríamos como se consolidan y amplían las diferencias socioeconómicas existentes. Y, por último, a más de una creciente pérdida de la soberanía nacional, con una economía dolarizada será

más difícil, pero no imposible, construir democráticamente un país sin excluidos.

El Ecuador dolarizado, con todas las limitaciones de relativa soberanía prevalecientes hoy día, tendría menos capacidad de reacción y de gestión. Renunciaría a fortalecer y proteger el mercado interno, a la espera que los impulsos para su desarrollo vengan de afuera, de donde asumiríamos los patrones de competitividad. Si ya no hay espacio para políticas orientadas a favorecer el mercado interno, aunque pueda resultar paradójico se reducirá ostensible el campo para el diseño y aplicación de una concepción estratégica que nos permita participar en forma activa en el mercado mundial. De hecho, la estructura de tasas de interés resultante del complejo proceso de reacomodo de la economía ahondará las tendencias reprimarizadoras y las presiones desindustrializadoras en el aparato productivo, vigentes desde hace largo rato y que están procesando un nuevo régimen social de acumulación.

Esta especie de tipo de cambio fijo irrevocable que representa la dolarización generará en poco tiempo una pérdida de competitividad relativa de las exportaciones ecuatorianas. Situación preocupante en un mundo imperfectamente competitivo, dominado todavía por tasas de cambio variables; tasas que actúan como la caja de cambio de un auto: mecanismo responsable para adecuar la marcha del vehículo a las variaciones del terreno y no para incrementar en forma autónoma su potencia (En la actualidad, por cierto, la caja de cambios del vehículo está en reversa). En este terreno desigual, nuestra economía, vía dolarización, quedaría condenada a avanzar (ú) permanentemente en una sola marcha y a lo mejor se vería frenada en la primera cuesta del camino: frente a un impacto exógeno viviríamos con facilidad un nuevo extrangulamiento de las cuentas externas, a más de que se producirían presiones a la baja sobre el nivel de precios y salarios... y de no existir la suficiente flexibilidad financiera o laboral el resultado sería más desempleo,



menor utilización de la capacidad instalada y aún una masiva quiebra de empresas. Así, las exportaciones se verían obligadas a mejorar su competitividad forzando a cualquier costo la renta de la naturaleza, despidiendo personal o reduciendo los salarios: mayor destrozo de la ecología y mayor precarización del empleo por trabajar irresponsablemente la caja de cambios.

En este escenario, las necesidades para incrementar la producción de petróleo serán cada vez mayores. Entonces, bien puede ser que a la construcción de un segundo oleoducto, planteada desde hace algunos años, le siga la demanda por un tercer ducto dependiendo de la demanda de dólares para sostener el funcionamiento de una economía que cada vez ser ámenos sustentableá

Para una economía pequeña y productora de bienes primarios como la ecuatoriana -dependiente en gran medida de las exportaciones de petróleo-, la vigencia de un tipo de cambio extremadamente rígido se convierte en un asunto de mucho cuidado. El país podría sufrir, por ejemplo, traumáticas repercusiones frente a una simple devaluación en Colombia, para mencionar un caso. Todos los productos colombianos se abaratarían, con el consiguiente encarecimiento de los bienes ecuatorianos: ventaja para los consumidores ecuatorianos con capacidad de compra, grave deterioro de la competitividad del aparato productivo nacional. Quizás deberíamos recordar que la reciente devaluación en Brasil provocó un terremoto en la economía argentina, cuyos bienes se encarecieron de tal manera que hasta han llegado a importar carne brasileña... Y esto, a su vez, podría provocar, en consecuencia, mayores presiones recesivas con un consiguiente alejamiento de los capitales extranjeros, provocando aún el éxodo masivo de empresas, como sucede en Argentina.

A partir de la instauración de este esquema cambiario, nuestra atención estará fijada en lo que sucede fuera de nuestras

fronteras, mucho más que antes. ¿Qué pasará si hay una variación de los términos de intercambio de nuestros principales productos de exportación, una caída del petróleo, por ejemplo? Otro año 1998 con el país dolarizado, y el Ecuador se desarma aún más... una constelación como la vivida en ese año provocaría una masiva contracción del circulante y por consiguiente nos conduciría directamente a una gran depresión, cuyas consecuencias dependerán de varios factores: duración de la crisis, posibilidades de contratar nueva deuda externa (profundizando su carácter de eterna...), disponibilidad de reservas financieras para enfrentar este tipo de eventualidades, capacidad de reacción del aparato productivo, entre otros.

Pero hay más. Si cuaja este plan dolarizador y seguimos por la senda de una masiva quiebra o éxodo de empresas y de mayor desempleo, que debilitaría aún más la estabilidad social, al privatizar el petróleo y la empresa petrolera estatal minaríamos mucho más la fortaleza del Estado nacional y hasta afectaríamos la vigencia de la propia democracia. Quién logre controlar directamente la riqueza petrolera se apoderará de hecho del poder del Estado, el cual aún manteniendo formalmente la apariencia democrática se volvería en la práctica totalitario: requisito que aparece, a la postre, como indispensable para sostener la dolarización y sus secuelas...

Los cambios requeridos para impulsar el desarrollo no surgirán simplemente con la introducción del dólar. Menos todavía, si con la dolarización se busca enraizar el modelo neoliberal.

## **A modo de conclusión**

Nuestra economía, cuando nos acercamos a las tres décadas de exportaciones de crudo Oriente, no ha sentado las bases para un desarrollo más autodependiente. Mantiene una elevada dependencia de

los ingresos petroleros, cuyo incremento es visto como indispensable para atender las enormes demandas nacionales, en especial el creciente servicio de la deuda externa y en el futuro inmediato para financiar la dolarización...

Así las cosas, los cambios producidos durante el boom petrolero y aun durante "la crisis de la deuda externa" han implicado diversos efectos en la sociedad ecuatoriana. Para empezar se puede ver una modernización de los grupos dominantes. Sus intereses están más diversificados, con interrelaciones en todas las regiones del país y en todos los sectores de la economía nacional, y en especial fuera de ella. Su imbricación con el capital externo y su lógica es cada vez mayor.

Amplios sectores medios que experimentaron una revitalización importante en los años de la bonanza petrolera, han empezado un peligroso proceso de empobrecimiento en medio de la crisis, en términos relativos quizás mucho más agudo que los grupos populares. En todo este período, si damos crédito a cifras del CONADE, la pobreza no ha dejado de crecer: en 1975, el 47% de la población estaba en situación de pobreza; en 1987, ésta agobiaba al 57% de las personas; en 1992, el 65% de compatriotas eran pobres; situación que con seguridad supera el 70% al inicio del año 2000, que presenta una tendencia de mayores deterioros casi programados... Una realidad angustiosa si se considera que casi la mitad de los pobres es indigente, por un lado, y que un grupo muy reducido de habitantes del Ecuador concentra más de la mitad del ingreso nacional: de acuerdo a la Secretaría Técnica de Desarrollo Social, el 20% más acomodado de la sociedad concentra el 91% de la tierra, mientras que el 20% más pobre accede apenas a un 0,1%; igualmente, ese 20% pudiente recibe el 54% del ingreso nacional, en comparación con el 4,2% que le corresponde al 20% más pobre. Como contrapartida del crecimiento de la pobreza tenemos el aumento sostenido de la inequidad: la relación de ingresos entre el 5%

más pobre y el 5% más rico paso del 1:109 en 1988 al 1:206 en 1999, tendencia que se mantiene inalterable...

Pero eso no es todo. La crisis y las políticas aplicadas para enfrentarla, no pueden ser vistas simplemente a través de estas evoluciones más o menos negativas para la mayoría de la población. La reprimarización y desindustrialización relativa del aparato productivo nacional no pueden ser asumidas como un fracaso de la política aplicada. Muy por el contrario, la economía ecuatoriana caminó -quizás no todo lo que esperaban los defensores de esta estrategia neoliberal- hacia la apertura y liberalización: los objetivos económicos básicos de este modelo de reprimarización modernizada. Ahora, con la dolarización, tenemos una economía mucho más dominada por el exterior y orientada profundamente hacia él. Una economía en la cual los desequilibrios sectoriales son cada vez mayores, con mejoras notorias para pocos grupos vinculados al mercado mundial y con un severo retroceso para muchos de los que todavía dependen del mercado interno. En suma, estos elementos se refuerzan entre sí, bloqueando una vez más el proceso de desarrollo.

Como saldo final podemos concluir que en casi tres décadas de exportaciones de petróleo, el Ecuador ha percibido los mayores ingresos por concepto de exportaciones de un sólo producto en su historia republicana: unos 32 mil millones de dólares generados por más de 3 mil millones de barriles de crudo Oriente, sin que estos recursos hayan sido una palanca para avanzar en el camino de un desarrollo equilibrado, dinámico y autosostenido. Es urgente, entonces, repensar integralmente la actividad hidrocarburífera en el Ecuador, dentro de una visión más amplia. Nos urge superar las fallas registradas para impulsar la utilización adecuada de estos recursos, sin profundizar las condiciones de miseria y sin afectar la existencia misma de la vida en el Ecuador.



# **LA TEXACO EN EL ECUADOR:** *informe del juicio*

**Judith Kimmerling**

Texaco extrajo cerca de 1,5 mil millones de barriles de crudo de la Amazonía en un periodo de 28 años. Perforó 339 pozos en un área que actualmente alcanza las 442.965 hectáreas y, deliberadamente, vertió toneladas de material tóxico y desechos de mantenimiento y más de 19 mil millones de galones de agua de producción en el medio ambiente, sin ningún tratamiento o monitoreo. Todavía están funcionando 235 pozos que actualmente son operados por Petroecuador. Según los informes, cada día vierten 5 millones de galones de aguas de producción al ambiente, así como también incontables desechos de mantenimiento y de otras actividades de producción. Los desechos del petróleo son aplicados a las carreteras para controlar el polvo y darles mantenimiento. Cada día se queman, como desecho decenas de millones de pies cúbicos de gas; devastando así un recurso natural y contaminando el aire

Los desechos de perforación y mantenimiento son tratados de dos formas: abandonados al descubierto en piscinas para almacenamiento de desechos en las estaciones de producción, o descargados en el agua o en el suelo. El agua de producción y el gas natural que se extraen junto con el crudo y que son separados en los campos, era hasta hace poco descargada en su totalidad en el medio ambiente en fosas de desechos abiertas. El agua de producción es una gran cantidad de desecho líquido que generalmente contiene hidrocarburos (incluidos el benceno y PAHs), metales pesados y sales en niveles tóxicos. Con el envejecimiento de los pozos, la proporción de agua de producción (corte de agua que también puede incluir material radiactivo natural "NORM") aumenta en el crudo. Petroecuador ha reportado que comenzó a reinyectar una parte del

agua de producción en el subsuelo, sin embargo hay evidencias de que éstos están contaminando las aguas subterráneas. La mayoría del gas es quemado como un "desecho" sin controles ambientales, sus emisiones incluyen gases que producen el efecto invernadero, precursores de la lluvia ácida y otros contaminantes que en su mayoría contienen dioxinas (1).

Además de las rutinarias y deliberadas descargas y emisiones en el medio ambiente, los derrames accidentales han sido muy frecuentes. Durante el tiempo que la Texaco operó el oleoducto transecuatoriano los derrames ocurridos alcanzaron aproximadamente los 16,8 millones de galones de crudo. En contraste, el mayor derrame petrolero en la historia de los Estados Unidos fue de 10,8 millones de galones en el Prince William Sound, ocasionado por la Exxon Valdez. A pesar de esto, la Texaco no desarrolló un sistema eficiente para detectar derrames ni creó planes de contingencia.

Los últimos indígenas Tetetes - ahora extinguidos como pueblo- abandonaron sus tierras cercanas a Lago Agrio, pueblo que surgió en el auge petrolero alrededor del primer campo comercial de Texaco. Los Cofanes, Quichuas y Secoyas también perdieron sus tierras a causa de la infraestructura y el flujo de colonos que siguiendo el camino del petróleo llegaron a lugares del bosque que antes fueron inaccesibles. El gobierno ofreció títulos legales de propiedad de la tierra a los colonos que talen el bosque para plantar cultivos y pastos. Los títulos de propiedad de los indígenas generalmente preveen que los propietarios de la tierra no pueden "impedir u obstruir" las actividades mineras o petroleras en sus tierras.

Un pueblo guerrero nómada, Los Huaorani, trató de echar a los invasores con lanzas de madera, como respuesta la Texaco junto al gobierno ecuatoriano y misioneros protestantes estadounidenses - el Instituto Lingüístico de Verano- los apaciguaron. Usando una avioneta proporcionada por la Texaco, los misioneros

contactataron y movieron físicamente a 200 Huaorani del camino de los trabajadores de la Texaco y los llevaron a vivir en un asentamiento cristiano distante. Otros Huaorani, para escapar, se internaron en las profundidades del bosque. (Kimmerling 1995 b)

Además de romper abruptamente la forma de vida de los pueblos de la Amazonía, la Texaco generó pobreza a su alrededor al destruir los recursos naturales que empleaban para usos medicinales, nutricionales, domésticos, religiosos y recreacionales. Cuando la Texaco inició la exploración petrolera el área era un bosque húmedo tropical primitivo. Ahora, en los afluentes de los ríos de un ecosistema que es mundialmente reconocido por su riqueza biológica y que contiene del 20 al 25% de reservas de agua dulce del mundo, muchas familias ya no tienen agua pura o alimento suficiente. Más aún, se atribuyen problemas de salud como desnutrición, salpullido en la piel, pérdida de memoria, dolores de cabeza, fiebres, abortos espontáneos, defectos de nacimiento y cáncer a la contaminación que satura el área.

Al empezar 1992, docenas de pozos se convirtieron en fosas de desecho al cubrirlas con lodo, sin examinar, tratar o separar los desechos, simplemente los aislaron del medio ambiente; a esto le denominaron "una limpieza". En muchos otros sitios, el crudo, la tierra y la vegetación contaminados fueron recogidos manualmente y quemados en pequeños agujeros en la tierra. La contaminación por quema es menos visible pero la realidad es que los contaminantes siguen siendo arrojados al medio ambiente.

## **El juicio contra Texaco**

El mismo año expiró el contrato de producción de Texaco con Ecuador y la compañía cedió el control total de sus viejas instalaciones a Petroecuador. El año siguiente, 1993, se inició una demanda judicial de class action (acción de clase) en contra de Texaco

en la Corte Federal de White Plains, New York, en defensa de los indígenas y colonos residentes, quienes alegan haber sido afectados por la contaminación producida por Texaco.

El juicio Aguinda vs Texaco, es un juicio por daños ambientales, basado en demandas legales comunes de negligencia, daños públicos y privados, responsabilidad e invasión. Se incluye además un reclamo legal internacional basado en el Derecho Internacional. Los alegatos ambientales del juicio se basan principalmente en el impacto del petróleo de la Amazonía. El Derecho Internacional se basa en la costumbre, es definido por el uso, por el respeto internacional y está claramente articulado a los principios de la comunidad internacional. (2). Hay diez y nueve quejas registradas y sesenta y dos quejas adicionales listadas en la denuncia. La mayoría de los demandantes son colonos aunque se han incluido un grupo de Secoyas y Quichuas.

Se estima que "la acción de clase" propuesta, la cual incluye también a los Cofanes y a los Huaoranis, representaría al menos a 30.000 personas. La demanda reclama daños por 1,5 mil millones de dólares y una compensación justa, aún no especificada. La sede de la Texaco se encuentra ubicada en White Plains, y la demanda alega que las decisiones sobre las nocivas operaciones de la compañía se tomaron ahí. La demanda para una compensación justa podría incluir una orden judicial de limpieza y de monitoreo médico. La "acción de clase" propuesta está definida geográficamente y todavía no ha sido ratificada por la corte. En 1994, un abogado de los demandantes presentó un reclamo anexo en defensa de los indígenas y colonos peruanos, quienes reclaman haber sido afectados por la contaminación transfronteriza generada por las operaciones de Texaco en Ecuador. (3)

Desde que el juicio fue publicado por los medios de comunicación del Ecuador ha generado bastante interés entre las organizaciones locales, sin embargo existe un buen grupo de ciudadanos



que aún no lo conoce ni lo comprende. Los abogados que han llevado el caso no han coordinado bien su trabajo con los demandantes y han generado bastantes expectativas en algunas personas, especialmente residentes y algunos ambientalistas (4)

La Texaco niega su negligencia, afirma que cumplió con la Ley ecuatoriana y las prácticas comúnmente usadas por la industria. También niega que la casa matriz haya tenido algún control sobre las operaciones que fueron llevadas a cabo por una subsidiaria completamente ecuatoriana y por el consorcio Petroecuador. Texaco afirma además, que los asuntos sobre regulaciones ambientales eran en su mayoría manejados por Petroecuador y el gobierno ecuatoriano (5).

Inicialmente, el gobierno ecuatoriano bajo la presidencia de Sixto Durán Ballén respaldó los intentos de la Texaco para desechar la demanda, argumentando que el litigio en los Estados Unidos podría convertirse en "un fuerte desincentivo" para que las compañías estadounidenses inviertan en el país y que, además, podría interferir con el derecho soberano del Ecuador de manejar y controlar sus recursos naturales. En respuesta el juez Vincent Broderick señaló que: "judicialmente, el ejercicio de la jurisdicción sobre hechos iniciados en Estados Unidos y llevados a cabo en el extranjero (en Ecuador o en cualquier otro país) puede ser "neutral con relación al país" y "no incentivar o desincentivar la inversión en ningún país en particular". ...l reservó para sí la decisión de desechar la demanda y ordenó la realización de "limited discovery" (Proceso de descubrimiento) (6). "Discovery" es un procedimiento utilizado en litigios que permite que se revele la información que pueda ser relevante en una demanda, también permite a las partes litigantes intercambiar información antes del juicio.

El juez Broderick ordenó el proceso de descubrimiento en dos áreas:

1. Los hechos que ocurrieron en Estados Unidos, incluyendo las órdenes o decisiones tomadas desde Estados Unidos con relación a hechos realizados en cualquier otro país y,
2. Los hechos ocurridos fuera de Estados Unidos. Se puede obtener la información de los litigantes en forma voluntaria o a través de una orden judicial en los Estados Unidos. Estos temas son pertinentes a la práctica convencional del Fact-Finding y de Litigio en Nueva York. El hecho de que Estados Unidos se encuentra involucrado, da realce al juicio y aumenta el interés del público sobre la necesidad de encontrar un foro para la adjudicación.

En los Estados Unidos existe un fuerte interés público sobre la protección del medio ambiente internacional y sobre las formas de reparar los daños ocasionados en otros países por la actividad de compañías estadounidenses, principalmente cuando no hay un foro alternativo para administrar la justicia. Además, los reclamos legales bajo la jurisdicción de Estados Unidos incluyen la Ley general del Estado, lo que puede aumentar los argumentos para el juicio, basándose en las normas que las empresas deben observar en Estados Unidos, aún cuando los hechos para implementarlos y los impactos sancionables ocurran en el extranjero. Por otra parte los litigios presentados por demandantes extranjeros, basados en el desarrollo de actividades que fueron llevadas a cabo en un país extranjero, con la participación del gobierno de ese país, originan dudas políticas, legales y prácticas. A pesar de que existen ciertas salidas doctrinales para esta clase de casos, se está pisando en un terreno nuevo.

Bajo las actuales Leyes de los Estados Unidos hay barreras doctrinales enormes aunque no invencibles para el litigio. Las cortes norteamericanas se resisten abrir sus puertas a lo que podría ser un flujo de litigios de personas que viven en países extranjeros. Muchas cortes federales han eludido los casos relacionados con el Derecho Internacional. (7).

Fuera de la corte, Texaco y Ecuador actuaron rápidamente para negociar algunos puntos que surgieron en la demanda. En 1994-95, firmaron una serie de acuerdos "(Cleanup Agreement)"(8). Públicamente, aseguraron que Texaco limpiaría las áreas contaminadas y compensaría a las comunidades afectadas. No obstante, se negaron a publicar importantes detalles que incluían los procesos de limpieza y los mecanismos para evaluar su eficacia. Las negociaciones fueron secretas y los documentos más importantes se ocultaron al público. Según la Texaco, el acuerdo de limpieza fue voluntario, sin embargo, en una parte de éste, el Ecuador libera a la compañía de cualquier obligación y responsabilidad adicional con el Estado.

La "limpieza" realizada en 1995-97 fue limitada en su alcance y, en términos generales, mal ejecutada. Aunque muchos detalles importantes siguen siendo secretos, se conoce lo suficiente para que surjan serias preocupaciones. En muchos lugares, no se hizo nada, no se tomó ninguna medida para evaluar y remediar la contaminación del aire o de las aguas superficiales. En otros lugares donde se criticó mucho la falta de acción, se retiró el crudo de los pozos de desecho y se lo mezcló con el crudo de los pozos de Petroecuador para que sea vendido. Algunos informes indican que en muchos lugares se vertieron líquidos contaminados en el medio ambiente; la vegetación y la tierra contaminadas fueron quemadas y enterradas inadecuadamente, los pozos de desecho fueron cubiertos con tierra, sin ningún tratamiento previo, los productos químicos se usaron sin ninguna responsabilidad y muchas áreas fueron nuevamente contaminadas por Petroecuador(9). Un experimentado trabajador petrolero de una compañía privada, describió a la Limpieza como "UNA MANO DE GATO".

Según el "Acuerdo de Limpieza", Texaco además debía realizar dos pagos de \$ 1 millón cada uno para que el gobierno los invirtiera en proyectos de compensación social. El primer pago

estaba destinado para algunos proyectos de dos confederaciones quichuas FCUNAE y FOISE, cuyo objetivo es rehabilitar las áreas contaminadas y apoyar proyectos locales de desarrollo sustentable. Se perdió aproximadamente el 40% del valor de este pago cuando un funcionario del MEM lo cambió a sucres, puesto que esta moneda se devalúa frecuentemente con relación al dólar. Según los anteriores presidentes de la federación, el MEM les amenazó con suspender los pagos de este fondo si continuaban apoyando el juicio de Aguinda(10). El gobierno ha aprobado algunos gastos para el pago de los sueldos de la federación, gastos administrativos, infraestructura - como la rehabilitación y construcción de una oficina, muebles, un carro y botes motorizados. Cada vez más, los pobladores de las comunidades afectadas se quejan sobre la falta de información sobre el uso del dinero, el desacierto de los pagos que no les otorgan ningún beneficio y la división que estos promueven.

El segundo pago estaba destinado a la construcción de centros médicos y educativos que iban a ser administrados por la UNICEF pero como no se consultó a la UNICEF durante las negociaciones entre Texaco y Ecuador, UNICEF se negó a aceptar los fondos. El acuerdo además preveía que Texaco compre una avioneta, para ser usada como ambulancia por la Misión Católica de Francisco de Orellana (Coca). Al igual que UNICEF, la misión no fue consultada durante las negociaciones. La misión se rehusó a aceptar la avioneta debido a la naturaleza secreta de las negociaciones y a la preocupación porque las intenciones del Acuerdo de Limpieza son de encubrir en lugar de limpiar las áreas dañadas (11). Los planes actuales establecen que un comité formado por FCUNAE, FOISE, Petroecuador y dos miembros del MEM administren estos fondos (12).

Mientras tanto, el juez Broderick murió, y en noviembre de 1996, el juez Jed Rakoff desechó el juicio, concordando con la Texaco y Ecuador en que el caso "está centrado en el Ecuador" y que



no debe ser tratado en las cortes estadounidenses. Abiertamente solicitó a los demandantes que "acepten la realidad", que las cortes estadounidenses no tienen "un mandato general para arreglar los errores del mundo". En sus intervenciones, él no discutió que en este caso los errores son el resultado de las actividades de una compañía, que se originaron solo a unas millas de los Tribunales(13).

El juez fundamentó su decisión de desechar el caso en tres argumentos legales. El primero es la teoría legal del "Foro no conveniente" que permite a una corte transferir o rechazar un juicio que puede ser seguido en otra corte, para la conveniencia de las partes y por el interés de la justicia. El segundo es el "Respeto Internacional", teoría legal que exige respeto a los actos de un Estado extranjero, este reconocimiento debe ser una obligación absoluta y no una simple cortesía. El tercero es que Petroecuador y el gobierno ecuatoriano deben considerarse partes indispensables de la demanda.

En respuesta, el Ecuador cambió completamente su oposición al juicio y se unió a los demandantes para pedir a la Corte que reconsiderara su decisión. El gobierno, encabezado por el entonces Presidente Abdalá Bucaram, también decidió intervenir como demandante, basando su reclamo en los gastos por tratamientos médicos para los ciudadanos "afectados con enfermedades producidas por el petróleo"(14). El fiscal del Ecuador, Leonidas Plaza, contactó a su homólogo estadounidense para protestar sobre el trato que dio la Corte a los ciudadanos ecuatorianos argumentando que fueron ilegalmente discriminados como extranjeros; declaró inválido, según la Ley ecuatoriana, al Acuerdo de Limpieza(15)

Plaza también protestó por las acciones de los funcionarios de la embajada estadounidense en Quito, quienes intentaron disuadir al Ecuador de enjuiciar a la Texaco(16). Los funcionarios de la embajada insistían en que el gobierno de su país no tenía ninguna

posición con relación al juicio, pero admitían tener cierto favoritismo por "la inviolabilidad de las obligaciones contractuales" y estar de acuerdo con Plaza acerca de la invalidez del Acuerdo de Limpieza. En una reunión, a la que también asistió un representante de Texaco, el representante comercial estadounidense hizo también una "observación legal" discutible - Petroecuador sería el responsable de la mayoría de daños que se reclaman en el juicio(17).

Luego de que el Congreso destituyera al Presidente Bucaram, la Corte solicitó al nuevo gobierno definir su posición en el juicio(18), el Gobierno de Fabián Alarcón instó a la Corte a retomar el caso, argumentando que los demandantes tienen un derecho legal para enjuiciar a Texaco en la corte de su elección, que al tratarse de un asunto personal entre partes privadas el juicio no representa una amenaza a la soberanía ecuatoriana y que como un Estado que tiene relaciones convenidas con los Estados Unidos, Ecuador cooperará con la corte para que se implemente y se cumpla lo que pueda dictaminar en contra de Texaco, solicitó permiso para intervenir en el juicio en forma limitada(19). Este cambio en la política fue un extraordinario avance, como resultado del interés de los medios de comunicación, la crítica de la opinión pública al apoyo que el gobierno de Durán Ballén dio a la Texaco y un persistente lobbying. Pero el gobierno de Alarcón no continuó con el esfuerzo del gobierno de Bucaram para enjuiciar a la Texaco.

Aparentemente, Ecuador cedió a las presiones para cambiar completamente la decisión del gobierno de Bucaram que desconocía el "Acuerdo de Limpieza". A pesar de que los funcionarios denunciaron el proceso de negociación que llevó a la firma del Acuerdo, el Acuerdo mismo, y el trabajo que se realizó, ellos - en privado- decían que aunque es muy lamentable, Ecuador debe respetar el Acuerdo y todos los contratos a fin de atraer la inversión extranjera.

El juez Rakoff negó a Ecuador la posibilidad de intervenir en la demanda, pues lo consideraba inoportuno y perjudicial para Texaco. Permitirlo ahora, escribió, a causa de los cambios electorales y las variaciones de opinión, sería hacer una "burla" de la finalidad y del orden de la administración de justicia. Ordenó que Ecuador no pueda intervenir en forma limitada, para mitigar problemas en la ejecución de un juicio y pasar por alto la teoría legal del respeto internacional; en lugar de esto, el gobierno y Petroecuador deberían despojarse de su inmunidad legal, como soberanos extranjeros y volverse parte total de los demandantes, de forma tal que Texaco pueda seguir demandas cruzadas en contra de ellos en la litigación(20).

Ecuador y los demandantes apelaron a la Corte estadounidense de Apelaciones del Segundo Circuito. Un panel de tres jueces envió nuevamente el caso al juez Rakoff, aduciendo que él se había equivocado al desechar la demanda sin una condición que exija a Texaco someterse a la jurisdicción de las Cortes ecuatorianas, así, se podría seguir el juicio en Ecuador, si se desechara el caso. El Segundo Circuito también ordenó a la corte de primera instancia reconsiderar los argumentos para el desecho, estuvo de acuerdo con el juez Rakkof en que Ecuador no debe poner límites en su intervención en el caso y pidió a Ecuador que indique a la Corte cuál era el rol que buscaba. Al mismo tiempo, estuvo de acuerdo con los demandantes en que al menos algunos de los reclamos podían continuar, aún sin Ecuador en el caso.

La Texaco respondió que aceptaba ser demandada en Ecuador, no obstante, la existencia de la nueva Ley conocida como "Ley 55", que priva de jurisdicción a las cortes ecuatorianas sobre los casos en los que un ciudadano nacional ha presentado la demanda en una corte extranjera. La Ley fue aprobada en 1998 por la presión de la poderosa industria camaronera; los camaroneros han demandado a los fabricantes de fungicidas en las cortes estadounidenses,

pero las demandas fueron desechadas por la teoría legal del "Foro no conveniente", y a favor de que el litigio se siga en Ecuador. La "Ley 55" es un esfuerzo para regresar estos casos a las cortes estadounidenses y evadir el "Foro no Conveniente", al asegurar que las cortes ecuatorianas no ofrecen un foro alternativo cuando los demandantes prefieren plantear el juicio en los Estados Unidos. En consecuencia, si el juez Rakoff - quien está actualmente reconsiderando el caso Aguinda- envía el caso al Ecuador, las cortes pueden negarse a aceptarlo.

Mientras tanto, Ecuador eligió a un nuevo presidente, Jamil Mahuad, quien dice que es neutral en el juicio, pero en cuanto asumió el poder el gobierno de Mahuad, rápidamente, firmó el Acuerdo de Limpieza de la Texaco. En un acuerdo llamado "The final Act" (El acta final), el MEM y Petroecuador certificaron el cumplimiento del Acuerdo de Limpieza que hizo la Texaco, y se liberó a la compañía de todas las responsabilidades ambientales con el Estado.

La legalidad del Acta final es dudosa por no cumplir con la nueva Constitución; el Art.88 dice que: "Toda decisión estatal que pueda afectar al medio ambiente, deberá contar previamente con los criterios de la comunidad para lo cual ésta será debidamente informada, la ley garantizará su participación". El art.24.13 dice que las resoluciones de las autoridades que afectan a las personas deberán ser "motivadas", es decir el Acta Final debería especificar, identificar y explicar los hechos y normas legales en que se fundamentó la decisión del gobierno para firmarla y liberar a Texaco de sus responsabilidades ante el Estado y Petroecuador.

Dejando a un lado la demanda y el Acta Final, una alianza de ambientalistas, colonos residentes y organizaciones indígenas están pidiendo a los consumidores boicotear a la Texaco, hasta que limpie adecuadamente y modernice sus instalaciones de producción para evitar que Petroecuador vuelva a contaminar.



## NOTAS:

- (1) Para más información sobre las operaciones de Texaco, ver Kimerling 1994. Para una información completa de las prácticas petroleras en la amazonía Ecuatoriana y su impacto socio-ambiental, ver Kimerling 1991 a y 1991 b.).
- (2) Ver los reclamos de los demandantes, Aguinda vs. Texaco, Inc., No.93 CIV 7527 (S.D.N.Y.) "Demanda de Aguinda (para mayor información sobre Derecho Internacional ver Kimerling 1995a).
- (3) Ver Reclamo de los Demandantes, Ashanga Jota vs. Texaco, INC., No.94 CIV 9266 (S.D.N.Y.).
- (4) Debido a que la autora ha trabajado con las organizaciones indígenas y comunidades en el área afectada desde 1989, ella personalmente conoce a muchos de los demandantes y miembros de "la acción de clase propuesta". A petición de éstos, ella estuvo de acuerdo en "acompañarlos" en el litigio. Ella frecuentemente ha actuado como consultora de los demandantes, adicionalmente a trabajado a un nivel popular para ayudarlos a entender, controlar y participar en el juicio.
- (5) Ver, e.g., Resumen de la Apelación de la Defensa (Texaco), Jota vs Texaco, 97-9102(L), 97-9104 (CON), 97-9108 (CON), enviada a la Corte de Apelaciones del Segundo Circuito, Enero.7, 1998 en 1, 13-17; y Friedland 1997.
- (6) Ver Aguinda vs. Texaco, Inc., No.93 CIV 7527, 1994 WL 142006, en 8-9 (S.D.N.Y. Abril 11, 1994).
- (7) Ver Kimerling 1995a y Koh 1991.
- (8) Este es un Memorando de Entendimiento entre el Estado Ecuatoriano, Petroecuador y Texaco Petroleum Company (Texpet), diciembre 14 de 1994; alcance del Trabajo de Reparación Ambiental, marzo 23 de 1995, y el Contrato para la Ejecución de trabajos de Reparación Ambiental y Liberación de Obligaciones, Responsabilidades y Demandas, mayo 4 de 1995.

- (9) Ver, e.g., Petroecuador, 1997; Petroecuador, 1996; República de Ecuador, Ministerio de Energía y Minas, 1996; Blanco y Negro, 1996; Petroproducción, 1996.
- (10) Entrevista con Bolívar Andi, antiguo Presidente de FCUNAE, Alejandro Noteno el Presidente encargado de FCUNAE, y Orlando Grefa, Presidente de FOISE, Quito, abril 23 1997.
- (11) Carta de Goldáraz, 1995
- (12) Entrevista con Manuel Muñoz, encargado de la Secretaría de Medio Ambiente, del Ministerio de Energía y Minas, SMA, Quito, julio 31, 1998.
- (13) Ver Aguinda vs. Texaco, Inc., No. 93 CIV 7527 (S.D.N.Y. noviembre 12, 1996)
- (14) Intervención de los demandantes de la demanda de la República del Ecuador y el juicio de Petroecuador en Notice of Motion to Intervene Pursuant to Fed. R. civ.P. 24, Aguinda vs. Texaco, Inc., No.93 CIV 7527 (S.D.N.Y. ), diciembre 20, 1996
- (15) Ver República del Ecuador, Carta del fiscal General Leonidas Plaza Verduga, 1997.
- (16) Ver Bedcock, Levine & Hoffman LLP, y la carta de Boudreau y Dahl, 1997.
- (17) Ver J. Curtis Struble, la carta del Representante Comercial, Embajada de los Estados Unidos de América (Quito), 1996 y la carta del Embajador Leslie Alexander, Embajada de Estados Unidos de América , Quito, 1997.  
Ver J. Curtis Struble, la carta del Representante Comercial, Embajada de los Estados Unidos de América (Quito), 1996 y la carta del Embajador Leslie Alexander, Embajada de Estados Unidos de América , Quito, 1997.
- (18) Ver Aguinda vs. Texaco, Inc., No. 93 CIV 7527 (S.D.N.Y. marzo 25, 1997).
- (19) Ver, e.g. Resumen de la Apelación de la Intervención de la República del Ecuador, Jota vs. Texaco, Inc., 97-9108 (CON), enviada a la corte de Apelaciones de Estados Unidos del Segundo Circuito, noviembre 24, 1997.
- (20) Ver Aguinda vs. Texaco, Inc., No. 93 CIV 7527 (S.D.N.Y.), Agosto 12, 1997).

# **RESEÑA SOBRE LA HISTORIA ECOLOGICA DE LA AMAZONIA ECUATORIANA**

**Alexandra Almeida Albuja**

La Amazonía ecuatoriana en los últimos treinta años ha sufrido fuertes cambios debido al acelerado crecimiento poblacional, mayor ocupación de los espacios, tala indiscriminada de los bosques, aumento de centros poblados sin planificación ni servicios básicos, fuerte impacto cultural en los pueblos indígenas; todo esto íntimamente relacionado con la influencia de las actividades hidrocarbúferas que se han desarrollado principalmente en la parte nororiental, es por esto que esta reseña histórica pone más énfasis en los acontecimientos suscitados en este último cuarto de siglo, en la zona que hoy corresponde a las provincias de Sucumbíos, Napo y Orellana.

La región amazónica del Ecuador tiene 131.137 Km<sup>2</sup> y representa el 48,4% del territorio nacional, sin embargo corresponde al 2,5 % del extenso territorio conocido como cuenca amazónica, cuya superficie total es de 5' 400.000 Km<sup>2</sup>.

La población de la Amazonía ecuatoriana, para era de 539.933 habitantes que corresponden al 4,6% de la población nacional total. La mayoría reside en las áreas rurales, la población indígena representa el 25% de los habitantes y se distribuyen en ocho nacionalidades principales: Achuar, Cofán, Huaorani, Quichua, Secoya, Shiwiar, Shuar y Siona.(1)

Administrativamente la Amazonía se divide en seis provincias: Sucumbíos, Orellana, Napo, Pastaza, Morona Santiago y Zamora Chinchipe.



La vegetación dominante en esta región es la del bosque húmedo tropical que se extiende desde la cordillera Central de los majestuosos Andes hasta las planicies de las tierras bajas, la altura varía entre 210 y 5.230 msnm, lo que ha favorecido la existencia de diversos climas y microclimas y la conformación de hábitats particulares.

En la parte ecuatoriana de la Amazonía se encuentra una de las zonas más húmedas de toda la cuenca amazónica, con las áreas de refugio de muchas especies naturales.

## **Historia de la Amazonía**

Los vestigios más antiguos encontrados en la Amazonía ecuatoriana datan de 2000 años a.c. Se han hallado vestigios de las nacionalidades Chibcha y Maya Quiché en las culturas Cofanes y Secoyas. También se registra una corriente migratoria que llegó al Amazonas desde el sur, atravesando la selva de Brasil a través de los ríos navegables.(2)

Además los efectos de la fuerte actividad sísmica y las frecuentes erupciones volcánicas en los Andes, en la época anterior a la conquista Inca, provocaron sucesivas migraciones hacia la Amazonía. Se han encontrado tolvas con formas de animales míticos, construcciones megalíticas y una suma de evidencias que sugieren que la Amazonía poseía una importante densidad poblacional.(3)

De acuerdo a los restos arqueológicos encontrados en la amazonía se ha establecido varias fases de las culturas prehispánicas: Yasuní, Napo, Cotacocha, entre otras.

En el período formativo se tiene vestigios de que existía un intercambio entre las tres regiones del país, la costa, la sierra y la



amazonía, específicamente de la cultura Machalilla que en la cueva de los Tayos dejaron conchas marinas del tipo *spondylus* mezcladas con la cerámica.(4)

De la poca información que se puede obtener sobre la ocupación espacial en la Amazonía, se conoce que principalmente en la parte sur el cultivo de la yuca era el prioritario, fundamentalmente a partir del período de Desarrollo Regional (desde 2.500 AP). Otros productos importantes eran el camote, el cacao y la coca. La palmera de chonta la usaban en la construcción, fundamentalmente para pilares y techumbre y para construcción de cerbatanas. En la parte norte las culturas indígenas nativas priorizaban la cacería y la pesca.

Durante la época colonial, en el siglo XVI, la presencia europea afectó principalmente ciertas cabezas de playa en la Amazonía. Gonzalo Pizarro y Francisco de Orellana en 1541 y Juan de Salinas en 1556 exploraron la gran red hidrográfica de la Amazonía dándose cuenta de su inmensidad. Los españoles utilizaron para sus viajes de exploración el conocimiento indígena y las relaciones entre las etnias de las hoyas interandinas con las etnias orientales. Orellana en su expedición al Amazonas se encontró con un asentamiento indígena en el Napo, cerca de la desembocadura del Aguarico y hacia arriba del Coca, algunos autores suponen que eran Omaguas, los que primero fueron "pacificados" y luego utilizados por los españoles como fuerza de trabajo en el lavado de oro.

La explotación de oro en el Oriente, centrada en los lavaderos de oro en los ríos a fines del XVI entra en crisis o decadencia. Esto debido a la gran resistencia a la conquista que presentaron los indígenas amazónicos que dejaba sin mano de obra para la explotación. Si los conquistadores tuvieron problemas en controlar un territorio fue justamente en la Amazonía. Las insurrecciones indí-

genas al final del XVI marcan el fin de la presencia española civil en el Oriente y provocó una decadencia económica y una frustración conquistadora en relación a "El Dorado."

Durante las dos primeras décadas del siglo XX, que corresponde al boom del caucho, los sionas y secoyas también fueron sometidos a una intensa explotación por parte de los hacendados que se establecieron en el Napo, abajo de la desembocadura del Aguarico. Estos utilizaron el mecanismo de deuda para mantener a los indígenas en una situación de semiesclavitud

La violencia causada por la explotación del caucho en el Ecuador, aunque no alcanzó las proporciones que tuvo en Perú y Brasil provocó un impacto desastroso en el hábitat y en los pueblos indígenas de la Amazonía. Para los años treinta el auge del caucho había terminado.(5)

## **La era petrolera**

En 1921, la compañía Standar Oil obtiene la primera concesión de 25.000 Km<sup>2</sup> en el oriente, por el tiempo de 50 años para explorar y explotar el oro negro. Se expide la primera ley de yacimientos o depósitos de hidrocarburos, ya elaborada por un abogado de la compañía petrolera Shell (La Shell poseía derechos en la península de Santa Elena).

En 1930 la compañía Leonard envía datos y estudios a los archivos de la New Yersey. Entonces se creía imposible la salida del oro negro a través de los Andes y se pensaba en sacarlo por el Amazonas hasta el océano Atlántico.

Siete años más tarde, por maniobra de la Shell, se cancela el contrato con la Standard argumentando una deuda con el estado de 126.000 sucres. En este tiempo se promulga la ley de petróleos y se for-



mulan contratos a favor de la Shell a través de la Anglo Saxon Petroleum, entregándole 10 millones de hectáreas, más de la mitad del oriente de aquella época, por un tiempo de 48 años, con liberación de impuestos, derechos aduaneros, así como la posibilidad de utilizar gratuitamente todas las riquezas de la zona. El gobierno a cambio recibiría 400.000 sucres y regalías del 5%. En este mismo año se promulgó la Ley de Organización y Régimen de Comunas que tuvo por objetivo ofrecer ciertas garantías e incentivos a las comunidades indígenas sobre organización - tierras y autonomía, pero con la protección y control del Estado.

En 1938 ante la maniobra de la Shell, la Standard se resistió a abandonar los territorios y le declara la guerra encubierta a la Shell. Esta compañía influyó en el gobierno peruano hasta llevarle a la guerra con Ecuador. (6)

En 1941, esta rica región petrolera del Ecuador se vio disputada por los peruanos, lo que ocasionó la guerra que culminó con la firma del Protocolo de Río de Janeiro, en 1942 y se trazó la línea de división de los dos países, justo por los límites de la concesión otorgada a la Shell por el gobierno ecuatoriano en 1937. Mediante este Protocolo el Perú seccionó más de la mitad del Oriente ecuatoriano. En Perú los territorios quitados a Ecuador fueron entregados a la Standard Oil. En Ecuador, a pesar de todo, la Standard obtuvo nuevas concesiones en el oriente.

En los años siguientes las dos compañías se repartieron 4 millones de hectáreas para la exploración por cinco años pagando sólo 500 mil sucres anuales, además se les concedían 40 años de estudios y explotación y sólo 5% de regalías. En este tiempo se dice que fueron bombardeados los poblados indígenas de los Huorani para desalojarlos.

En 1949 la Shell y la Standard declaran no hallar petróleo y por tanto suspenden los trabajos.

En la década de 1950 misiones evangélicas norteamericanas se asentaron en la zona, bajo la forma de Instituto Lingüístico de verano (ILV). Según los propios indígenas el principal objetivo de las misiones evangélicas era "civilizarlos" y apaciguarlos para abrir las puertas a las grandes transnacionales petroleras que iban a llegar.

A finales de los cincuenta la compañía Estándar Oil recibió nuevamente en concesión 10,4 millones de hectáreas, es decir, todo el Oriente por un período de 50 años, este contrato sólo duró pocos años.

En 1961 el gobierno entregaba una concesión de 4 millones de has. a Minas y Petróleos SA, que pertenecía al consorcio Texaco - Gulf.

En el siguiente período de gobierno, el presidente Carlos Julio Arosemena aplicó una política dura en contra de las compañías y promulgó el decreto N° 11, que presionaba a la Shell, Exxon y Texaco - Gulf a dejar más beneficios para el país, así como el intento de creación de una empresa nacional de petróleo. Esta fue una de las razones por las se dió un golpe de estado encabezado por militares y apoyado por las empresas multinacionales con el asesoramiento de la Central de Inteligencia Americana (CIA). (7)

## **La era de Texaco**

En 1964 la Junta militar realiza un contrato de concesión con el consorcio Texaco-Gulf, al cual se le entregan 1'431.450 hectáreas, a pesar de que la ley prohibía concesiones mayores a 250.000 hectáreas. Este contrato tendría una validez de 5 años para



explorar y 40 para explotar; a cambio el gobierno recibiría 500.000 sucres/año. Por cada 100 barriles se entregaban 7 para el gobierno. El consorcio trabajaría con el sistema de contratistas, lo que le liberaba de responsabilidades para con los trabajadores del país.

Al año siguiente, Minas y Petróleos S.A. cede los 4 millones de hectáreas de su concesión al consorcio Texaco-Gulf. La junta militar no intervino para limitar la expansión de la TEXACO.

En 1967 el Consorcio Texaco y Gulf "descubrió" grandes reservas hidrocarburíferas en la zona de Lago Agrio, construye un oleoducto de 318 millas (513 Km.), con una capacidad de 250.000 barriles diarios y que va de la provincia costera de Esmeraldas hasta Lago Agrio y Shushufindi y que empieza a operar en 1972, este hecho marca el comienzo de la producción.

En un nuevo contrato se le reduce a Texaco la concesión inicial a 500.000 hectáreas con unas regalías del 11%. La Texaco estaba obligada a pagar 5 sucres por hectárea cada año, a ocupar la mayor cantidad de mano de obra ecuatoriana, a construir el aeropuerto de Lago Agrio, a abrir carreteras en el Oriente y la carretera paralela al oleoducto y otras. La Texaco-Gulf por todo esto estaría libre de impuestos por 20 años.

En este año se dicta la primera Ley de Reforma Agraria y Colonización y se crea el Instituto Ecuatoriano de Reforma Agraria y Colonización- IERAC-, que desencadena la colonización en la Amazonía.

En 1978 se promulga la Ley de Colonización de la Región Amazónica que incluye la creación del INCRAE para impulsar el desarrollo económico motivando y controlando la colonización desde la sierra y costa.

La prioridad para entonces, es la colonización de la Amazonía. El Estado dirige, con el apoyo de las Fuerzas Armadas la colonización a las provincias de Napo, Pastaza, Morona Santiago, y Zamora Chinchipe, organizando directamente núcleos de colonización provenientes de las zonas más pobladas del país y exonerando a los colonos de cualquier clase de contribución por un plazo de 10 años, para estimular la colonización.

Esto produjo las protestas de la Unión de Nativos de la Amazonía Ecuatoriana, porque fue en sus territorios ancestrales en donde se asentaron los colonos.

Con el boom petrolero (1972 - 1981), la dictadura militar del general Rodríguez Lara aplica una política nacionalista sobre el petróleo. Modifica la ley de hidrocarburos que desconoce contrataciones anteriores a 1972, crea la Corporación Estatal Petrolera Ecuatoriana. CEPE y se constituye la flota petrolera ecuatoriana (FLOPEC) la cual tenía garantizado, a través de ley, el transporte de la mitad del total de la producción petrolera.

En 1976 CEPE adquiere las acciones de la empresa Gulf y pasa a ser el socio mayoritario del consorcio con el 62% de las acciones, sin embargo TEXACO dirige dicho consorcio. CEPE también participa con la City en los pozos de Tarapoa. A partir de mediados de la década del 70 en adelante, CEPE se convierte en la mayor empresa petrolera del país.

En noviembre de 1973 el Ecuador ingresa a la organización de países exportadores de petróleo OPEP, así como a la organización Latinoamericana de energía (OLADE) y a la Asociación Regional Petrolera Latinoamericana (ARPEL).

El 7 de mayo de 1977 entra en funcionamiento la Refinería de Esmeraldas, la cual, permitía procesar los derivados del crudo. El contrato con la empresa Texaco finaliza en 1991 dejando una



## La deuda de Texaco

La compañía norteamericana Texaco es una de las empresas transnacionales más grandes del mundo. Su operación en el Ecuador ha dejado huellas extremadamente negativas en la población y en el ecosistema amazónico.

La empresa perforó 339 pozos y de extrajo aproximadamente 1.5 mil millones de barriles de petróleo, la mitad de las reservas existentes. En este proceso produjo el envenenamiento de los ríos de la Amazonía con 16.8 millones de galones de petróleo y 19 mil millones de galones de agua de formación; envenenamiento del aire por la quema deliberada de 235.600 millones de pies cúbicos de gas; la instalación de más de 600 piscinas de desechos tóxicos, (lodos y ripios de perforación) que sin tratamiento previo eran vertidos a los cuerpos de agua; daños a los suelos debido a los frecuentes derrames de crudo y la deforestación de aproximadamente un millón de hectáreas.(9)

Dentro del saldo social es importante recalcar la responsabilidad de la Texaco en la aceleración de los procesos de extinción de pueblos como los Tetetes y los Sansahuari que habitaban en las zonas donde Texaco instaló los campos petroleros (10); los daños irreparables a los pueblos indígenas Siona, Secoya, Cofán, Quichua, Huaorani a quienes se les ha desplazado de su territorio ancestral, se ha afectado su forma de vida y su cultura milenaria y se les ha provocado un sin número de enfermedades que entre las más comunes se destacan: cáncer, abortos, infecciones intestinales, respiratorias y a la piel, trastornos nerviosos como pérdida de memoria, mareos y dolores de cabeza permanentes; los impactos sociales a las comunidades campesinas especialmente en su salud y grandes pérdidas económicas por la muerte de animales, destrucción de cultivos y en general la disminución de la productividad agrícola.

## Petróleo y cultura indígena

"En el conocimiento de los Cofanes está muy claro que dentro de la tierra hay un paisaje similar al de este mundo; allí hay árboles, ríos y animales para la cacería. Allí hay gente que vive como nosotros, pero son más grandes y más altos. Son los coancoan, los dueños del petróleo que se convierten en piedras cuando quieren descansar. Pero las compañías petroleras destruyen el mundo de abajo y matan a los coancoans que duermen, y con ellos, muere el conocimiento que asegura la cacería y todo alimento para nuestro pueblo. Tenemos que salvar a los coancoans de la destrucción, porque de su vida depende la nuestra."

"Los Secoya sabemos que hay tres poderes en este mundo. Uno gobierna a los seres acuáticos dentro del agua, otro gobierna el bosque y el aire, y el tercero, gobierna a los hombres. En el mundo de abajo hay cuatro jefes, el uno tiene el poder de hacer temblores, el otro causa los terremotos, el otro tienen el poder de botar agua, también ahí se encuentra el jefe de los animales. Si estos jefes se juntan pueden hundir la tierra. La explotación del petróleo afecta mucho a la tierra, deja un espacio vacío muy grande, que afecta mucho a estos seres, por eso ellos van a unirse para defender su mundo subterráneo. Cualquier momento comenzarán a destruirnos, causar-n temblores, hundirán la tierra y y harán brotar el agua para inundar la superficie. Todos moriremos ahogados. En el mundo de arriba están todos los seres buenos que han muerto. Cuando afectamos el aire, hacemos daño a todos los que viven en ese mundo. Ellos se resienten y nos devuelven el sufrimiento que les causamos. A veces nos preguntamos Por qué tanto calor?. Por qué tantas enfermedades? Y es que ellos están obligándonos a que hagamos conciencia de lo que estamos haciendo"

"Los Sionas creemos que bajo esta tierra habitan otros seres con más poderes. Los huecos, que llamamos huanganas, son puertas para ingresar hasta donde están ellos. Si se acaban las huanganas es porque se está destruyendo la tierra, con la contaminación y los cambios de ideas que nos desvían de la sabiduría de nuestras costumbres y nos alejan de la naturaleza, de la selva. Eso parece que nos va haciendo perder poder, perder el control".

*Tomado de Acuerdo de Coordinación Indígena y Campesina 1998*



## Impactos para los pueblos indígenas

La nación Cofán ha sido y sigue siendo la más afectada por la industria petrolera, tanto en su base de subsistencia, el territorio, como en su identidad. La presencia de las misiones evangélicas, la deforestación, la construcción de carreteras y la incursión de colonos han alterado el medio natural y social de los cofanes ya que toda la infraestructura que instaló Texaco lo hizo en territorio ancestral Cofán.

La penetración petrolera a territorio Huaorani fue mucho más violenta y vertiginosa que en la época del caucho porque para llegar a las casas Huaorani ya no hacía falta realizar incursiones a pie, descubrir sus caminos, localizarlas y enfrentarse directamente con sus dueños. Ahora eran localizadas y abatidas desde los helicópteros petroleros.

Durante las décadas de 1960 y 1970 se presentaron grandes movimientos migratorios de Siona y Secoyas, desde sus lugares de origen hasta aquellos escogidos por los misioneros para configurar centros poblados, además los misioneros provocaron un cambio en el patrón de asentamiento de estos indígenas, se cambió la forma dispersa por la nucleada. Si bien los indígenas fueron asimilados por las compañías como asalariados, ya que fueron utilizados por las compañías como mano de obra barata y no calificada en el desbroce de la selva, la construcción de campamentos y la formación de trochas.

Por lo general, se quedaban uno o dos meses en las compañías y luego regresaban a sus hogares para reinsertarse en las actividades económicas tradicionales y en la vida familiar. Esto permitió que en cierta medida se preserve su cultura.

Es innegable el nexo que existe entre los cambios culturales de los pueblos indígenas y la incursión de las compañías pe-

troleras extranjeras en el norte amazónico que trabajaron con el apoyo de las Fuerzas Armadas y las misiones religiosas. Es evidente que todo esto no hubiera sido posible sin la "pacificación" previa de las etnias orientales.(11) Uno de los objetivos de las misiones religiosas fue introducir a los indígenas al modelo capitalista, facilitando la entrada de la cultura occidental. Así se pueden entender todos los proyectos de desarrollo emprendidos desde la década del 60 hasta el presente.

## Apertura petrolera

La crisis del petróleo se inicia en 1981 a raíz de la caída del precio del crudo, lo que provoca la necesidad de producir más por los compromisos adquiridos especialmente con el pago de la deuda externa. En esta etapa, la explotación petrolera se caracteriza por la apertura de nuevos campos petroleros incluyendo los Shuara, Shushuqui, Secoya y Tetetes, así como el de Bermejo, Charapa y Cuyabeno, de los cuales se esperaba sacar unos 40.000 barriles diarios de petróleo.

En el año 1987 se habían perforado 528 pozos en la Amazonía ecuatoriana, en un millón de hectáreas repartidas en 29 campos petroleros, teniendo una producción de 283.000 barriles diarios repartidos así:

*Petroecuador -Texaco: En 442.965 has. produce 213.000 b/d*

*Petroecuador - City: En 36.227 has. produce 6.120 b/d*

*Petroecuador: En 426.000 has. produce 62.040 b/d (12)*

En 1985 se realiza la primera ronda de licitaciones petroleras, en la que CEPE firma un contrato de prestación de servicios con la Occidental para la explotación del bloque 15. Desde el 85 hasta el 93 se realizaron siete rondas en ocho años. La octava ronda fue en 1995.

Se han anunciado la 9na y 10ma ronda para el año 2.000.



## Momentos de la historia petrolera

**1987** el pueblo Cofán impide la construcción de la carretera para el desarrollo de los pozos del campo Dureno.

**1988** la CONOCO adquiere la concesión del Bloque 16, dentro del Parque Nacional Yasuní y territorio Huaorani.

**Mayo 1989**, se contaminaron las lagunas del Cuyabeno, por un derrame de la Estación del Campo Cuyabeno.

**Mayo de 1989**, Se vertieron 294.000 galones de petróleo al río Napo, afectando a la comuna quichua de San Carlos y a otras comunidades aguas abajo

**Abril de 1990**, se cambian los límites del Parque Nacional Yasuní

**Abril de 1990**, se legalizan 612.560 hectáreas de tierras a los Huaorani

**2 de octubre de 1990**, el Tribunal de Garantías Constitucionales (TGC) prohíbe las concesiones petroleras en las áreas protegidas,

**30 de octubre de 1990**, el TGC cambia su sentencia y resuelve recomendar que se tenga cuidado en las operaciones petroleras en áreas protegidas.

**1990** derrame en el pozo Amo 2, del bloque 16, causando contaminación en el territorio Huaorani

**1990** accidente en el oleoducto, en la ciudad de Lago Agrio, la lluvia negra cubriría toda la ciudad.

**1991** la compañía Conoco sale del país debido a la fuerte presión social.

**1991** la compañía Maxus, famosa por ser la productora del agente naranja, asume las operaciones del bloque 16.

**Febrero de 1992**, derrame de tóxicos en el río Napo, por parte de la compañía Santa Fé.

**Junio de 1992**, Texaco sale de Ecuador y declara que "se siente orgullosa de haber aportado cuantiosamente al desarrollo económico, tecnológico, humano y social del Ecuador".

**1992** Grupos ecologistas y de derechos humanos demandan una auditoría ambiental a Texaco, la demanda la hacen previa ocupación de sus oficinas.

**15 de abril de 1992**, La auditoría a la Texaco fue contratada con la consultora canadiense HBT AGRA

**Julio de 1992**, derrame en Sacha Norte 1, en el río Napo. El petróleo fluyó dos noches y un día sin control

**Enero de 1993**, la piscina de la estación Secoya se derramó en una extensión de 2 Km. destruyendo los cultivos de los campesinos.

**Enero de 1993**, se derramaron 7.000 barriles en el pozo Ishpingo 1, en el límite del Parque Nacional Yasuní



**Febrero de 1993**, una embarcación se fue a pique en el río Napo con 300 quintales del químico baratol de la empresa Maxus.

**Abril de 1993**, se regaron en el río Tiputini 300 quintales de químicos de perforación altamente tóxicos que iban al campo Tivacuno.

**Mayo de 1993**, Derrame en Limoncocha, por parte de la compañía Occidental.

**Septiembre 1993**, ruptura del oleoducto que conducía gas y petróleo a la estación de Occidental, por parte de una contratista de la empresa Maxus.

**Noviembre 1993**, incendio en el pozo Cononaco 19.

**Noviembre de 1993**, campesinos e indígenas Quichuas, Secoyas y Cofanes presentaron una acción de clase contra en la Corte de Nueva York.

**En 1994** el gobierno convocó a la séptima ronda de licitaciones.

**Agosto de 1994**, Derrame en Shushifindi.

**Noviembre de 1994**, 3 derrames por la ruptura de las líneas de flujo en la vía Aguas Negras- Tipishca.

**Enero de 1995**, derrame en Shushufindi.

**Febrero 1995**, 2 derrames en el Km 16 de la vía Aguarico

**Marzo de 1995**, derrame en el río Teteye por la ruptura de una línea de flujo de Petroproducción.

**Mayo de 1995**, derrame en el río Sabalero, en la estación Sansaguari y Cuyabeno por falla de la válvula de control.

**Junio 1995**, derrame 80 barriles de crudo en el estero las monjas, en Shushufindi.

**Septiembre de 1995**, derrame del Pozo Secoya 24, de Petroecuador.

**Octubre de 1995**, derrame en la vía Aguas Negras-Tipishca, por la ruptura de una línea de flujo.

**Noviembre de 1995**, derrame de 40 barriles de crudo en la Estación de bombeo Lumbaqui, se afectó los ríos Manantial y Coca y extensas zonas de bosques.

**Mayo de 1996**, accidente de una camioneta de SERTECPET, por el crudo en la carretera.

**Noviembre de 1996**, derrame de 100 galones de crudo de ELF.

**Diciembre de 1996**, derrame en la vía Lago Agrio-Quito.

**Diciembre de 1996**, derrame del pozo Pacayacu 1.

**Enero de 1997**, derrame de crudo en la carretera en Joya de los Sachas, por parte de Petroecuador.

**Febrero de 1997**, derrame por la ruptura de la línea de flujo del Aguarrico 59.

**Febrero de 1997**, derrame del campo Yuca

**Febrero 1997**, derrame por la ruptura de la línea de flujo del pozo Aguarrico 59

***Abril de 1997***, 2 derrames del oleoducto en Francisco de Orellana.

***Junio de 1997***, Derrame en Francisco de Orellana por exceso de presión en la línea principal,

***1997*** Maxus es comprada por YPF

***Enero de 1998***, derrame de 100 barriles en el oleoducto enterrado, Km 70 de la vía Pindo, afectó al río Tiputini.

***Enero de 1998***, derrame de la tubería en el pozo Yuca Sur 2.

***Febrero de 1998***, incendio y derrame en Esmeraldas. El incendio avanzó por el río, quemando varias casas y varios muertos.

***Abril de 1998***, desbordamiento de la piscina en la estación Tettes, campo Libertador

***Julio 1998***, derrame de 100 barriles en el río Manduro Grande, campo Gacela, Bloque 7, compañía ORYX.

***Julio 98***, derrame de crudo en el pozo Auca 41.

***Agosto de 1998***, derrame de aguas de formación del pozo reinyector Auca 17.

***Agosto 1998***, derrame de crudo en la Estación Auca Sur

***Agosto 1998***, derrame de crudo en el pozo Cononaco 8.

***12 de diciembre de 1998***, se firma un Acuerdo entre indígenas y campesinos para defenderse de las actividades petroleras



**Enero de 1999**, derrame del pozo Lago Agrio 21.

**Abril 1999**, derrame del pozo Lago Agrio 32 y del pozo Lago Agrio 16

**Mayo 1999**, derrame en el Km 9 de la vía Lago Agrio-Tarapoa, por ruptura del oleoducto enterrado de CITY.

**1999** ORYX fue adquirida por Mc Gree

**1999** los bloques operados por ORYX y ARCO fueron entregados a AGIP (bloque 10) y BURLINGTON (bloque 24). El bloque de ELF fue entregado a VINTAGE

**1999** YPF es comprada por REPSOL

**Octubre 1999**, derrame sobre el río Rumuyacu por la ruptura de la tubería en el campo Auca.

**Octubre 1999**, derrame en el Km 33 vía Auca, por la ruptura de la tubería.

**Noviembre 1999**, derrame por la ruptura del SOTE en Chiriboga.

**20 de febrero del 2.000**, del crudo acumulado en las piscinas de aguas lluvias en la ciudad de Esmeraldas

**Marzo 2.000**, derrame de gasolina en Esmeraldas.  
(14)

## **Campañas de resistencia a la actividad petrolera en el Ecuador**

Una parte importante de la historia petrolera ha sido las campañas que se han organizado para cuestionarla. Frente a la actividad petrolera ha habido una permanente reacción de la población, de inconformidad, de denuncia y más recientemente de organización. Han sido varias las campañas emprendidas y muchas de ellas han logrado resultados concretos.

- Campaña Amazonía por la Vida contra Conoco y Maxus por la explotación en el Parque Nacional Yasuní y territorio Huarani
- Campaña Amazonía por la Vida y Amigos de la Tierra contra British Gas por la explotación petrolera en territorio Shiwiari
- Asociación por la defensa del Cuyabeno contra Petroecuador por la explotación petrolera en los campos Imuya, Paujil y Zabalo
- Comunidad Capiróna contra Petroecuador por la apertura de línea sísmica en su comunidad
- Pueblo Huaorani, Acción Ecológica contra ELF por la explotación petrolera en territorio Huaorani y Parque Nacional Yasuní
- Comuna Cofán Dureno y Acción Ecológica contra China Petroleum por la actividad Sísmica en territorio Cofán.
- Pueblo Siona y Acción Ecológica contra China Petroleum por la actividad Sísmica en territorio Siona y Reserva Cuyabeno
- Comité de Defensa y Protección de Pañacocha contra Occidental en oposición a la explotación petrolera dentro del Bosque Protector Pañacocha

- CONAIE, OPIP, CONFENIAE y Acción Ecológica contra la Séptima Ronda de Licitaciones.
- OPIP contra Arco por la explotación Petrolera en territorio Quichua de Pastaza.
- Comuna Cofán Duvuno y Acción Ecológica contra Santa Fé en resistencia a la perforación del pozo Rubí.
- Comuna Cofán Dureno y Acción Ecológica contra Petroecuador y Texaco Demandando el cierre del pozo Dureno 1 dentro de territorio Cofán.
- INEFAN (Sucumbíos) y Acción Ecológica contra Petroecuador contra la ampliación del campo Atacapi.
- Acción Ecológica contra City por la explotación petrolera en territorio Siona y Reserva Faunística Cuyabeno
- Frente de Defensa de la Amazonía, Quichuas de Putumayo y Acción Ecológica contra City por la actividad Sísmica
- OPIP contra CGC y Tripetrol por la explotación petrolera en territorio Quichua del Pastaza.
- Acción Ecológica contra Petroecuador por el Proyecto ITT
- Comuna Quichua y Acción Ecológica contra Occidental por la actividad de exploración en El Edén
- FINAE Y FIPSE contra Arco Oriente rechazando sus actividades en territorio Shuar y Achuar
- FINAE, FIPSE, ONISE, OINCE y comunidades Quichuas de



Pastaza y Acción Ecológica por la Declaración de Intangibilidad de los territorios indígenas amazónicos.

- Propicia Número 1 y Acción Ecológica por el incendio y derrame de la refinería de Esmeraldas (13)

## Conclusiones

Cincuenta años de actividades petroleras han dejado un escenario de incalculable destrucción en la región amazónica.

- Cuencas hidrográficas contaminadas, incluyendo las aguas superficiales y subterráneas.
- Dos millones de hectáreas deforestadas. Pérdida de la estructura y funcionamiento de los ecosistemas.
- Las poblaciones indígenas ahora son minorías étnicas que cuenta apenas con pocos cientos de personas por cada pueblo.
- La población campesina del nororiente es deficitaria de servicios básicos y cuentan con los más bajos indicadores de pobreza.

## NOTAS

- (1) Diagnóstico Integral de la Región Amazónica Ecuatoriana. ECORAE, marzo de 1997
- (2) ETHNOS. Atlas Mitológico de los Pueblos Indígenas del Ecuador. Alba Moya
- (3) Información dada en el Curso sobre Historia Ecológica de Ecuador y América Latina. Instituto de Estudios Ecologistas del Tercer Mundo. Quito. 1998
- (4) Idem

- (5) ETHNOS Atlas Etnográfico del Ecuador. Alba Moya. Quito 1998
- (6) UPPSAE. Culturas bañadas en Petróleo. Diagnóstico de Salud realizado por promotores. Quito 1993
- (7) Idem
- (8) Idem
- (9) Judith Kimerling. Crudo Amazónico 1993
- (10) DIGEMA. Boletín de prensa: Necesidad de incorporar plan de contingencia para SOTE
- (11) ETHNOS. Atlas etnográfico del Ecuador. Alba Moya. Quito 1998
- (12) Judith Kimerling. Crudo Amazónico 1993
- (13) Informes de Campañas. Acción Ecológica
- (14) Informes de Monitoreo. Acción Ecológica

## ***CAPITULO 2***

### ***ES POSIBLE LA TRANSICION A UNA ECONOMIA POST PETROLERA?***



# ***LA TRANSICION HACIA UNA ECONOMIA POST-PETROLERA EN EL ECUADOR***

**Carlos Larrea**

El petróleo ha constituido el eje fundamental de la economía ecuatoriana en el último cuarto de siglo, y su papel sigue siendo medular. Es difícil concebir las profundas transformaciones económicas y sociales ocurridas, y los avances y problemas actuales de la economía y la sociedad ecuatorianas sin referirse en primer lugar al petróleo. Durante la década que sucedió al inicio de las exportaciones de petróleo en 1972, el país experimentó el crecimiento económico más alto de su historia, duplicando el ingreso por habitante. Al mismo tiempo, la industrialización, la urbanización, la expansión de las clases medias y el fortalecimiento del Estado cambiaron profundamente la sociedad ecuatoriana. El petróleo ha aportado con el 53 % de las exportaciones totales del país entre 1972 y 1995<sup>1</sup>, y las rentas petroleras han alcanzado en promedio el 45 % de los ingresos del Estado entre 1987 y 1996. El Gráfico 1, que muestra la capacidad adquisitiva por habitante de las exportaciones totales y de petróleo en las tres últimas décadas, ilustra la importancia estratégica de este producto en la economía nacional, y también la vulnerabilidad de ésta última frente a las fluctuaciones del mercado petrolero. Aun en los últimos años (1995 y 1996), en los que el pago de la deuda pública ha superado los ingresos petroleros, sería difícil imaginar cómo el Estado podría enfrentar este problema sin los recursos del petróleo.

Si el petróleo ha sido y continúa siendo tan importante en el Ecuador ¿porqué preguntarse por una futura economía post-petrolera? Existen dos respuestas principales a esta pregunta.

La más importante de ellas se basa en las limitadas reservas de petróleo disponibles en el Ecuador y en su limitada calidad (predominio de crudos pesados). Las proyecciones indican que la producción comenzará a declinar en los próximos años, que su calidad declinará también, y que en un lapso probable de una o dos décadas, el país no podrá continuar exportando petróleo. En este sentido la discusión sobre una economía y sociedad post-petroleras se impone como una necesidad estratégica para un desarrollo sostenible en el Ecuador.

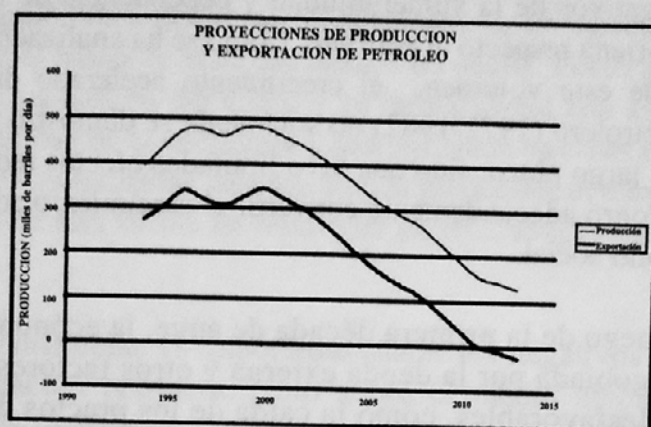
De acuerdo a un estudio reciente del Banco Central,<sup>2</sup> en 1993 las reservas probadas y probables de petróleo llegaban a 3.659 millones de barriles. Las proyecciones sobre la capacidad productiva y para exportación, que se presentan en el Gráfico 2, establecen una declinación de la producción a partir del año 2001, y el agotamiento de las exportaciones para el 2011. Aunque el hallazgo de nuevas reservas pueda desplazar este horizonte por algunos años, el Ecuador sólo podrá exportar petróleo por poco tiempo más, quizá 20 o 30 años. Además, los volúmenes declinantes y la menor calidad conducirán a una deterioro progresivo del aporte de los hidrocarburos a la economía nacional.

Gráfico 1



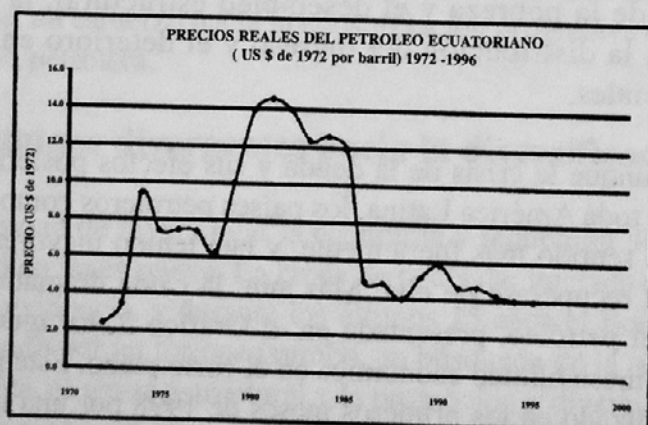
Fuentes: Banco Central del Ecuador. **Boletín Anuario** (varios números); United Nations. **Monthly Bulletin of Statistics**. (varios números).

## Gráfico 2



Fuente: Banco Central del Ecuador, **Consideraciones sobre el futuro petrolero del Ecuador.**

## Gráfico 3



Fuentes: Banco Central del Ecuador. **Boletín Anuario** (varios números);  
United Nations. **Monthly Bulletin of Statistics**. (varios números).



La segunda razón que justifica la necesidad de analizar alternativas para una sociedad post-petrolera se relaciona con los efectos negativos de la vulnerabilidad y dependencia de la economía ecuatoriana respecto al petróleo. Como se ha analizado en otros artículos de este volumen, el crecimiento acelerado durante el "boom" petrolero (1972-1982) no solamente se demostró insostenible en el largo plazo, sino que tuvo limitados efectos redistributivos, y no logró adecuadamente convertir el crecimiento económico en desarrollo social.

Luego de la primera década de auge, la economía ecuatoriana, agobiada por la deuda externa y otros factores internacionales desfavorables, como la caída de los precios del petróleo (Gráfico 3) ha sido afectada por una prolongada crisis estructural. La excesiva dependencia en el petróleo no ha sido ajena a las rigideces de la economía ecuatoriana para adaptarse a un escenario mundial adverso, en un contexto de ajuste estructural, globalización y apertura comercial. Como resultado, no solamente la economía se ha estancado, también se ha experimentado un agudo deterioro social, caracterizado por el incremento de la pobreza y el desempleo estructural, la concentración en la distribución del ingreso y el deterioro en los servicios sociales.

Aunque la crisis de la deuda y sus efectos posteriores han afectado a toda América Latina, los países petroleros como el Ecuador la han sentido más fuertemente, y han tenido mayores dificultades para recuperarse de ella. Más aun, la caída dramática de los precios del petróleo, presentada en el Gráfico 3, ha agudizado la crisis y la inestabilidad económica en el corto plazo. Este problema se ha agudizado en los primeros meses de 1998 por una nueva declinación en los precios del petróleo, cuya magnitud no ha tenido precedentes en la última década.

En síntesis, el rol central que el petróleo ha jugado en la economía nacional ha constituido también una debilidad, al volverla dependiente del inestable mercado internacional de este producto. El rápido crecimiento inicial demostró ser no sustentable y débil desde el punto de vista del desarrollo social. Posteriormente, la caída de los precios del crudo y su inestabilidad han agudizado la vulnerabilidad de la economía y han agravado su crisis externa. Finalmente, las limitadas reservas tornan predecible el temprano agotamiento de esta fuente no renovable de recursos para la economía nacional.

Finalmente es importante añadir los negativos efectos de la explotación petrolera, tanto sobre el medio ambiente en la Amazonía (deforestación, contaminación de ríos, pérdida de biodiversidad), como sobre los pueblos indígenas de esta región, cuyo habitat natural ha sido rápidamente destruido o deteriorado. Estos temas son tratados con mayor amplitud en otras partes de este libro.

Si se busca un crecimiento económico que conduzca a un desarrollo social equitativo y sustentable, es fundamental, por consiguiente, un esfuerzo hacia la consolidación progresiva de una economía no petrolera.

## **Los caminos divergentes hacia la diversificación.**

La necesidad de diversificar la economía y reducir su dependencia del petróleo no es nueva. La crisis de la deuda, iniciada en 1982, la puso en evidencia, y durante los últimos 15 años el Ecuador se ha encaminado por un tortuoso rumbo, en búsqueda de la reactivación económica, el ajuste estructural y la promoción y diversificación de exportaciones, enmarcando sus estrategias de desarrollo en el marco del pensamiento neo-liberal dominante.



En este artículo se argumenta que esta estrategia de promoción y diversificación de exportaciones como camino al desarrollo, basada en mecanismos de mercado y en la apertura comercial, no es sustentable, presenta problemas aun como camino para una recuperación del crecimiento, y muy difícilmente conducirá a un adecuado desarrollo social y a una mejora sostenida y substancial en las condiciones de vida de la población. Se presentan también elementos para una estrategia alternativa de desarrollo, que promuevan prioritariamente el desarrollo social y a la sustentabilidad ambiental en el largo plazo.

La estrategia actual de promoción y diversificación de exportaciones. Desde 1982 el país ha adoptado una estrategia de desarrollo encaminada a restablecer el crecimiento de la economía y promover el desarrollo social, empleando como eje dinámico la promoción y diversificación de exportaciones. Se espera que la expansión de las exportaciones agrícolas y de productos de mar tradicionales, como el banano y el camarón, y la apertura de nuevos productos, como la madera, las flores, los automóviles y otros, reduzcan la dependencia del petróleo y establezcan el crecimiento sobre la base de una inserción firme y diversificada del país en el mercado mundial.

El modelo adoptado asume que para un país pequeño como el Ecuador, la única alternativa para alcanzar un crecimiento sólido es la promoción de exportaciones, descartando la opción basada en la consolidación del mercado interno. Para obtener este crecimiento de las exportaciones, se debe adoptar una economía abierta al mercado mundial, y basada en el incentivo a las fuerzas del mercado, con una intervención mínima del estado. Las ventajas comparativas del país en el mercado internacional determinarán los bienes y servicios de mayores posibilidades para la especialización productiva del país. En vista de que el Ecuador posee abundante mano de obra barata, se espera que las nuevas exportaciones, aprovechando esta ventaja, generen un alto número de puestos de trabajo y



conduzcan a una adecuada propagación social de los frutos del crecimiento. Como camino para alcanzar el objetivo se ha buscado un programa de ajuste estructural, que reduzca la intervención del estado en la economía, elimine los subsidios y otras distorsiones al libre funcionamiento de las leyes del mercado, y libere los precios de las divisas, el capital y el trabajo.

Esta estrategia se ha implementado progresivamente en el Ecuador por aproximadamente 15 años, y el tiempo transcurrido permite analizar críticamente sus resultados. Estos reflejan una situación poco satisfactoria. Aunque el país ha adoptado la mayor parte de las medidas de ajuste estructural (liberalización de mercados, apertura internacional, reducción del Estado, desregulación laboral) no se ha alcanzado plenamente la estabilización de la economía, ni tampoco se ha restablecido el crecimiento. En efecto, persisten serios problemas de fondo como la creciente deuda externa, la inflación y el déficit fiscal. El ingreso por habitante actual es apenas comparable al de 1982, evidenciando 15 años de estancamiento económico; las tasas de inversión, que siguen deprimidas, tornan poco probable una reactivación estable en el futuro próximo.

Aunque las exportaciones han crecido espectacularmente, pasando de 1929 millones de dólares en 1987 a 4.900 millones en 1996, y muchos productos tradicionales y no tradicionales han mostrado un alto dinamismo, es sorprendente que este crecimiento no haya conducido a una reactivación de la economía ni haya permitido una mejora en las condiciones de empleo. Esto es particularmente grave en un país como el Ecuador, donde más de la mitad de la fuerza de trabajo se encuentra subempleada o desempleada, la inequidad social es una de las más altas en América Latina, y la pobreza afecta a más de la mitad de la población.

Pese a sus modestos resultados económicos, el ajuste estructural ha tenido un elevado costo social. La pobreza se ha incrementado, llegando a afectar, en 1995, al 54 % de la población nacional, y al 75 % de la población rural. Las desigualdades sociales han aumentado también, y los servicios públicos de educación, salud y seguridad social han sufrido un deterioro significativo. Por último, el deterioro en el campo del empleo es significativo.

El impacto ambiental puede ser tan grave como el deterioro social. En la mayor parte de los casos, el crecimiento de las exportaciones se ha basado en la extracción de recursos naturales, con una presión intensificada sobre el medio ambiente. Son conocidos y se encuentran documentados en otros trabajos de este libro los efectos ambientales negativos de la extracción petrolera, cuyos volúmenes han crecido notablemente. En el caso del banano, los plaguicidas han provocado un serio problema de contaminación de las aguas del Golfo de Guayaquil, afectando seriamente incluso a las camaroneras (síndrome de Taura). La explotación y exportación de maderas tropicales está conduciendo a una pérdida rápida e irreversible de la enorme biodiversidad del Ecuador, acelerando el proceso de deforestación en la Amazonía y en la Costa, e intensificando de esta forma problemas globales como el efecto invernadero. La exportación de camarón ha sido acompañada con una masiva destrucción de los manglares, cuyos efectos amenazan la sustentabilidad de ésta y otras actividades. En el caso de las flores, el uso elevado de plaguicidas amenaza la salud de los trabajadores y afecta las aguas y los suelos. El peligro de sobrepesca amenaza también la sustentabilidad de las exportaciones de algunos productos de mar, y ha conducido a la eventual declaración de las Galápagos como "patrimonio de la humanidad en peligro de extinción" por parte de la UNESCO.

Por otra parte, los campesinos pobres y otros grupos sociales marginados han intensificado también su presión sobre los recursos naturales, como una estrategia para combatir la pobreza, conduciendo



a una creciente erosión, y acelerando la desertificación y deforestación en las áreas andinas de ladera y en los páramos.

En síntesis, el Ecuador ha optado por una parcial sustitución de las exportaciones de petróleo por otros productos primarios, exacerbando la presión sobre el medio ambiente. Es dudosa la sustentabilidad ambiental de esta estrategia en el mediano y largo plazo.

Existen también otros limitantes que plantean serias dudas sobre las perspectivas económicas de la estrategia basada en la expansión de las exportaciones de materias primas y alimentos. La demanda internacional de estos productos está limitada por el cambio tecnológico y la sustitución por otros materiales. Las nuevas tecnologías ahorran mano de obra, materias primas y energía, limitando la participación de economías como la ecuatoriana en el mercado mundial. Como resultado, los precios declinan y se tornan inestables en el corto plazo, agravando la crisis económica nacional.

En síntesis, la estrategia de diversificación económica seguida por el país no ha logrado restablecer el crecimiento de la economía ni superar sus problemas de fondo; ha tenido un elevado costo social; ha conducido a la destrucción, tal vez irrecuperable en algunos casos, del capital natural; y presenta serios problemas de sustentabilidad. Estas razones justifican la búsqueda de estrategias alternativas para una economía y sociedad post-petroleras en el Ecuador.

Bases para una estrategia alternativa de diversificación. Como punto de partida, es importante establecer algunos principios básicos para una estrategia alternativa de desarrollo, que se proponga consolidar un desarrollo humano, equitativo y sustentable en el largo plazo.



- a) El objetivo del proceso de desarrollo es la satisfacción de las necesidades humanas, sobre bases ambientalmente sustentables. No debe olvidarse que el crecimiento económico no es un fin en sí mismo, sino únicamente un medio para el desarrollo. La experiencia internacional ha demostrado que el crecimiento económico frecuentemente no conduce a una mejora en las condiciones sociales, y en muchos casos se fundamenta en la destrucción de los recursos naturales. En consecuencia, el crecimiento económico conduce al desarrollo solamente si parte de un modelo ecológicamente sustentable, y al mismo tiempo está complementado con adecuados mecanismos de difusión social de sus frutos.
- b) La experiencia internacional ha demostrado también que el juego no regulado de las fuerzas de mercado puede conducir, bajo condiciones favorables, únicamente a un tipo de crecimiento económico, que por una parte es depredador de la naturaleza e insustentable en el largo plazo, y por otra parte carece de mecanismos socialmente distributivos. Por estas razones es fundamental el rol regulador y distributivo del Estado, que proteja el medio ambiente, garantice la sustentabilidad del crecimiento, y al mismo tiempo redistribuya el ingreso en favor de los pobres, haciendo posible el desarrollo social.
- c) La inserción internacional no es un fin en sí mismo, sino un medio para el desarrollo, y como tal debe supeditarse a los objetivos más amplios del mismo, como la superación de la pobreza, y la creación de condiciones económicas, sociales y políticas que posibiliten el desarrollo pleno de las potencialidades humanas de la población, y su participación efectiva en la vida nacional. En el actual contexto internacional, una inserción dinámica en el mercado mundial es una condición deseable y necesaria, aunque no suficiente, para el desarrollo. Por consiguiente, deben buscarse formas y condiciones de inserción internacional que no sacrifiquen las posibilidades de satisfacción de las necesidades básicas de la población, ni limiten la expansión del mercado interno, como ha ocurrido históricamente

en el Ecuador. Tampoco es aconsejable la exportación de recursos naturales no renovables o difícilmente renovables, si ésta se realiza con un alto costo ambiental, destruye irreversiblemente la biodiversidad y los recursos forestales, o carece de sustentabilidad, como en el caso de la explotación maderera actual.

- d) La consolidación del mercado interno, la reducción de las desigualdades sociales, y la distribución equitativa de los recursos económicos como la tierra y el capital constituyen objetivos centrales del desarrollo social, e inclusive son condiciones necesarias para un crecimiento económico sustentable.
- e) Tomando en cuenta que la actual especialización internacional del Ecuador en el mercado internacional está basada principalmente en una extracción no sostenible o depredadora de recursos naturales (madera, petróleo), o en la explotación de mano de obra barata (café, cacao, banano), y que este modelo no es sustentable ni conduce al desarrollo social, es necesario un proceso que construya alternativas de inserción en el mercado mundial, basadas en nuevas ventajas comparativas compatibles con el desarrollo humano y sustentable. Estas opciones se pueden basar en el desarrollo del capital humano y en un uso alternativo de los recursos naturales, como en los casos del ecoturismo, el turismo y el aprovechamiento de la biodiversidad en beneficio de los pueblos indígenas.
- f) En el actual contexto internacional, y como resultado de la globalización, las economías de países pequeños y dependientes el Ecuador son altamente vulnerables, y difícilmente alcanzarán su desarrollo si continúan afectadas por el problema de la deuda externa. El Ecuador ha destinado, entre 1995 y 1996, más del 9 % del PIB al pago de la deuda pública. Pese a ello, la deuda externa total continúa creciendo y ha llegado en 1997 a 14.962 millones de dólares, valor que triplica las exportaciones totales y es comparable en su orden de magnitud al producto nacional. Sin una



nueva negociación y reducción de la deuda, el desarrollo futuro del país es muy difícil. La negociación de la deuda puede incluir canjes que favorezcan la conservación de los recursos naturales como la selva, y programas que favorezcan la equidad social.

En síntesis, se requiere un modelo de desarrollo que regule y encauce las fuerzas del mercado por parte de un estado regulador, favoreciendo la equidad y sustentabilidad. La consolidación del mercado interno y la real diversificación de las exportaciones deben complementarse mutuamente. La mayor parte de las experiencias internacionales que han logrado la superación de la crisis en el Tercer Mundo, y han obtenido al menos un crecimiento económico estable, lo han hecho sobre la base de un estado fuerte, que ha impulsado políticas de distribución social y desarrollo del capital humano, como en los casos de Corea del Sur, Taiwan y Costa Rica, entre otros.

Hacia una nueva inserción internacional. Como se ha mencionado, la mayor parte de las exportaciones no petroleras en la actualidad se basan en ventajas comparativas relacionadas con la dotación de recursos naturales, o con la disponibilidad de mano de obra barata, y su explotación puede conducir a una pérdida irreversible del capital natural o a su deterioro. La explotación de mano de obra no calificada y barata perpetúa las desigualdades sociales, y obstaculiza el desarrollo humano. Por estas razones es indispensable una estrategia que, en el mediano y largo plazo, cambie las ventajas comparativas actuales del país hacia un nuevo perfil que favorezca el desarrollo humano y sustentable. Para lograrlo es necesaria una opción estratégica del país por la consolidación de ventajas comparativas dinámicas, basadas en la biodiversidad, la riqueza histórica y diversidad cultural, y el desarrollo del capital humano. La simple acción de las fuerzas de mercado difícilmente conduce por sí sola a un cambio de esta naturaleza. Por esta razón, es esencial que el estado promueva esta opción estratégica y encauce el mercado en esta dirección.



La diversificación progresiva de las exportaciones se puede consolidar inicialmente a partir de una expansión controlada del turismo y del eco-turismo, que favorezca la difusión social de sus beneficios, promueva la pequeña y mediana empresa, y preserve los recursos naturales. El potencial turístico del Ecuador y la diversidad de sus culturas y recursos favorecen esta opción. El estado puede promover este desarrollo mediante la construcción y mantenimiento de la infraestructura turística, la protección adecuada de la multiculturalidad y la biodiversidad, la conservación del patrimonio histórico, la capacitación, crédito y asistencia técnica necesarias para el desarrollo de empresas turísticas, la promoción del país en el exterior, etc. El control estatal sobre el eco-turismo debe evitar la pérdida de la bio-diversidad y la destrucción del patrimonio, regulando y normando los flujos turísticos, particularmente en Galápagos y la Amazonía.

Complementariamente, la canasta actual de exportaciones puede diversificarse, en un primer momento, a partir de la elaboración mayor de materias primas (conservas de frutas y productos de mar, elaborados de cacao, café y banano, etc.), consolidación de ramas tradicionales de la manufactura y artesanía (textil, cueros), y otras actividades primarias. Es fundamental que se desarrolle paralelamente un potencial de innovación tecnológica, como ha ocurrido con las frutas en el caso chileno, para consolidar una competitividad estable en el contexto internacional.

En una segunda etapa, el estado debe fomentar el desarrollo de ramas de exportación que permitan una mayor difusión social de sus frutos, el desarrollo tecnológico endógeno y su progresivo control nacional, y el adecuado desarrollo de enlaces de producción y consumo con la economía doméstica. La consolidación progresiva de la formación de recursos humanos en ramas productivas de exportación conducirá progresivamente al aumento de la productividad y los salarios, a la reducción de la dependencia tecnológica, y a la creación de opciones tecnológicas acordes con la disponibilidad de factores productivos del país. De esta manera pueden superarse

los efectos negativos de una inserción internacional como la actual, basada en los bajos salarios o en la extracción de recursos naturales, escasamente sustentable y con elevados costos ambientales.

Políticas redistributivas, capital humano y empleo. Esta progresiva diversificación de las ventajas comparativas hacia un desarrollo sustentable requiere complementarse con políticas sociales basadas en tres ejes fundamentales: la redistribución del ingreso, el desarrollo del capital humano y la generación de empleo productivo. Sus ejes básicos, en el caso del Ecuador, deben incluir:

- a) un mayor acceso a la tierra, al crédito, a la educación y a las tecnologías apropiadas para los campesinos pobres y los pueblos indígenas, marginados en la actualidad de los beneficios del desarrollo. Como lo ha mostrado un estudio reciente del Banco Mundial, la concentración de la tenencia de la tierra en el Ecuador continúa siendo elevada, es económicamente ineficiente y socialmente inconveniente.<sup>3</sup> La redistribución de la tierra puede realizarse por medios de mercado, con el control y el apoyo crediticio del estado, como ha ocurrido en algunas regiones de Colombia y otros países de Latinoamérica. Se requiere también un programa masivo de asistencia técnica, de difusión y desarrollo de tecnologías apropiadas y sustentables, como lo explica en detalle el estudio de Elizabeth Bravo en este volumen. De esta manera se puede reducir los efectos negativos de la erosión y fatiga de los suelos de ladera en la Sierra, impulsar su recuperación y reforestación, y consolidar la seguridad alimentaria.
- b) La generación abundante de empleo productivo a base de un apoyo consistente e integral a las empresas medianas y pequeñas, tanto en el campo como en las ciudades, incluyendo crédito, asistencia técnica y capacitación. Los procesos recientes de ajuste estructural y apertura comercial acelerada han afectado fuertemente a las empresas medianas y pequeñas, que en muchos casos no han contado con el crédito, capacitación y asistencia técnica necesarias para enfrentar la

competencia internacional abierta. Sin embargo, la pequeña y mediana empresa son indispensables para el desarrollo social por su mayor potencial de generación de empleo, su mayor uso de tecnologías apropiadas y materias primas nacionales, y por la más adecuada difusión social de sus beneficios. Mediante programas adecuados de apoyo selectivo a ramas estratégicas de la pequeña empresa se puede revertir la tendencia actual a la concentración de la producción. La experiencia de Hong Kong y Taiwan, donde las empresas pequeñas y medianas aportan substancialmente a las exportaciones, muestra que las empresas medianas y pequeñas pueden mantener una elevada competitividad internacional si reciben los incentivos adecuados.

- c) La construcción de obras públicas de alto beneficio social, como programas de riego, mejora de los suelos, forestación, vivienda, etc. apoyará la generación de puestos de trabajo. La irrigación y la mejora de los suelos han recibido escasa prioridad en el país, pese a su potencial económico y social. La acción del estado en vivienda ha sido mínima, mientras en países como Chile y Colombia se han desarrollado programas exitosos de subsidio a la vivienda popular.
- d) El desarrollo prioritario de la educación y salud públicas, y la reforma de los sistemas actuales, como medios necesarios para el desarrollo del capital humano, sin el cual el desarrollo social, la reactivación económica, y el cambio en la especialización internacional del país son difíciles de alcanzar. Existe un amplio consenso sobre la importancia estratégica de la educación y salud en el desarrollo económico y social. En el Ecuador es necesaria una substancial expansión de la inversión en estos campos, acompañada de una reforma educativa que transforme los contenidos y métodos de la enseñanza actual, para mejorar su calidad y pertinencia. En el caso de la salud pública se impone también una reforma que privilegie la medicina preventiva y la atención primaria entre los sectores populares, y expanda su reducida cobertura actual.



Ciencia y tecnología. La opción por un desarrollo sustentable y equitativo no es posible sin un amplio apoyo a la investigación y desarrollo de tecnologías apropiadas, en ramas como la agricultura, la vivienda, la artesanía y la mediana y pequeña industria. Estas tecnologías permitirán una mayor generación de empleo productivo, la conservación y el uso más adecuado de los recursos naturales como los suelos, el agua, los bosques y las materias primas, y fomentarán la obtención de energía de fuentes renovables, de gran potencial en el Ecuador, como la generación hidroeléctrica en distintas escalas, el aprovechamiento de los vientos, las mareas, la energía solar y la geotérmica. La mayoría de estos procesos son accesibles para la tecnología nacional o pueden llegar a serlo, si se adopta una estrategia de largo plazo hacia la consolidación de la investigación científica y tecnológica.

Recursos fiscales. Si bien una política alternativa de desarrollo demanda una significativa expansión del gasto público, este objetivo puede alcanzarse mediante una adecuada reforma fiscal, que reduzca la actual evasión, y aumente la contribución de las grandes empresas, mediante una efectiva recaudación de impuestos a la renta y a la propiedad, cuyo aporte actual en el Ecuador es uno de los más bajos en el hemisferio.

Estado y sociedad. El cambio en el rol del estado debe complementarse y sostenerse con un proceso participativo que amplíe las bases de la democracia e integre a diversas organizaciones de la sociedad civil. Al mismo tiempo es importante una descentralización del sector público, en favor de los gobiernos autónomos y seccionales.

## **Conclusión.**

Aunque el petróleo es en la actualidad el producto más importante en la economía nacional y ha jugado un papel central en su evolución durante el último cuarto de siglo, es necesario el impulso de una economía y sociedad post-petroleras. Este cambio es ne-

cesario, en vista de las limitadas reservas que conducirán al agotamiento de las exportaciones en poco tiempo. La opción se justifica también por los efectos negativos de la dependencia de la economía respecto al petróleo.

La diversificación de las actividades económicas no petroleras, y en particular de las exportaciones, ha sido promovida desde 1982, en el marco de las estrategias neo-liberales vigentes en América Latina. Sus resultados, sin embargo, han sido modestos. No se ha restablecido aún el crecimiento, ni se ha alcanzado plenamente la estabilización macroeconómica. La diversificación y expansión de las exportaciones, si bien es significativa, no ha logrado una mejora en la economía, ni ha generado los puestos de trabajo esperados. Por otra parte el ajuste ha conllevado un elevado costo tanto ambiental como social.

Ante esta realidad, se plantea un modelo alternativo de diversificación, que se fundamente en un desarrollo equilibrado del mercado interno y las exportaciones, que consolide el papel regulador del estado frente a los recursos naturales y su acción distributiva, y que promueva un desarrollo humano y sustentable sobre la base de la distribución equitativa del ingreso y los recursos productivos, el desarrollo del capital humano, y la sustentabilidad. Esta opción requiere, para ser posible, de una participación amplia de la sociedad organizada.

## NOTAS

- (1) El porcentaje ha sido evaluado a precios de 1975, deflactando las exportaciones por el índice de precios unitarios de las exportaciones de manufacturas de los países desarrollados, estimado por las Naciones Unidas.
- (2) Banco Central del Ecuador, Consideraciones sobre el futuro petrolero del Ecuador. Notas técnicas N. 9. Quito: Banco Central, 1994.
- (3) World Bank, Ecuador Poverty Report, 1996.

# **ALGUNOS ELEMENTOS PARA REPENSAR EL DESARROLLO:**

## ***Una lectura para pequeños países<sup>1</sup>***

**Alberto Acosta<sup>2</sup>**

"Creo que las limitaciones reales de la economía tradicional del desarrollo no provinieron de los medios escogidos para alcanzar el crecimiento económico, sino de un reconocimiento insuficiente de que ese proceso no es más que un medio para lograr otros fines. Esto no equivale a decir que el crecimiento carece de importancia. Al contrario, la puede tener, y muy grande, pero si la tiene se debe a que en el proceso de crecimiento se obtienen otros beneficios asociados a él. (...)

No sólo ocurre que el crecimiento económico es más un medio que un fin; también sucede que para ciertos fines importantes no es un medio muy eficiente".

**Amartya Sen**, Premio Nobel de Economía 1998

El punto de partida de cualquier propuesta alternativa pasa por reconocer que la actual situación socioeconómica y aun política no es deseable para la mayoría de habitantes de los países subdesarrollados y que las transformaciones demandadas para superar el subdesarrollo no pueden llevarse a cabo de la noche a la mañana. Hay necesidad, es cierto, de respuestas de corto plazo a partir de la compleja realidad actual, pero que tengan siempre en su mira los cambios estructurales requeridos en un horizonte de largo aliento. A modo de ejemplo, la reducción de la inflación no puede darse postergando la reactivación sustentable del aparato productivo y tampoco la redistribución de la riqueza.

La transformación de la economía, tanto como la superación de las estructuras concentradoras del poder económico y político, así como



de las actuales institucionalidades gubernamentales centralizadoras y excluyentes, que se condicionan mutuamente, están en la base de una alternativa de desarrollo. Alternativa dirigida a establecer los fundamentos sólidos de crecimiento económico, solidaridad social y ecológica, así como de democracia genuina. Y que tendrá que buscar salidas a las actuales formas de dependencia económica caracterizada por una tendencia hacia la reprimarización de la mayoría de economías subdesarrolladas, cuyos nocivos efectos sobre el ambiente constituye un freno para el desarrollo. Desde el punto de vista socioeconómico, la consolidación de estructuras rentísticas, que esta dependencia provoca, es otra de las limitaciones para conseguir un adecuado nivel de vida.

Indudablemente, el éxito de la reorientación de la economía y la política en cualquier país está supeditado a la correlación de las fuerzas internas, a la dinámica económica internacional y, sobre todo, a quienes tengan la responsabilidad de conducir el Estado en ese período. Pero este esfuerzo solo tendrá éxito si los grupos y fracciones perjudicadas por el aperturismo y liberalización a ultranza (los perdedores de la "globalización") logran organizarse en torno a un proyecto común, no excluyente y que sea concertador.

El presente ensayo está inspirado sobre todo en la realidad de un país andino subdesarrollado, relativamente pequeño, como es Ecuador. En estas líneas, sin embargo, se aborda el tema de una manera más amplia, procurando ofrecer elementos de reflexión para países pequeños, en general con menores posibilidades de lograr su desarrollo a partir de estrategias más autotónomas o autocentradas, como podría darse en economías más grandes; como de hecho sucedió en el caso de muchas de las principales economías desarrolladas del mundo.

## 1. Lineamientos básicos de una estrategia alternativa de desarrollo

Objetivo final de una estrategia alternativa de desarrollo debería ser la construcción de una sociedad sustentable. Esto supone la incorporación de toda la población como ente activo de la vida nacional, a partir de un proceso participativo para su conversión en ciudadanos y ciudadanas, permitiendo su acceso a un nivel de vida acorde con sus necesidades y satisfactores. Esta incorporación consiente de las masas a procesos en los que sean actores de su presente y de su futuro, potenciará las fuerzas productivas, generará efectos de encadenamiento internos e incentivará la creatividad y el uso racional de los recursos disponibles y también de los que permanezcan ociosos. Al tiempo que reducirá la dependencia de las exportaciones primarias.

Lo anterior implica conocer las limitaciones que han conducido al subdesarrollo, con el fin de superarlas o al menos disminuir sus consecuencias más nocivas. A más de los múltiples factores coyunturales que afectan a los países subdesarrollados, tanto internos como externos, debemos añadir otros aspectos estructurales de vieja data, que se han agudizado especialmente con el continuismo de las políticas de inspiración neoliberal. Estos factores no pueden pasar desapercibidos si realmente se quiere encontrar respuestas estructurales. Aquí puntualizamos algunos de los más sobresalientes, mutuamente interrelacionados:

- La debilidad del mercado interno, provocada especialmente por las enormes desigualdades en la distribución de la riqueza. La creciente pobreza de las masas está confrontada con una mayor concentración del ingreso y los activos en pocas manos.
- La presencia de sistemas de producción atrasados que caracterizan la heterogeneidad estructural del aparato productivo.
- Los escasos encadenamientos productivos y sectoriales, en particular de las actividades de exportación con el resto de la economía.

- La carencia de una adecuada integración entre las diversas regiones de cada país.
- El mal manejo administrativo del Estado y una marcada arbitrariedad burocrática.
- Las masivas ineficiencias del sector privado.
- La corrupción generalizada en toda la sociedad, tanto en el sector público como en el privado.

Sin embargo, el punto crucial de una alternativa será replantearse el objetivo mismo del desarrollo. No se puede seguir buscando simplemente el aumento cuantitativo de algunas variables económicas, sobre bases de un frágil y (casi) imposible equilibrio macro. Se precisa definir con claridad su objetivo final: el bienestar de la sociedad, a partir de una serie de principios rectores claramente comprendidos: eficiencia económica y social; competitividad sistémica; equidad económica, social, de género, étnica e intergeneracional; solidaridad y responsabilidad; así como, sustentabilidad ambiental.

Para ponerlo en términos de Amartya Sen, Premio Nobel de Economía de 1998, no cuentan las cosas que las personas puedan producir durante sus vidas, sino lo que las cosas hacen por la vida de las personas: "El desarrollo debe preocuparse de lo que la gente puede o no hacer, es decir si pueden vivir más, escapar de la morbilidad evitable, estar bien alimentados, ser capaces de leer, escribir, comunicarse, participar en tareas literarias y científicas, etc. En palabras de Marx, se trata de 'sustituir el dominio de las circunstancias y el azar sobre los individuos, por el dominio de los individuos sobre el azar y las circunstancias'" Una convivencia sin miseria, sin discriminación, con un mínimo de cosas y sin tener a éstas como la meta final.

El acento no está tanto en lo que la gente puede "tener", sino en lo que la gente puede "hacer y ser". Hay que revalorizar las



cosas, para priorizar la manera de actuar: los "funcionamientos" (functionings) de la sociedad y de las personas, según Sen. Cuya preocupación central debe centrarse en lo que la personas y las comunidades pueden hacer en un ambiente de creciente libertad, que permita rescatar concientemente las "capacidades" (capabilities) y "derechos" (entitlements<sup>3</sup>) por parte de los individuos y de la sociedad, no la imposición dogmática de algún modelo predeterminado. El desarrollo, visto desde esta perspectiva -planteada por el mismo Sen<sup>4</sup>- implica la expansión de las potencialidades individuales y colectivas, las que hay que descubrir y fomentar. No hay que desarrollar a la persona, la persona tiene que desarrollarse. Y para lograrlo, como condición fundamental, cualquier persona ha de tener las mismas posibilidades de elección, aunque no tenga los mismos medios. El Estado corregirá las deficiencias del mercado y actuará como promotor del desarrollo, en los campos que sea necesario. Y si el desarrollo exige la equidad, ésta sólo será posible con democracia -no un simple ritual electoral- y con libertad de expresión, verdaderas garantías para la eficiencia económica y logro del bienestar.

En suma, la alternativa exige rescatar la dimensión ética para que la economía vuelva a ser ciencia. No interesa sólo la evolución de la economía medida en variables cuantitativas, como el PIB, sino cómo la política económica afecta la vida de la gente: "por ello -para Sen-, un fenómeno económico como el desempleo tiene una vertiente ética porque es socialmente injusto". Por eso también, el asunto no es simplemente cómo combatir la pobreza, sino como establecer sociedades fundadas en principios de real equidad, lo cual implica un proceso de reconstrucción de la sociedad que elimine los sistemas y las estructuras que generan la desigualdad en sus diversas formas.

Planteadas así las cosas, para diseñar una propuesta de desarrollo alternativo, habría que buscar una aproximación realista al contexto histórico del momento presente, despojándolo de sus mitos

y falsedades. Para desde allí proyectar una estrategia de desarrollo realizable y deseable para el conjunto de la sociedad, que asuma lo que es posible hacer en las actuales condiciones -lo alternativo-, sin perder de vista una necesaria utopía orientadora, aquella ansiada vocación utópica de futuro.

### **a. Configuración de un mercado doméstico de masas**

La transformación del aparato productivo debe estar dirigida a estimular el ahorro interno (ante las crecientes limitaciones del mercado externo para financiar actividades productivas), la inversión equilibrada y el desarrollo de las fuerzas productivas. El capital externo en ningún caso será (ni ha sido) el factor determinante del desarrollo. Este se ha conseguido fundamentalmente con el esfuerzo propio, en términos de ahorro doméstico, de una conveniente utilización de los recursos y capacidades disponibles, así como de una institucionalidad acorde con los objetivos planteados. Un papel fundamental recae en el mercado interno, a partir del cual urge procesar una nueva inserción internacional, a fin de modificar la canasta de exportaciones, diversificándola y añadiéndole valor agregado<sup>5</sup>.

Para el desarrollo del mercado interno, las políticas deben tender a hacer coincidir las demandas con las ofertas de bienes finales, intermedios y de capital a su servicio. Y esta oferta, a su vez, debe constituirse sobre la base de la dotación interna de recursos y de tecnologías adecuadas en términos sociales y ecológicos<sup>6</sup>.

### **b. Transferencia de excedentes a los sectores tradicionales y desarrollo local**

Para superar la baja productividad de los segmentos productores de bienes de masa provenientes de los estratos "tradicionales"<sup>7</sup> - en los que se concentra la mayoría de la población económicamente

activa-, se requieren inversiones masivas. Pero su financiamiento no puede provenir de ellos mismos, porque prácticamente no generarán excedentes (ni se apropiarán de rentas diferenciales, ni producirán ganancias suficientes). Ello obliga a transferir excedentes -al menos por una década- de otros sectores productivos, básicamente de los que explotan recursos naturales (fundamentalmente para el mercado externo) y también de aquellos segmentos modernos urbanos que producen bienes de lujo.

Mientras los segmentos tradicionales no generen ganancias sustanciales, los productores de bienes primarios (primordialmente los exportadores) deben cumplir una función central: otorgar recursos -especialmente divisas- para asegurar la reproducción del sistema, pero también transferir parte de sus excedentes hacia los segmentos tradicionales, de elevada productividad del capital, menos intensivos en importaciones, más intensivos en empleo, encargados de satisfacer la demanda de alimentos y servicios del mercado interno y las más de las veces menos depredadores del ambiente: estos son puntos determinantes para una concepción alternativa. Esa transferencia debe darse en un nuevo marco de organización sociopolítica y cultural de los grupos populares, a efectos de asegurar su constitución en sujetos sociales. Esto permitirá, a su vez, el desarrollo de sus propias fuerzas productivas y su constitución en dinamizadores del proceso sociopolítico.

El eje del sistema de acumulación, en términos de gestión estatal, de política económica, así como de reformas jurídico-administrativas y estructural-institucionales, deberá estar concentrado en dos segmentos, que habrán de promoverse en la "fase de transición": los que producen bienes primarios para la exportación (segmento petrolero, por ejemplo, y segmento rural moderno), con elevadas rentas diferenciales; y, los que producen bienes de masas (segmento urbano tradicional y segmento rural tradicional; y, en menor medida, determinadas ramas del segmento urbano moderno).



Un manejo diferente y diferenciador en lo económico exige también cambios en lo social, que no se agotan en el campo de la simple racionalidad económica de las políticas sociales. Su reformulación y orientación deben basarse en principios de eficiencia y solidaridad, fortaleciendo las identidades culturales de las poblaciones locales, promoviendo la interacción e integración entre movimientos populares y la incorporación económica y social de las masas diferenciadas; las que a su vez pasarían de su papel pasivo en el uso de bienes y servicios colectivos a propulsoras autónomas de los servicios de salud, educación, transporte, etc., impulsados desde la escala local-territorial. En lo político, este proceso contribuiría a la conformación y fortalecimiento de instituciones representativas de las mayorías desde los espacios locales y municipales, ampliándose en círculos concéntricos hasta cubrir el nivel nacional, para hacer frente a la dominación del capital financiero y de las burocracias estatales, grupos reacios a los cambios.

Esto implica ir gestando, desde lo local, espacios de poder real, verdaderos contrapoderes de acción democrática en lo político, en lo económico y en lo cultural.<sup>8</sup> A partir de los cuales se podrán forjar los embriones de una nueva institucionalidad estatal, de una renovada lógica de mercado y de una nueva convivencia societal. Contrapoderes que servirán de base para la estrategia colectiva que debe construir un imaginario de desarrollo nacional: el tan ansiado proyecto nacional de desarrollo, que no podrá ser una visión abstracta que descuide a los actores y a las relaciones presentes, reconociéndolos tal como son hoy y no como queremos que sean mañana.

Adicionalmente, desde la óptica nacional, en la medida que se reduzca la dependencia externa de políticas económicas "recomendadas" por el FMI o el Banco Mundial, orientadas a conseguir en forma acelerada e ingenua una apertura radical de nuestras economías, se profundizará la descentralización de las decisiones políticas y por ende se potenciarán las capacidades locales.

### **c. Integración del sector exportador al resto de la economía**

A medida que se expande el mercado interno, los productores, aun los exportadores (en especial de recursos naturales) tendrán un interés cada vez mayor por vender en el propio país sea bienes finales o sea insumos para la industria orientada a satisfacer la demanda de las masas. Incluso tendrán incentivos para procesar sus productos para ese mercado en expansión, provocada por la creciente capacidad de compra de las masas. Ello hará que, a la larga -y esta es otra meta central de la estrategia alternativa-, el sector exportador se integre completamente a la economía nacional, lo que, a su vez, le permitirá desarrollar líneas de producción de mayor competitividad internacional, una vez explotado el mercado interno o paralelamente. Integración que necesariamente tendrá que redundar en una nueva forma de convivencia con la naturaleza, como eje de un verdadero desarrollo sustentable.

A medida que se potencia el mercado interno, al aumentar la calidad y cantidad de los productos, estos pueden ir introduciéndose paulatinamente en el mercado mundial. Esto exige desarrollar internamente las capacidades competitivas para poderlo hacer mejor a nivel internacional.

Al perder su carácter de enclave<sup>9</sup>, el sector exportador permitirá generar -a través de los efectos de encadenamiento productivo hacia atrás y hacia adelante, así como encadenamientos de demanda y fiscales- mayores ingresos y empleo en los demás sectores y segmentos de la economía, rompiendo el círculo vicioso que los agobia. En cambio, en las estrategias pasadas y actualmente en boga, dirigidas a fomentar casi exclusivamente las exportaciones, se tiende a ahogar, en gran medida, las capacidades (normalmente poco aprovechadas) del mercado interno a través de la contención y aún disminución de los salarios reales, así como a través de

esquemas que aseguran el establecimiento de sistemas de creciente flexibilización depredadora de las relaciones laborales<sup>10</sup> a fin de mantener o expandir una competitividad internacional espuria para las exportaciones; aquí cabría mencionar la otra vía también equivocada para mejorar la competitividad: el deterioro del medioambiente, provocado por un esquema depredador que da más importancia a los rendimientos cortoplacistas sobre cualquier otra consideración de largo aliento, ejemplos de esta aseveración abundan en los campos petrolero, minero, pesquero, bananero, cacaoero, cafetalero, camaronero...

En todos los casos exitosos de desarrollo de economías a partir de la exportación de bienes primarios resultó crucial la capacidad de generación de tecnologías, e innovaciones adaptadas a las condiciones locales<sup>11</sup>. En esos países, con el tiempo, al expandirse el sector exportador y sus conexos, a la par que aumentaban los salarios también se fue desarrollando una demanda interna pujante de bienes de consumo masivos y sencillos. Con ello la rentabilidad de las inversiones se incrementó, atrayéndolas hacia la producción de alimentos elaborados, gaseosas, vestimenta, bienes de consumo duradero, etc.; sustituyendo las importaciones y estimulando encadenamientos en el consumo. Poco a poco, con el fin de nutrir a las industrias productoras de bienes de consumo, surgieron segmentos de producción de equipo, maquinaria e insumos para cubrir las demandas de aquella y las necesidades de infraestructura productiva (encadenamientos de la inversión).

Luego de varias décadas de mantener esta estrategia, dichas economías alcanzaron un nivel de "madurez", entendido como una diversificación e interacción inter e intrasectorial crecientes. La economía dual, concretamente los enclaves exportadores fueron adquiriendo coherencia interna, dando paso a una economía integrada nacionalmente, cuyo desarrollo dinámico provino de un ímpetu interno, endógeno al desarrollo de sus propias fuerzas productivas y



por la expansión del mercado interno de masas, lo que contrasta con las economías de plantación o de monocultivo, así como también con las economías sustentadas en la creciente explotación de recursos mineros, por ejemplo las petroleras.

Definitivamente, no se concibe la expansión del empleo interno (y las consecuentes alzas salariales) como una fase posterior, a ser conseguida luego de alentar las exportaciones en el largo plazo. Tampoco se puede esperar que la lógica del mercado mundial genere estos encadenamientos virtuosos de manera espontánea, menos aún con una "globalización" que no es global<sup>12</sup>. Experiencias históricas muestran que en base a una explotación extensiva e intensiva del mercado interno, se puede acceder al mercado internacional eficaz y competitivamente en materia de bienes procesados.

#### **d. Mecanismos para la transferencia de excedentes**

Un aspecto difícil es la transferencia de recursos a los segmentos tradicionales. Ello exige una infraestructura estatal eficiente y altamente descentralizada. Los mecanismos para realizar tal transferencia pueden ser varios: impuestos, subsidios, exoneraciones, crédito dirigido, ahorro forzoso, controles de precios, asignación de inversiones, etc. Cabe añadir las políticas de precios, crediticia y cambiaria como mecanismos para hacerlo sin intervención del Estado en los detalles. Aquí quizás debería asumir la propia "sociedad civil" al menos parte de esa tarea, en especial desde los gobiernos locales. El mayor esfuerzo recaerá en municipios, organizaciones barriales, comunidades campesinas y urbanas, gremios, organizaciones de consumidores, de artesanos, de medianos y pequeños empresarios, etc.

En esa dinámica "dual" de acumulación que se propone, la economía dependerá del más estable mercado interno, y no exclusivamente del errático mercado internacional. Aquí juega un papel

crucial la integración andina de mercados subregionales ampliados. Esto exige una nueva concepción para esta integración, que no requiere necesariamente la bendición de los respectivos gobernantes, ni el visto bueno de una institucionalidad burocrática supranacional. Más allá del impulso que se puede esperar de estas instancias, hay que propiciar un proceso diferente de integración. Un proceso menos elitista y cupular, en el cual participen amplios sectores de las respectivas sociedades.

Este fortalecimiento de los mercados internos y su ampliación vía integración subregional generarían mejores condiciones para la inversión, tanto por la estabilidad del mercado nacional-subregional, como por su creciente tamaño, el menor riesgo que entraña y los menores recursos relativos que se necesitarían en cada caso. La estructura del mercado se desconcentraría respecto de la dinámica actual, en la que unos pocos oligopolios concentran la acumulación del capital en cada país y, con ello, la distribución del ingreso nacional y los patrones "nacionales" de consumo. En ese esquema la inversión no sólo permitirá aumentar la productividad "en general", sino la de aquellas ramas para las que se gestarían incentivos, en especial dentro de los sectores tradicionales, tal como se señaló anteriormente.

Una mayor (no exclusiva) concentración de la estrategia en un mercado interno masivo y descentralizado, sin menospreciar la exportación de recursos naturales o de sus derivados, asegurará una mejor distribución de la población en el territorio nacional, reforzará los lazos de interacción entre las diversas comunidades geográficas, dinamizará las ferias locales y territoriales, potenciará las iniciativas locales, etc. Ello permitiría que las regiones más pobres retengan los excedentes (financieros y humanos) en mayor cuantía, en vez de que estos se extraigan de aquellas, como sucede ahora. La expansión del mercado interno y el desarrollo local-territorial irían de la mano; en este punto, como se ve, surge con inusitado vigor el concepto de lo local.

Este esquema fomentará, también, en forma natural, la interrelación creciente entre el segmento urbano tradicional -que podría producir bienes de capital a pequeña escala y bienes manufacturados sencillos- y los sectores rurales, tanto moderno, como tradicional, los cuales, además, ofrecen alimentos básicos e insumos para la industria. Esta interrelación se asegurará por el lado de la demanda, porque los patrones de consumo de los que trabajan en esos segmentos son similares; y, por el de la oferta, porque el tipo de producto y las tecnologías que usan concuerda mejor con los bajos ingresos de sus respectivas poblaciones.

Pero, además, la acción del Estado -modernizado y democratizado, no simplemente "privatizado"- debería estar encaminada a reforzar decididamente ese encadenamiento (sectorial y territorial), toda vez que sería el esquema central y guía para la gestación del mercado nacional/subregional de masas. Ello haría posible reducir, poco a poco, la dependencia de estos segmentos de los insumos y bienes finales del segmento urbano moderno, con lo que presumiblemente se generaría una dinámica propia y relativamente autodependiente entre los segmentos dirigidos al mercado interno (segmento rural tradicional y segmento urbano tradicional, así como de parte del segmento rural moderno), lo que a la larga también incorporaría a los sectores exportadores a esa dinámica endógena de la economía nacional.

Así las cosas, por igual se debe replantear el Estado y el mercado, sin dogmatismos paralizantes. La salida no pasa por lograr menos Estado y más mercado, como sugieren los neoliberales. Tampoco se puede mantener la ortodoxia estatizante. Es preciso conseguir un Estado y un mercado mejores en función de los objetivos nacionales que se planteen. El Estado, entonces, no tiene que ser necesariamente más grande o más pequeño, sino mejor en términos cualitativos; se puede afirmar, que se requiere menos Estado en su concepción burocrática/paternalista y más capacidad de



gobierno en términos de participación social y, naturalmente, de los resultados que se obtengan para satisfacer las necesidades colectivas y nacionales.

## **f. Integración nacional y competitividad internacional**

Un esquema de ese tipo llevaría en forma relativamente rápida a un adecuado empleo de la fuerza de trabajo, con lo que las remuneraciones irían en ascenso, al ritmo que aumenta la productividad y que sus frutos son adecuadamente distribuidos (esta es una condición básica para mejorar el nivel de equidad que consolida el aparato productivo). Es en ese momento cuando se pondrá a prueba la creatividad de los pequeños y medianos empresarios y campesinos que se verán obligados a incorporar innovaciones ahorradoras de trabajo. En este caso, la innovación -en especial cuando se trata de pequeñas empresas- se haría de conformidad con las disponibilidades de recursos de cada país.

Una respuesta duradera al tema del desempleo y subempleo, sin embargo, exige pensar, más temprano que tarde, en recortes del tiempo de trabajo y en cambios en los patrones de consumo, esto representa una profunda transformación en el propio estilo de vida. Una posibilidad lejana en países subdesarrollados como los nuestros, en la medida que las elites dominantes persiguen -equivocadamente- esquemas comparables a los existentes en las naciones más desarrolladas.<sup>13</sup>

En los primeros años de aplicación de un esquema alternativo como el aquí esbozado, el crecimiento del PIB no sería muy importante (medido a nivel nacional). No se registrarían espectaculares tasas de expansión del segmento urbano moderno. Pero el impacto de las tasas elevadas de crecimiento del segmento rural tradicional y del segmento urbano tradicional, tendría un efecto contundente a escala de los propios segmentos tradicionales, que es lo que finalmente interesa.

El segmento urbano moderno se sostendría en la medida en que tenga la capacidad de ajustar sus procesos de producción -hoy muy intensivos en importaciones- a las nuevas demandas de la población (paulatinamente habrá que impulsar un nuevo estilo de vida acorde con el equilibrio ecológico) y a los modificados precios relativos, lo que probablemente obligaría a las empresas más grandes y modernas a reducir el margen de ganancia tan elevado que tienen actualmente y a buscar mejoras estructurales en el campo de su productividad.

Desde esta perspectiva "sistémica", la competitividad internacional sólo podrá alcanzarse a partir de la integración nacional (en lo económico, político y social); es decir, sobre la base de una "competitividad nacional", en primera instancia. Esta visión se ampliaría con el nivel subregional. Competitividad necesariamente sustentada en una fuerte e interrelacionada articulación de actores y procesos socioeconómicos, que se moldean unos a otros en el transcurso de su evolución, incluyendo los efectos recíprocos de y sobre las diversas estructuras sociales.

Esto requiere por lo menos de una generación para que se establezcan las bases de una auténtica gestión autónoma para un mayor "control nacional de la acumulación" (Samir Amin). Este camino, que debe ser adecuadamente pensado,<sup>14</sup> es relativamente lento desde la perspectiva fondomonetarista, en términos de resultados cuantificables, pero muy veloz y eficiente en una visión nacional de largo alcance, en función de expandir las capacidades productivas y organizativas de una sociedad.

En materia de reestructuración productiva, los objetivos y criterios para esbozar (y evaluar) las transformaciones deben, por lo tanto, estar orientados a:

1. Explotar el potencial subutilizado que ofrece el mercado interno y los recursos internos disponibles.

2. Contribuir a modificar los patrones de consumo de la población (actualmente sobreinfluenciados desde y hacia afuera).
3. Redistribuir ingresos y activos, reorientar y descentralizar el capital y reforzar la pequeña y mediana propiedad.
4. Estimular el ahorro interno (privado y público) y también el externo (pero sin confiar exclusivamente en éste); buscando disponer de financiamiento interno para los programas básicos de desarrollo, más que para pagar la deuda externa, repatriar utilidades y pagar regalías.
5. Reorientar los flujos de inversión, utilizar plenamente los recursos productivos, convencionales o no, y establecer una concatenación dinámica entre sectores -especialmente entre el agro y la industria- y entre sectores productivos domésticos -en particular de los segmentos rural y urbano tradicionales- que, a su vez, refuercen los efectos multiplicadores y aceleradores de la inversión.
6. Plantear una política de reordenamiento espacial, que integre programas de vivienda y generación de empleo, transporte y suministro de energía, sistemas de comunicación y reasentamiento de empresas en diversas zonas del país, y no prioritariamente en los polos de desarrollo existentes.
7. Reestructurar y usar racionalmente las fuentes de energía, particularmente las renovables, incluidas las no tradicionales. Urge, entonces, una política de precios de la energía que no se oriente exclusivamente por razones fiscalistas o se diseñe para asegurar elevados niveles de rentabilidad empresarial en el sector; esta política debe ser un pilar para la descentralización, tanto como para impulsar esquemas productivos sustentables.



8. Adoptar una adecuada mezcla tecnológica, que incremente la productividad de los factores productivos y que permita el uso óptimo de los recursos escasos, en armonía con la naturaleza. Este punto es especialmente importante para satisfacer los requerimientos de competitividad y de generación de empleo.
9. Contener el poder del Estado y, en especial, de los grandes grupos económicos privados, estimulando una mayor competencia interempresarial al interior de los sectores y los segmentos productivos y en sus relaciones con el poder establecido, con una activa e informada participación de la "sociedad civil", sobre todo a través de adecuados mecanismos de control.
10. Desestimular la migración (en especial de los jóvenes) del campo y los pequeños poblados a las grandes urbes, privilegiando el desarrollo de las ciudades pequeñas e intermedias, y dando respuestas concretas a los problemas rurales, que no se agotan en temas agrarios. Aquí cabría diseñar esquemas productivos que prioricen la manufactura o elaboración de productos primarios in situ, previo a su transporte.
11. Proponer con creciente fuerza un replanteamiento integral de la cuestión ambiental para asegurar el suministro adecuado de recursos y materiales, y también enfrentar el tema de los residuos de una manera no contaminante, dentro de un análisis intergeneracional y que tampoco descuide la existencia de otras especies no humanas; todo en un ambiente de masiva internacionalización de las externalidades ambientales, como otro de los factores que se complica aún más con la "globalización".
12. Replantear la situación del endeudamiento externo (e interno) que, en la actualidad, representa un peso insostenible para las finanzas públicas. Esto implica la construcción de una estrategia agresiva y creativa, destinada a suspender o al menos reducir

drásticamente el servicio de la deuda, que, además, incluya propuestas para el manejo y contratación de nuevos créditos externos.<sup>15</sup> Como complemento al tratamiento de la deuda (financiera) externa cabe incorporar el reclamo de la deuda ecológica, en la cual los países subdesarrollados son los acreedores.<sup>16</sup>

### **g. Una concepción estratégica para participar en el mercado mundial**

La búsqueda de un nuevo régimen social de acumulación es esencial para enfrentar la inflación, la recesión y los demás problemas que enfrenta la mayoría de sociedades subdesarrolladas. Lo cual conduce a diseñar una concepción estratégica de participación en el mercado mundial, como parte del proceso nacional-local de desarrollo. Una concepción que por igual exige consideraciones económicas, así como también sociales y culturales. Debe ser una programación que guíe y ofrezca una serie de criterios tanto para el corto plazo como para los mediano y largo plazos.

Por lo tanto, esta estrategia tendrá que ser suficientemente flexible para enfrentar las turbulencias del mercado mundial, las transformaciones que se deriven de la nueva revolución tecnológica, la complejidad creciente de fenómenos geopolíticos a nivel mundial y aún los complejos retos internos. En este empeño cabe aprovechar todas las capacidades disponibles, así como desarrollar ventajas comparativas dinámicas; en especial si se tiene presente la serie de limitaciones y dificultades que se derivan de una "globalización" que excluye sistemáticamente a la mayoría de la población mundial y que presenta un creciente antagonismo de los intereses del Norte y del Sur; antagonismo que se reproduce aún dentro de los países subdesarrollados. Todo en un ambiente donde afloran, de una manera abierta o solapada, las intromisiones imperiales y transnacionales.

Se requiere una visión integradora que reconozca los probables escenarios nacionales e internacionales de conflicto y demandas reales de seguridad, tanto como posibles espacios para potenciar el desarrollo. Urge una concepción de desarrollo que considere el momento histórico, la realidad política, económica y cultural de cada país, de la subregión y del mundo. Es cada vez más apremiante una reformulación del proceso de integración subregional y aún regional en marcha, para ampliar el campo de acción de sus aparatos productivos a partir de profundas reformas internas que potencien sus mercados domésticos y que permitan un accionar más inteligente en el concierto internacional.

Uno de los mayores escollos de la integración subregional andina ha sido su conceptualización como un ejercicio económico, mayormente de tipo mercantil. Esta no solo debe servir para relanzar una estrategia exportadora de inspiración transnacional o para conseguir un simple acercamiento a la economía norteamericana en medio de un proceso de reordenamiento geopolítico complejo, cuyo resultado no está claro. La integración andina, como parte de un esfuerzo de integración latinoamericanista, tiene que apuntar a objetivos más amplios y profundos en un esfuerzo concertado por vencer al subdesarrollo y fortalecer la democracia. Ya es hora de pensar en la posibilidad de una supresión pacífica de las monedas nacionales y en un acercamiento real de nuestras políticas económicas, tal como sucede en Europa, como parte de una estrategia de cesión voluntaria de parte de nuestras soberanías nacionales a cambio de la construcción de una soberanía más amplia y eficiente, la andina.<sup>17</sup> Hay que hacer posible el establecimiento y la vigencia de esquemas de acumulación y reproducción nacionales y andinos que se sustenten en una mayor participación ciudadana y que excluyan los regímenes autoritarios y represivos, que superen los dogmas y contradicciones neoliberales, para lo cual se tendrá que avanzar en las transformaciones económicas, sociales y políticas que cada sociedad requiere.<sup>18</sup>



Con esta propuesta sólo se busca ilustrar una posibilidad para la discusión, más que proponer un conjunto específico y bien aquilatado de medidas. Lo importante es resaltar la viabilidad (la necesidad es más que obvia) de una alternativa específica a las actuales políticas económicas para estabilizar y reactivar una economía, procurando simultáneamente participar activa y creativamente en los ricos y complejos procesos de cambio universal. Porque, hoy en día, desafortunadamente todos parecen estar convencidos de que existe una sola opción para participar en el mercado mundial: la neoliberal, como fin último de todos los esfuerzos para lograr el desarrollo.

Por otro lado hay que salirse de la trampa planteada por quienes creen que el problema para lograr el éxito de las políticas neoliberales es de "gobernabilidad", entendida ésta como un esquema que facilite la consolidación del nuevo régimen social de acumulación en ciernes, sostenido en una mayor orientación hacia el mercado mundial -con una apertura y liberalización a ultranza- y en una menor injerencia de propuestas de inspiración nacional. Esta visión neoliberal, como sabemos de la experiencia de las últimas décadas, exige una creciente concentración de la riqueza con miras a promover el ahorro que financie nuevas inversiones, que ofrezca nuevos beneficios y garantías al capital externo, que acepte una mayor flexibilización laboral y un menor peso de la organización sindical y social en general. Además, provoca el fortalecimiento del gran empresariado privado (nacional y transnacional) en detrimento de la pequeña y mediana empresa, así como de los espacios empresariales comunitarios. Todo lo cual desemboca en un acrecentamiento del poder en manos de pocas personas: el hiperpresidencialismo, viable sobre bases de creciente autoritarismo y debilitamiento democrático.

## 2. La equidad como base y motor para el desarrollo

Las reformas institucional-estructurales básicas deben estar dirigidas especialmente a mejorar la distribución del ingreso y los activos, para de esta forma potenciar aún más la constitución de mercados internos. Esta es una tarea que conduce a mercados más competitivos, eficientes y transparentes, en tanto incorpora a una creciente masa de consumidores y contribuye a una mejor distribución de las hasta ahora excesivas utilidades. El Estado reformado, con una creciente participación de la propia "sociedad civil", será el encargado de procurar la distribución más amplia posible del patrimonio y de consolidar cuantitativa y cualitativamente los servicios sociales de educación, salud, seguridad social y vivienda; incorporando criterios de equidad económica, social, cultural y por supuesto geográfica.

Con la reforma del Estado se crean las condiciones para la reforma de la sociedad. Sin embargo, no es el Estado el que define el papel de la sociedad y de sus organizaciones, son éstas las que deben definir el papel del Estado. Las soluciones no vendrán desde arriba y tampoco desde afuera.

Aquí se mencionan algunas reformas y medidas consideradas como las más importantes, presentadas en un orden que no necesariamente las prioriza:

- 1. Reforma del Estado y de los mercados.** Un nuevo y vigoroso aparato estatal, íntimamente vinculado al mercado y a la "sociedad civil", deberá ser pilar del desarrollo. Sin negar la vigencia del mercado, lo intolerable es su transformación en el eje central de la economía y de la sociedad, como pretenden los neoliberales. En ese sentido hay que transformar los mercados sobre la marcha, poniéndolos al servicio de las prioridades sociales, en base a una creciente y consiente participación popular, con el fin

de fomentar sus potencialidades de información, conocimiento y cultura. El acceso de los sectores mayoritarios a los mercados capitalistas será un reto de difícil (quizás imposible<sup>19</sup>) solución, en la medida que son sumamente desiguales las posibilidades existentes en ellos. Además, se debe tener presente que el Estado debe ser profundamente transformado, puesto que él jugará un papel destacado en un camino alternativo de desarrollo, tal como sucedió en todos los casos de desarrollo exitoso; siendo mucho más decisiva su intervención en los países pequeños y en los que más tarde incursionaron en el mercado mundial. A contrapelo de las lecturas dominantes y después de haber considerado al Estado únicamente como problema, es hora de enfocarlo como solución.

2. **Territorialización del país.** Esta es una tarea compleja e indispensable si se quiere superar los estrechos y en parte anacrónicos límites provinciales o cantonales, existentes en muchos países subdesarrollados. En este empeño recaen los esfuerzos para lograr una adecuada distribución espacial, así como la descentralización, procurando, en todo momento, que la integración internacional no ahonde la desintegración nacional. El concepto mismo de la descentralización debe ser repensando. Esta no es una opción especialmente jurídica y tampoco se agota con redistribución de los recursos financieros. Aquí urgen respuestas mucho más amplias, con un claro contenido político en la medida que está en juego la disputa del poder. Igualmente cabe reflexionar sobre la regionalización o territorialización del país a partir de una serie de parámetros que no se circunscriben únicamente a las fronteras internas actualmente existentes; hay otros factores mucho más importantes: geográficos, biodiversidad, hidrográficos, así como culturales.
3. **Reforma agraria y reforma urbana.** Estos son instrumentos orientados a limitar el acaparamiento de tierras agrícolas o urbanas,



con el fin de optimizar las potencialidades productivas y culturales que se derivarán de su redistribución. Igualmente, con estas reformas se quiere garantizar y legalizar la propiedad de aquellos segmentos poblacionales más débiles y desprotegidos, afectados por la precariedad en la tenencia de la tierra. Además, en estos procesos cabe incorporar la variable ambiental con el fin de impedir concentraciones de tierra que favorezcan situaciones que generan una depredación sistemática, como podrían ser las plantaciones de monocultivo.

**4. Reforma educativa.** En este campo se precisa cambios radicales en términos cuantitativos y particularmente cualitativos, así como la constitución de un sistema científico-tecnológico integrado acorde con la estrategia propuesta. Las inversiones y la cobertura en esta área deben ser masivas, asegurando el acceso a todas las personas, procurando, eso sí, priorizar la atención en los habitantes tradicionalmente marginados.

**5. Reforma tributaria.** Este es otro tema importante, que reclama una amplia transformación incorporando bases reales de igualdad, proporcionalidad, progresividad, simplicidad y sostenibilidad. Para mejorar la calidad de la incidencia estatal se precisa mejorar la calidad y el grado de autonomía del instrumentario fiscal utilizado e incrementar los índices de tributación con el fin de ampliar la disponibilidad de recursos con miras a atender las crecientes demandas sociales. De allí se desprende que el combate a la evasión tributaria y a la corrupción en el manejo de la cosa pública es, pues, un tema crucial. Los criterios ambientales no pueden estar ausentes de esta reforma.

**6. Reformas con enfoque de género y étnico-culturales.** En este ámbito urgen propuestas que respeten las diferencias, ofrezcan igualdad de oportunidades y promuevan acciones positivas para superar el machismo, la discriminación, el racismo y la subordinación existentes en muchos países.

**7. Recuperación de la autonomía de la política económica.** Uno de los problemas más críticos en los últimos años radica en la creciente pérdida de soberanía en términos de política económica. Esta situación, explicable por los procesos de internacionalización de los flujos y decisiones económicos, se ha complicado aún más con la aplicación de los esquemas de ajuste neoliberal, inspirados en el Consenso de Washington; situación en la que el caso ecuatoriano ha alcanzado su máxima expresión con la dolarización oficial (unilateral) de su economía. Esto obliga a repensar y recuperar el instrumental de política económica, con el fin de ampliar los espacios de definición, decisión y gestión de cada país.

**8. Amplio combate a la corrupción.** Si realmente se desea impulsar un nuevo estilo de desarrollo, se necesita superar la corrupción generalizada y sus complejas secuelas. El enfoque meramente moral y jurídico del problema no es suficiente. Es preciso descubrir e individualizar las prácticas corruptas en toda la sociedad, que dependen de mecanismos que les garantizan no sólo la necesaria funcionalidad sino también el ocultamiento, la temida impunidad.<sup>20</sup> Hay que reforzar la idea que en la medida en que se fortalezca la transparencia y la participación ciudadana, se robustecen los espacios para combatir la corrupción.

En este camino, largo y complejo, habrá que arriesgarse con acciones propias y concertadas, discutiendo y proponiendo salidas en los temas planteados, así como en otros igualmente importantes como podrían ser la democracia, los derechos humanos, la planificación, el papel de las Fuerzas Armadas, el deterioro ambiental, los medios de comunicación y la acción de la "sociedad civil", la calidad y el respeto al consumidor.

Este esfuerzo para impulsar la equidad deberá complementarse con respuestas políticas que generen espacios y formas de participación igualitaria para los segmentos de la población actualmente

marginados en las diversas instancias de poder político y económico, tanto público como privado. Seguir una estrategia de desarrollo de este tipo pondrá a un país pequeño en condiciones de plantear un esquema diferente de acumulación, ajustado a sus necesidades y especificidades (que además podría ser decidido democráticamente).

La ingenuidad de las actuales estrategias del Banco Mundial, del BID y del FMI, así como también de la CEPAL radica precisamente en la creencia de que toda la economía puede, de la noche a la mañana, incorporarse activamente a la "nueva" división internacional del trabajo; cuando, en realidad, la "globalización" en marcha margina en forma estructural a la mayoría de la población y a partes sustantivas del propio aparato productivo. El camino debe ser otro, aceptando el tránsito por un proceso paulatino, que requiere de un horizonte de preparación y bases de equidad, incluso para que los mercados "funcionen".

No se trata de estimular simultáneamente el desarrollo de todas las ramas productivas y de cada uno de esos sectores, sino preferentemente de aquellos que -vertical y horizontalmente integrados- permitan configurar varios núcleos económico-tecnológico-financieros. Esos núcleos, endógenamente constituidos, surtirían tanto bienes de consumo masivo, como equipo, insumos y bienes de capital, integrados a aquellos. Se trata, por ende, de una reconversión industrial y agrícola -en un sentido muy amplio- dirigida sustancialmente a revitalizar el mercado interno/subregional y a garantizar una creciente inserción de las actividades exportadoras en la economía nacional. Esto permitiría generar un crecimiento endógeno de la economía, evidentemente sin menospreciar las exportaciones, que necesitan ser diversificadas e integradas a otras ramas locales.

Esta tarea implica un esfuerzo de largo aliento y de profundas transformaciones, cuyas connotaciones adquirirán una creciente urgencia en la medida que se profundicen las condiciones críticas



desatadas internacional y nacionalmente, en el campo social, ecológico y hasta económico. Paulatinamente se perfila la necesidad de revisar el estilo de vida vigente a nivel de las elites y que sirve de marco orientador (inalcanzable) para la mayoría de la población; una revisión que tendrá que procesar, sobre bases de real equidad, la reducción del tiempo de trabajo y su redistribución, así como la redefinición colectiva de las necesidades en función de satisfactores ajustados a las disponibilidades de la economía y la naturaleza.<sup>21</sup> Más temprano que tarde, aún en los mismos países subdesarrollados (no se diga en los desarrollados), tendría que darse prioridad a una situación de suficiencia, en tanto se busque lo que sea bastante en función de lo que realmente se necesita, antes que de una siempre mayor eficiencia -sobre bases de una incontrolada competitividad y un desbocado consumismo- que terminará por hacer imposible el sostenimiento de la humanidad sobre el planeta.

Como se ve, el desafío es elaborar propuestas que sean viables en tanto benefician a las mayorías -y con la participación activa de las propias mayorías-, desde posiciones muchas veces tremendamente débiles, procurando construir una sociedad sin excluidos y sin exclusiones, al tiempo que se consideran los retos existentes en el escenario mundial y en el subdesarrollo nacional/subregional. Propuestas que, sumadas a lo largo de un proceso continuado, permitan a los sectores populares apropiarse gradualmente de su futuro, de lo que viene por delante.

## NOTAS

<sup>1</sup>Nota: estas líneas recogen algunas reflexiones planteadas y publicadas en diversos medios dentro y fuera del Ecuador, como parte de un proceso siempre inconcluso, en tanto cualquier propuesta alternativa requiere ser repensada una y otra vez, al tiempo que debe ser confrontada en un amplio y sostenido debate (Las últimas versiones fueron publicadas en la revista Desarrollo N° 105, Barranquilla,

septiembre de 1998; en la revista Documentación Social N° 113, Madrid, octubre-diciembre 1998; en la serie de publicaciones del Programa Interdisciplinario de Población y Desarrollo Local Sustentable de la Universidad de Cuenca N° 7, 1999; en el libro "Jóvenes mujeres líderes del Area Andina – Compilación, Bogotá, 1999). Una primera aproximación al tema la hizo el autor en 1995, conjuntamente con Jürgen Schuldt, cuya propuesta de desarrollo para los países andinos inspira en gran medida estas reflexiones.

<sup>2</sup>Economista. Consultor del Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales (ILDIS-Ecuador).

<sup>3</sup>Este término también ha sido traducido como "titularidades".

<sup>4</sup>En esta misma línea de reflexión podemos incorporar las ideas del desarrollo a escala humana de Max-Neef, Elizalde y Hopenhayn, así como las propuestas de desarrollo autocentrado para los países andinos de Jürgen Schuldt.

<sup>5</sup>Este tipo de reflexión resulta aún más urgente para un país condenado a asumir una dolarización unilateral como el Ecuador, la cual de hecho va a limitar aún más el espacio para desarrollar estrategias orientadas a superar las graves dificultades que se derivan de la dependencia externa. Tengamos presente que la renuncia a la moneda nacional constituye la pérdida de la política monetaria y cambiaria, lo cual forzará la reprimarización del aparato productivo y la precarización del trabajo: la selección "racional" de tecnologías por parte de los empresarios se inclinará por el uso de la dotación de los factores de producción disponibles: trabajo y naturaleza, los cuales se caracterizan por sus bajos costos –trabajo- y por su generosa renta –naturaleza-.

<sup>6</sup>Sigue siendo válido el principio según el cual la división del trabajo viene determinada por el tamaño del mercado interno, que en

muchos casos es estrecho no tanto por el número de sus habitantes, cuanto por aquella concentración (excesiva) de la riqueza en pocas manos que conlleva una gran marginación estructural de las mayorías. El olvido de esta realidad probablemente esté en el origen de nuestro subdesarrollo. Por lo tanto, una propuesta como la aquí esbozada tendrá mayor viabilidad en relación directa con el nivel de equidad que se logre.

<sup>7</sup>Segmento urbano tradicional y segmento rural tradicional, compuestos especialmente por pequeñas y medianas empresas del campo y la ciudad, campesinos, artesanos, comerciantes informales, cooperativas, empresas de autogestión, etc.

<sup>8</sup>Si realmente se desea construir una sociedad diferente, se requiere una propuesta contrahegemónica que replantee democráticamente las actuales estructuras socioeconómicas y políticas, para afectar, en definitiva, el poder dominante: tarea básica en la construcción de un desarrollo alternativo. Tarea que no se resuelve con "el asalto al poder", sino con la construcción democrática de los poderes contrahegemónicos que sean indispensables.

<sup>9</sup>La explotación petrolera constituye un ejemplo preciso de lo que los enclaves representan. Además, la lógica de su funcionamiento está determinada por presiones externas que no se ajustan las realidades locales, sea por que la demanda de crudo se deriva de las necesidades del mercado mundial antes que por los requerimientos locales, o sea por las presiones para incrementar las exportaciones destinadas a sostener la transferencia de recursos por concepto del servicio de la deuda externa o de otras transferencias atadas a los intereses de los capitales internacionales. La elevada renta petrolera, por lo demás, facilita un ambiente rentístico en el cual no urgen cambios profundos en el campo fiscal.



<sup>10</sup>Acompañada muchas veces de una contracción indiscriminada del gasto público, lo cual ahonda las tendencias recesivas.

<sup>11</sup>Dinamarca, Suecia, Finlandia, Canadá o Australia.

<sup>12</sup>La globalización, vista con el lente neoliberal, niega la posibilidad de una alternativa como la esbozada en estas líneas y es, por lo tanto, otro de aquellos mitos instrumentalizados para justificar atropellos, para ocultar responsabilidades políticas y para legitimar los intereses de los países desarrollados, de las empresas transnacionales y hasta de las élitas del mundo subdesarrollado. Sirve, desde su marco cultural de aparente validez universal, para dirigir y reorganizar el mundo en función de los requerimientos del gran capital. Y funciona, pues, casi como una excusa para ocultar los logros del capitalismo histórico en términos de desigualdad de la distribución, en tanto "ha implicado una creación monumental de bienes materiales, pero también una polarización monumental de la recompensa", como lo comprendió ya en los años ochenta Immanuel Wallerstein.

<sup>13</sup>En este punto hay que rescatar la vinculación de "la colonialidad del poder" (Aníbal Quijano) y el desarrollo. Visión que se mantiene aún a fines del siglo XX, cuando se sigue tratando de "leer" nuestra realidad como-si-fuera-Europa o como-si-fuera-Estados Unidos: la realidad actual de los sectores dominantes. Por otro lado, esta colonialidad mantiene la "insanable lacra de la percepción eurocentrista del dominante sobre el dominado, que bloquea la admisión de tal dominado como otro sujeto" (Quijano). Colonialidad que ha perdurado en nuestros países como una base del poder y a la vez como causa de nuestra debilidad estructural.

<sup>14</sup>Sin desmerecer las potencialidades del mercado y las capacidades de autoorganización de la economía desde sus bases productivas, hay que resaltar la importancia que tiene un proceso democrático de planificación en todos los niveles, desde lo local a lo nacional.

<sup>15</sup>A pesar de las limitaciones formales en este campo, en realidad se puede pensar en innovadores mecanismos para enfrentar este reto: nuevos esquemas de renegociación, compra de papeles de deuda, posibles créditos puente o hasta en una moratoria concertada de la deuda, todo esto sin dejar de denunciar el carácter inmoral y odioso de deudas que en muchos casos ya estarían pagadas. Los límites están señalados por la creatividad de las propuestas, la claridad de las metas y, por supuesto, por la voluntad política para salir del atolladero de la "deuda eterna".

<sup>16</sup>Esta deuda ecológica se originó con la expoliación colonial -la tala masiva de los bosques naturales, por ejemplo- que se ha proyectado tanto en el "intercambio ecológicamente desigual", como en la "ocupación del espacio ambiental" por parte del estilo de desarrollo de los países ricos. Además, hay que incorporar las presiones provocadas sobre el medio ambiente a través de las exportaciones de recursos naturales -normalmente mal pagadas y que tampoco asumen la pérdida de la biodiversidad, para mencionar otro ejemplo- provenientes de los países subdesarrollados, exacerbadas últimamente por los crecientes requerimientos que se derivan del servicio de la deuda externa y de la propuesta aperturista a ultranza. Propuesta que, al estimular al máximo las exportaciones, ha devenido en promotora y aceleradora de los monocultivos, del uso incontrolado de agrotóxicos, de la deforestación masiva, de la mayor e indiscriminada presión sobre los recursos naturales. Adicionalmente, desde la lógica fiscal de los programas de ajuste estructural y de las políticas de estabilización se han reducido sustantivamente las escasas inversiones destinadas a aquellos proyectos de protección y aún de restauración ecológica que serían indispensables para reducir la sobre-explotación de la oferta ambiental. Y la deuda ecológica crece, también, desde otra vertiente interrelacionada con la anterior, en la medida que los países más ricos han superado largamente sus equilibrios ambientales nacionales, al transferir directa o indirectamente "polución" (residuos o emisiones) a otras regiones sin

asumir pago alguno. Todo enmarcado en un ambiente donde se precisa asumir la creciente internacionalización de las externalidades.

<sup>17</sup>La dolarización unilateral de la economía ecuatoriana, producto de la incapacidad de sus elites para diseñar y aplicar políticas económicas eficientes, apunta en la dirección contraria a la búsqueda por el proceso de integración andina.

<sup>18</sup>A nivel del desarrollo local-territorial, especialmente en las zonas fronterizas o de su influencia, los efectos de la integración pueden causar transformaciones profundas, en la medida que las poblaciones tradicionalmente marginadas no sean simples espectadores de las grandes transacciones comerciales y financieras, u objeto de las políticas populistas de sus respectivos gobiernos. Cómo transformar a estos grupos humanos, respetando sus características, en actores de la integración, luego de haber sido las principales víctimas socioeconómicas de repetidos enfrentamientos o ancestrales olvidos de los poderes centrales, es uno de los desafíos planteados.

<sup>19</sup>El mercado capitalista, además, carece de un horizonte adecuado de tiempo, prioriza los caprichos de grupos privilegiados sobre los satisfactores básicos y sinérgicos, distribuye mal o llega incluso al despilfarro, y hasta se ha convertido en motor de la degradación ambiental. Una situación hasta comprensible si se acepta que el capitalismo es "un sistema de valores, un modelo de existencia, una civilización: la civilización de la desigualdad" (Joseph Schumpeter).

<sup>20</sup>La corrupción existe tanto en los ámbitos público como privado. Pretender ubicarla en un sólo de los dos, es otra forma de alentar la corrupción...

<sup>21</sup>Las necesidades son limitadas y finitas, los satisfactores son ilimitados: Max-Neef, Elizalde y Hopenhayn.



## BIBLIOGRAFIA

De la amplia literatura disponible sobre la cuestión del desarrollo proponemos una selección mínima de textos y autores, que ofrece a los interesados adentrarse en este fascinante terreno:

- Altenburg, Tilman; Hein, Wolfgang; y, Weller, Jürgen; "El desafío económico de Costa Rica - Desarrollo agroindustrial autocentrado como alternativa", Departamento Ecuménico de Investigaciones, San José, Costa Rica, 1990.
- Amin, Samir; "La desconexión - Hacia un sistema mundial policéntrico", Iepala Editorial, Madrid, 1988.
- Barkin, David; "Riqueza, pobreza y desarrollo sustentable", Centro Lindavista, Editorial JUS, México, 1998.
- Coraggio, José Luis; "Política social y economía del trabajo - Alternativas a la política neoliberal para la ciudad", Universidad General Sarmiento, Miño y Dávila Editores, Buenos Aires /Madrid, 1999.
- Coraggio, José Luis; "Economía urbana - La perspectiva popular", Serie Propuesta, Abya-Yala, FLACSO e ILDIS, Quito, 1998.
- Chiriboga, Manuel y colaboradores, "Cambiar se puede - Experiencias del FEPP en el desarrollo rural del Ecuador", FEPP y Abya Yala, Quito, 1999.
- de Roux, Francisco; "Esbozo de un marco general de estrategias alternativas", en varios autores; "Escenarios y caminos para América Latina", FONDAD, Bogotá, 1993.
- Fajnzylber, Fernando; "Sobre la impostergable transformación productiva de América Latina", en "Pensamiento Iberoamericano" N° 16, Madrid, julio-diciembre de 1989.
- Iguñiz, Javier; "Hacia una alternativa de desarrollo", en varios autores; "Escenarios y caminos para América Latina", FONDAD, Bogotá, 1993.
- Lefebvre, Louis; "¿Qué permanece aún de la teoría del desarrollo?", revista Desarrollo Económico, volumen 31, N° 122, julio-septiembre de 1991.

- Martínez Alier, Joan; "De la economía ecológica al ecologismo popular", Nordan Comunidad e ICARIA, Montevideo, 1995.
- Max-Neef, Manfred; Elizalde, Antonio; y, Hopenhayn, Martin; "Desarrollo a escala humana - Una opción para el futuro", en Development Dialogue, número especial, CEPUR y Fundación Dag Hammarskjöld, 1986.
- Portes, Alejandro y Kincaid, A. Douglas (editores); "Teorías del desarrollo nacional", Editorial Universitaria Centroamericana, San José, 1991.
- Quijano, Aníbal; "La economía popular y sus caminos en América Latina", Editorial Mosca Azul, Lima, 1998.
- Schuldt, Jürgen; "Dineros alternativos para el desarrollo local", Lima, Universidad del Pacífico, 1997.  
Schuldt, Jürgen; "Repensando el desarrollo: Hacia una concepción alternativa para los países andinos", CAAP, Quito, 1995.
- Schuldt, Jürgen y Acosta, Alberto; "Inflación-Enfoques y políticas alternativos para América Latina y el Ecuador", Colección Ensayos, Libresa-ILDIS, Quito, 1995.
- Schuldt, Jürgen; "Ecuador: Estrategias para una Política de Comercio Exterior", Quito, CAAP (Serie: Diálogos), 1994.
- Sen Amartya; "Los bienes y la gente", en la revista Comercio Exterior, volumen 33, N° 12, México, diciembre de 1983.
- Sen Amartya; "Cuál es el camino del desarrollo", en la revista Comercio Exterior, volumen 35, N° 10, México, octubre de 1985.
- Sen, Amartya; "Sobre ética y economía", Alianza, Madrid, 1989.
- Sen, Amartya; "Nuevo examen de la desigualdad", Alianza, Madrid, 1995.
- Senghaas, Dieter; "Aprender de Europa", Editorial Alfa, Barcelona, 1988.
- Sunkel, Osvaldo (Editor); "Desarrollo desde dentro", Fondo de Cultura Económica, México, 1991.

# ***LAS FUENTES ALTERNAS DE ENERGÍA:*** **Una opción limpia para el Ecuador**

**Milton Balseca**

La energía es el motor de desarrollo económico de un pueblo y a esta realidad no escapa el Ecuador, de igual forma podemos decir que la disponibilidad de servicios de energía se distribuye de manera desigual a nivel mundial y en nuestro país, a pesar de ser muy pequeño, también se nota esta desigualdad. Uno de los objetivos de un desarrollo energético sustentable es que la energía esté al alcance de toda la población a precios asequibles, desde el punto de vista económico y de un modo ecológicamente racional y socialmente aceptable.

La economía del Ecuador está sustentada en un recurso no renovable como es el petróleo. Como política energética a mediano y largo plazo, el Estado ecuatoriano a través de sus instituciones se ha planteado las siguientes premisas en materia energética para un desarrollo sostenible:

- Alargar la vida útil de los combustibles fósiles.
- Diversificar la oferta de energía.
- Conservar el medio ambiente mediante el empleo de energéticos y tecnologías limpias
- Buscar un crecimiento económico sustentable con el menor crecimiento energético

En este sentido, es importante diseñar nuevas estrategias que permitan implementar estas políticas energéticas, tomando en cuenta que es necesario un mayor desarrollo de nuestro pueblo, más confort, más trabajo y de esta forma disminuir la migración de nuestros hermanos ecuatorianos a tierras desconocidas en busca del trabajo que no lo encuentran aquí.



No se debería percibir esta transición negativamente pues el Ecuador es un país rico en recursos naturales renovables, sobre todo el hídrico y el solar. Están además las energías geotérmica y eólica, así como la posibilidad de usar los desechos agrícolas para producir biogas, que hasta este momento no han sido desarrollados. Finalmente, en el corto plazo, existe un potencial importante de conservación energética.

Las Fuentes Nuevas y Renovables de Energía, FENRs, se presentan como una alternativa válida para su aprovechamiento en el país y jugarán un rol importante en el futuro en la diversificación energética y en la mitigación del impacto ambiental, incluyendo la disminución de la contaminación producida por los gases de efecto invernadero (CO<sub>2</sub> principalmente), productos de la combustión de las fuentes tradicionales de energía. Se prevé, así un futuro promisorio para la energía hídrica geotérmica, eólica, solar y biomasa.

## **Las FENRs en el Ecuador: Situación Actual**

Desde 1978, el Estado ecuatoriano por intermedio del ex-Instituto Nacional de Energía (INE) y del Ex – Instituto Ecuatoriano de Electrificación (INECEL) y otros organismos, principalmente universidades, ha desarrollado programas y proyectos de aprovechamiento de la energía solar, biomasa, eólica, geotérmica de media y baja entalpía y del recurso hídrico a pequeña escala, así mismo, se impulsó la conservación de energía catalogada como una fuente alterna de energía, aunque más que una fuente es una alternativa que busca optimizar el uso de energéticos sobre todo de los no renovables.

## **Situación del sector energético ecuatoriano**

El Ecuador cuenta con importantes recursos energéticos renovables y no renovables. El petróleo como principal fuente ener-

gética tradicional y no renovable y la solar e hídrica como principales fuentes de energía renovable.

Debido a la ubicación geográfica del Ecuador, se cuenta con horas constantes de sol durante todo el año, con una radiación del orden de 3 a 4 KWh/m<sup>2</sup>-día e incluso mayores. Por su parte, la disponibilidad de recurso eólico es de carácter localizado, se ha identificado áreas en donde el viento tiene altas velocidades, pero su continuidad, que es muy importante para fines energéticos, no ha sido aun determinada. De igual forma el potencial energético del recurso geotérmico es grande, pues tenemos 17 áreas de interés de las cuales en tres se tienen un potencial aprovechable de 534 Mw. En energía hídrica tenemos alrededor de 101 sitios indetificados para centrales de 0.5 Mw, con un potencial aprovechable de 77 Mw, y alrededor de 90 sitios entre 5-50 Mw para un potencial aprovechable de 1795 Mw. Se debe indicar que apenas un 7% de todo el potencial hídrico es aprovechado al momento.

## **Demanda de energía**

De acuerdo al balance de energía el sector energético se desgrega en los siguientes subsectores:

**Residencial:** Que corresponde al consumo de energía en los hogares en las zonas urbanas y rurales;

**Terciario:** Entidades o establecimientos privados que prestan servicios como por ejemplo restaurantes, hoteles, e instituciones financieras;

**Servicios públicos:** La demanda de energía para aquellos servicios de carácter público, como agua potable, alcantarillado, alumbrado público;

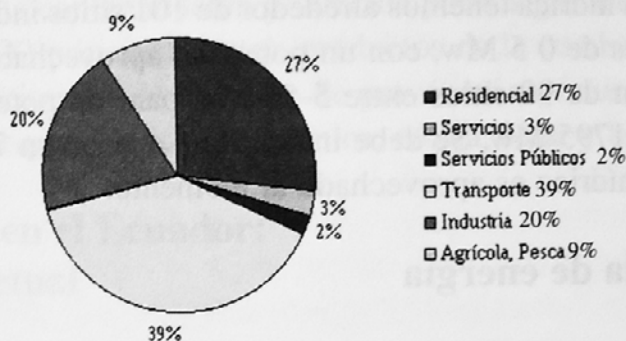
**Industrial:** Los consumos energéticos de todas las ramas de la industria;

**Transporte:** La demanda de energía utilizada para la movilización individual y colectiva de personas y carga, sea terrestre, aérea, marítima o ferroviaria;

**Agricultura, Pesca y Otros:** La energía demandada para realizar las actividades agrícolas y pesqueras, además de otros consumos no identificados que no corresponden a ningún sector.

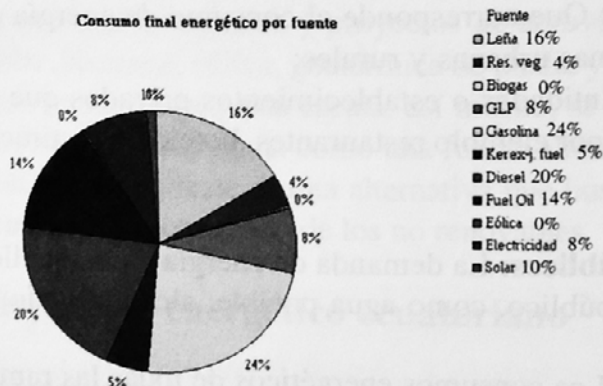
## CUADRO 1

Consumo final energético por sectores



## CUADRO 2

Consumo final energético por fuente





El uso de energía necesario para sostener las actividades económicas del país, requiere del aprovechamiento de fuentes energéticas locales y de bajo costo con esquemas de producción, distribución y comercialización sencillos adaptados a la situación del país.

## **Eficiencia energética: Una opción para el desarrollo energético sostenible**

La eficiencia energética es una opción frecuentemente olvidada. La eficiencia es particularmente útil al corto plazo mientras las nuevas tecnologías no estén disponibles.

En el Ecuador el programa de electrificación ha estado orientado a ampliar la cobertura eléctrica del país y a la aplicación de soluciones que eliminen los cortes de luz y permitan un normal desarrollo de la economía nacional. El mejoramiento de la eficiencia energética a nivel nacional debe ser uno de los temas más importantes que se debe tratar. Por ejemplo, invertir en luminarias compactas, eficientes de acuerdo con estudios realizados en los Laboratorios Nacionales de Energía Renovable (NREL) de EE.UU., representaría una inversión de US\$360 y ahorrarían de \$5000 a \$15000 en costos de capital, según el tamaño y tipo de instalación.

Un programa nacional que incluya la promoción de iluminación utilizando luces fluorescentes compactas (FC) en reemplazo de luces incandescentes, disminuiría el consumo de energía a nivel nacional. Un foco tradicional es más eficiente produciendo calor que luz y por eso los FC al no producir calor resultan ser mucho más eficientes. Un FC consume 17W y es equivalente a un foco tradicional de 75W, con lo cual se ahorra 58W.

Según información del CONELEC, en el país existen 2'470.000 familias abonadas al servicio de energía eléctrica a nivel nacional. De este total existen 550.000 abonados que utilizan entre 201 a 500 kWh por mes de electricidad. Si asumimos que estos abo-

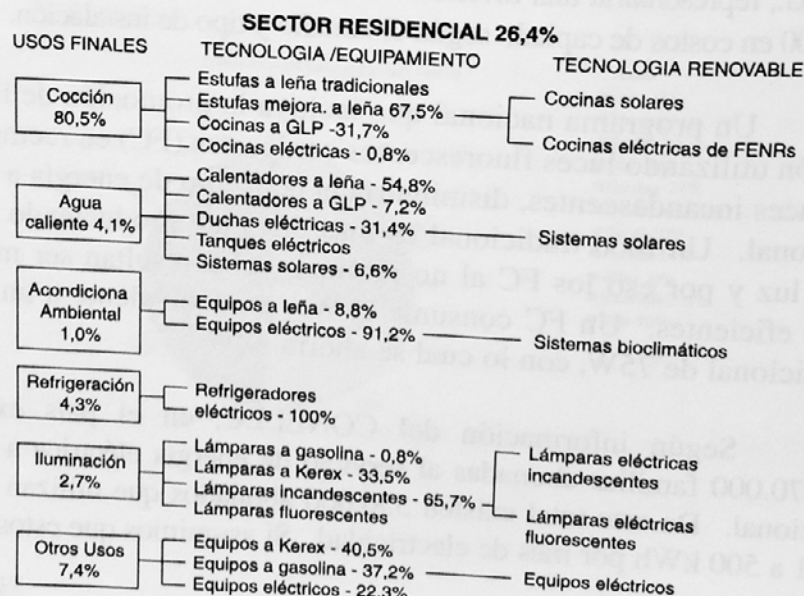
nados tiene un promedio de 5 focos incandescentes por casa esto equivale a 500W instalados en iluminación que pueden ser reemplazados con fluorescentes compactas. La contradicción es que el foco compacto eficiente es muchísimo más costoso que un incandescente, por lo tanto, solo un pequeño extracto estaría en capacidad de adquirirlos y es la población a la que no le interesa ahorrar energía

## Perspectivas de penetración de las FENRs

Dependiendo de los usos finales de la energía, las diferentes formas de aprovechamiento de las FENRs pueden tener una participación importante en el balance energético nacional. Al momento existen diferentes tecnologías de aprovechamiento de las FENRs que se encuentran disponibles en el mercado y ya se promocionan y comercializan y otras que están en etapa de investigación.

Los siguientes cuadros presentan el consumo de energía por sector, uso final, tecnología utilizada actualmente y la tecnología renovable que podría ser utilizada como alternativa.

**cuadro 3**



En este sector, ya existe un consumo aunque sea incipiente de energía solar y energía eléctrica proveniente de generación hidroeléctrica. Además el aumento del uso del bio-gas con residuos de la agricultura y la cocina permitiría una menor presión a los bosques por el consumo de leña.

En la Sierra, el agua caliente para cocinar o bañarse puede utilizar sistemas sencillos de calentamiento en base a sistemas pasivos de energía solar

#### cuadro 4

##### SECTOR TERCIARIO 3,3%

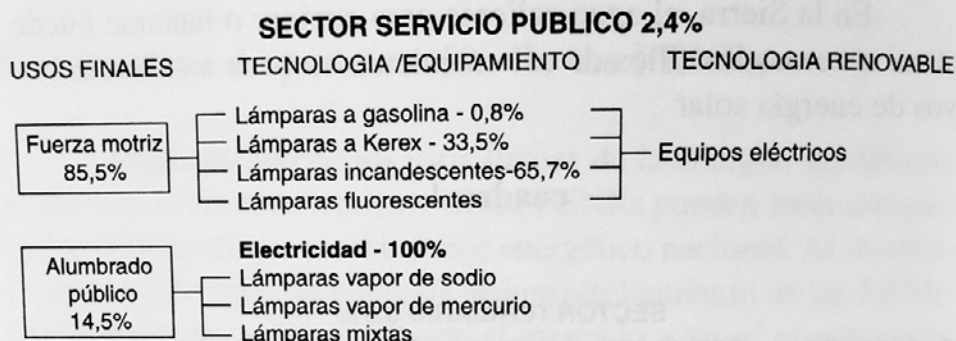
USOS FINALES	TECNOLOGIA /EQUIPAMIENTO	TECNOLOGIA RENOVABLE
Cocción 7%	Cocinas a GLP - 88,6% Cocinas eléctricas - 11,4%	Cocinas eléctricas
Agua caliente 5,8%	Equipos a GLP - 2,0% Equipos a Diesel - 64,0% Tanques eléctricos 34,0% Sistemas solares	Sistemas solares
Climatización 0,3%	Equipos eléctricos - 100%	Equipos eléctricos
Usos térmicos 51,1%	Equipos a Kerex 13,4% Equipos a Diesel - 73,5% Equipos a Bunker - 12,3% Equipos eléctricos - 0,8%	Equipos a Bunker Equipos eléctricos
Conservación de alimentos 1,2%	Equipos eléctricos - 100%	Equipos eléctricos
Fuerza motriz 2,1%	Equipos a gasolina - 39,3% Equipos a diesel - 10,7% Equipos eléctricos - 50%	
Iluminación 21,3%	Lámparas incandescentes Lámparas fluorescentes Lámparas vapor de sodio Lámparas vapor de mercurio	Equipos eléctricos
Otros usos 11,2%	Equipos a GLP - 4,6% Equipos a diesel - 8,6% Equipos eléctricos - 86,8%	Equipos eléctricos



En este sector aparece el consumo de bunker en usos térmicos, esto debido a que son calderos que utilizan vapor de agua para diferentes procesos.

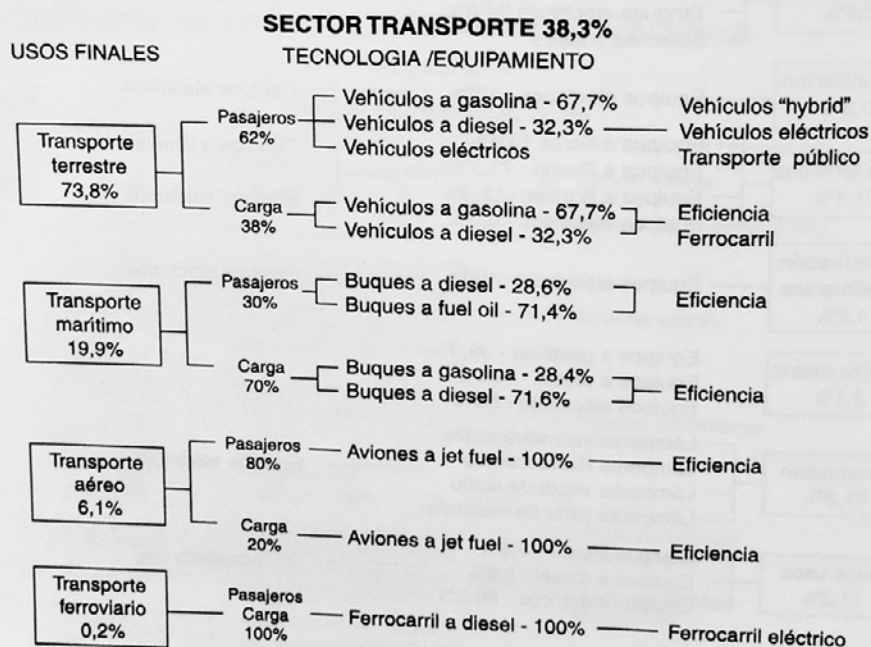
Los equipos eléctricos funcionarían con energía proveniente de generación hidráulica o eólica.

### cuadro 5



En este sector la fuerza motriz se refiere a bombeo de agua que podría realizarse solo con electricidad.

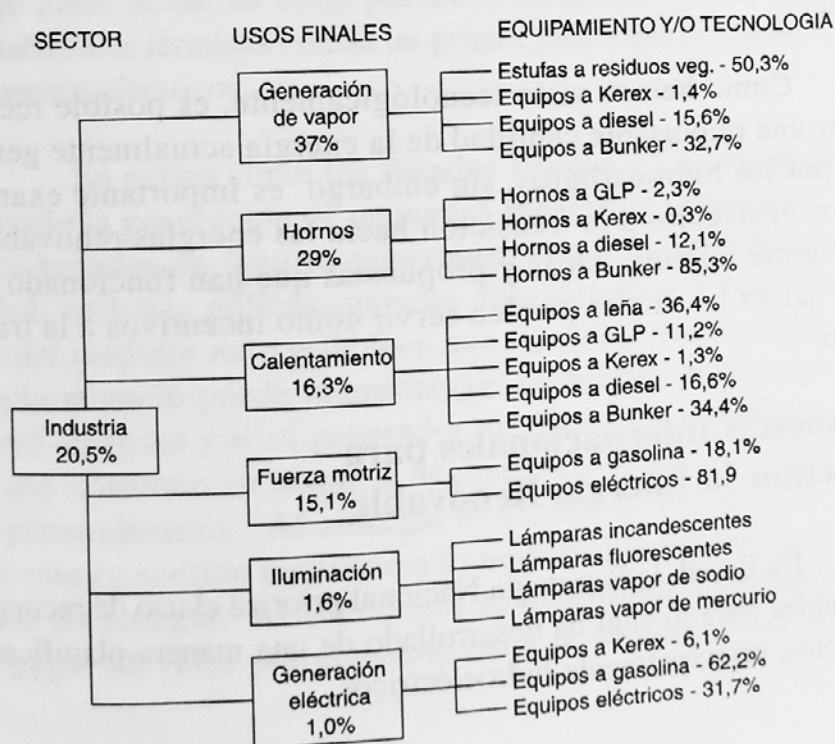
### cuadro 6



Dentro de esta categoría los objetivos más importantes son el transporte público y privado que consumen las tres cuartas partes de energía total utilizada. En esta área es posible trabajar sobre la reducción de emisiones y sobre eficiencia energética.

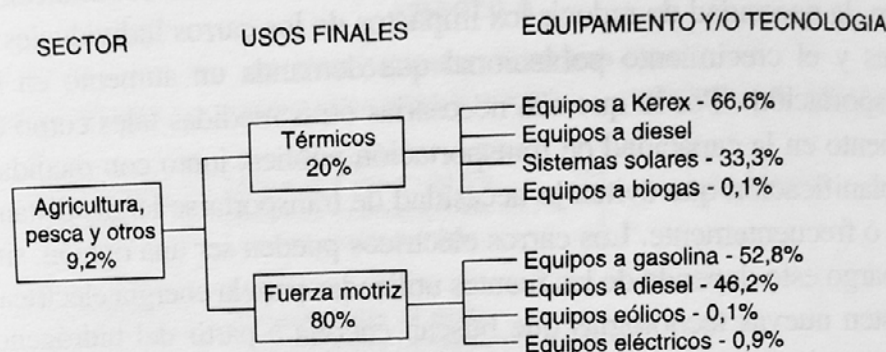
Sin embargo es necesario señalar que existe una contradicción entre la necesidad de reducir los impactos de los carros individuales y buses y el crecimiento poblacional que demanda un aumento en la transportación. Por lo que son necesarias otras medidas tales como el aumento en la capacidad de transportación pública, junto con medidas de planificación que eviten la necesidad de transportarse largas distancias o frecuentemente. Los carros eléctricos pueden ser una opción, sin embargo esto depende de las fuentes utilizadas para la energía eléctrica. Existen nuevas tecnologías que buscan energía a partir del hidrógeno por reacciones químicas, por ejemplo en Canadá, se han desarrollado buses que utilizan este tipo de energía y que serán desarrollados por Daimler Benz en un futuro cercano (The Economist, 10/25/97).

### cuadro 7



En este sector el objetivo más importante debería ser el mejoramiento de la eficiencia y los cambios en los tipos de combustibles para motores y generación eléctrica.

**cuadro 8**



En este sector los cambios más importantes deberían ser la eficiencia de los motores y el incremento de uso de energía solar y eólica.

Como hemos visto tecnológicamente, es posible reemplazar una importante cantidad de la energía actualmente generada por los hidrocarburos, sin embargo es importante examinar los obstáculos a la transición hacia las energías renovables y presentar algunas ideas y propuestas que han funcionado en otros países las cuales pueden servir como incentivos a la transición.

## Propuestas Internacionales para Fomentar la Energía Renovable

En Brasil, la Estrategia Nacional prioriza el uso de recursos renovables para lo cual ha desarrollado de una manera planificada proyectos, principalmente hidroeléctricos.



Brasil atraviesa por una situación crítica debido al crecimiento de la demanda especialmente en el noreste del país, que producirá un déficit de energía para el año 2005. El país ha emprendido un programa muy ambicioso donde incluye el desarrollo de la energía eólica a pequeña y gran escala así como el desarrollo de electrificación de casas individuales utilizando paneles fotovoltaicos.

Son conocidos además los vehículos que utilizan como combustible alcohol, diversificando así la energía para el transporte

Costa Rica es un país que ha llegado a una decisión política y técnico-económica de eliminar toda generación térmica que utiliza combustibles fósiles y reemplazarlo con generación de energía renovable especialmente hidráulica y eólica. Han establecido un marco en el cual los proyectos de energía renovable obtengan prioridad sobre proyectos que tienen bajo costo de capital inicial pero a largo plazo tienen un costo por kWh mucho más alto—típicos de instalaciones térmicas—sería un primer paso para la promoción de proyectos eléctricos.

En países como los Estados Unidos y Canadá se ha impulsado la generación de pequeñas fuentes de generación eléctrica basados en fuentes renovables como micro-hidroelectricidad, turbinas eólicas, paneles fotovoltaicos y biomasa. La ley del medidor neto establece que un dueño de una casa o pequeño negocio puede interconectar su equipo de generación a la red eléctrica y si su generador produce más electricidad que la que consume su hogar o negocio, el exceso se vende a la empresa eléctrica. Al entregar el exceso de energía, el medidor rota en sentido contrario a lo normal disminuyendo el consumo de energía. Al fin de mes se determina si el cliente debe pagar un valor por consumo neto de energía. Este sistema

promueve la inversión de turbinas para autoconsumo de un hogar o negocio y permite que la inversión sea económicamente atractiva.

En países como España y Alemania para promover el uso de energía renovable se establecieron mejores precios de compra de energía por parte de los distribuidores a los generadores renovables pequeños. Las tarifas de compra de energía deben cubrir los costos de instalación de pequeños proyectos de energía renovable. Un proyecto de energía renovable pequeño normalmente tiene un costo por kW instalado más alto que los grandes proyectos eléctricos.

En la India y Argentina existen beneficios fiscales que promueven la instalación de equipo de generación renovable. En India por ejemplo, se permite que los inversionistas puedan aprovecharse de una depreciación acelerada, así como un plazo de 5 años en el cual los inversionistas tienen una moratoria en el pago de impuestos. Lamentablemente este tipo de esquema es propenso al abuso lo que ha ocurrido en Estados Unidos y recientemente también en la India. Es por eso que en EE.UU. se modificó este crédito a uno dependiente de la producción de energía (PTC).

En EE.UU. el gobierno ofrece un crédito fiscal equivalente a 1.7 centavos por kWh para energía eólica (PTC-Production Tax Credit) el cual dura por los primeros 10 años de vida del proyecto. Este mismo esquema está siendo considerado por Argentina en una nueva ley que ofrece un crédito de 1 centavo por kWh a la producción de energía eólica y este valor se financia con un pago por parte de los generadores térmicos en la forma de un impuesto. En muchos países existen leyes que establecen que productores independientes de energía (PIE) tengan acceso al uso de líneas de transmisión. El libre acceso a líneas de transmisión y distribución es uno

de los puntos críticos más importantes que pueden crear un mercado privado competitivo a nivel nacional.

Varios países centroamericanos tienen problemas donde los bajos niveles de agua de las represas hidroeléctricas han obligado al recorte de la generación de sus grandes centrales causando apagones similares a los ocurridos en Ecuador. Una opción que se está considerando es el desarrollo privado de "fincas" eólicas de varios megavatios los cuales compensarían en épocas de estiaje la baja generación de las unidades hidroeléctricas.

En Guatemala se ha creado un mercado muy interesante en el cual existe una bolsa para compra-venta de energía al por mayor. Una limitación de la ley es que requiere una generación mínima de 30MW lo cual ha obligado a pequeños productores de energía a crear cooperativas eléctricas para que sumando todos los productores independientes, puedan superar este valor. Esto promueve una industria de generación distribuida que tendría menores posibilidades de fallar ya que no depende de un solo recurso renovable ni tampoco de factores climáticos de una región del país.

Europa es una región que tiene mucho desarrollo de sistemas distribuidos ya que una gran cantidad de proyectos eólicos e hidráulicos están localizados de manera dispersa. Entre las ventajas de estos sistemas está que se puede reforzar los nodos débiles en especial cuando las líneas de transmisión son muy largas, existen menores pérdidas en la línea de transmisión y se incrementa la mezcla de fuentes de generación.

En Sudáfrica existen distribuidores de equipo eólico que se dedican a realizar instalaciones de 1 a 3 Kw. para electrificación de fincas y haciendas que están lejos de las redes eléctricas. Así mismo en República Dominicana existen empresas que arriendan equi-



pos solares y eólicos individuales para cada casa el cual luego de cierto tiempo pasa a ser propiedad de los usuarios.

## Propuestas para el Ecuador

Hasta 1970 la mayor parte de las centrales hidráulicas del país eran pequeñas instalaciones localizadas cerca de los centro de demanda. Muchos municipios eran dueños de estas instalaciones que fueron creadas por empresas eléctricas regionales. Con el desarrollo de los grandes proyectos hidroeléctricos como Paute y Agoyán muchas de estas instalaciones se abandonaron o destruyeron y sólo unas pocas se siguieron utilizando.

Un ejemplo del manejo de estas instalaciones es la central hidráulica de Machachi, al sur de Quito. Esta central fue administrada por el Municipio de Mejía hasta el año 1997 cuando fue concesionada a la empresa privada. Las razones por la concesión fueron las constantes pérdidas generadas por la poca producción de energía y los altos costos de generación por un excesivo número de operarios los cuales eran colocados en la planilla de la central por cada nueva administración municipal. Esta central fue reconstruida en seis meses por una empresa en Quito, modernizada y genera energía para una empresa privada.

Existen instalaciones en diferentes condiciones que podrían ser reconstruidas y que sumadas pueden llegar a cerca de 10MW de capacidad muchas de las cuales pueden entrar a funcionamiento en un lapso de menos de 12 meses. La gran mayoría de estas instalaciones están en manos de municipios, empresas eléctricas y organismos gubernamentales y deberían ser recuperadas.

Por otra parte existen empresas locales fabricantes de equipos, que trabajando en conjunto con gobiernos regionales y utilizando el apoyo comunitario en "mingas" podrían desarrollar proyectos que permitan la generación basada en energías renovables.

El establecimiento de Cooperativas Eléctricas Rurales que obtienen una concesión eléctrica para una determinada región permitiría que varios pueblos desarrollen sus recursos y se organicen para poder autoabastecerse de electricidad.

El pueblo de Oyacachi cerca de Cayambe, por ejemplo, tiene una turbina Pelton de 50 Kw. de capacidad diseñada por el Instituto Nacional de Energía y construida por Industrias Unidas en Quito (una metalmecánica especializada en micro-hidro y eólica). Entre las actividades de mayor provecho para la comunidad está, la carpintería la cual utiliza energía eléctrica para las herramientas eléctricas. El acceso a la energía ha permitido crear fuentes de trabajo para muchos de sus habitantes.

El Ecuador tiene un gran potencial en energías renovables y aunque estas inversiones requieren grandes costos de capital inicial sigue siendo la opción más adecuada y económica para nuestro país. Hay mucho trabajo por delante y todavía hay que seguir presionando a los gobernantes para que el Estado vele por un desarrollo renovable que beneficiará a futuras generaciones.

## **Restricciones para una transición hacia un uso sostenido de las energías alternas en el Ecuador**

Existen varias restricciones y/o limitaciones para un desarrollo tecnológico de las FENRs, estas limitaciones son de orden político, científico, económico e institucional.

## **Limitaciones políticas**

En el caso del país, como en otros de similares características socio- culturales, el factor político incide en la toma de decisiones. La decisión de implantar nuevas fuentes de energía no ha estado condicionada a las necesidades reales que tiene el Ecuador, sino a la predisposición que hacia ellas tenga el Gobierno de turno.

El desarrollo de las FENRs necesita no sólo de apoyo político, sino también de una buena base científica y tecnológica. Esta base debe estar conformada por todos los recursos de orden material, humano y económico, en condiciones que permitan un trabajo continuo y técnico. El papel que le ha tocado jugar al país en el ajedrez de la política económica mundial, como proveedores de materias primas y compradores de productos terminados y de tecnología, ha sido un poderoso factor para el atraso tecnológico nacional.

## **Limitaciones económicas**

El factor económico ha sido y es determinante para el desarrollo de cualquier actividad humana, la investigación tecnológica es una de las actividades que mayores recursos económicos demanda, ejemplo de ello es que los países mas desarrollados están a la cabeza de la investigación. El desarrollo de las FENRs requiere de recursos financieros para su investigación y la ejecución de proyectos demostrativos, junto con actividades de difusión y promoción necesarias para un mejor conocimiento de los usuarios.

## **Limitaciones institucionales**

Asumir la responsabilidad de llevar adelante programas de



investigación y desarrollo tecnológico de las FENRs implica disponer de una infraestructura no sólo económica y humana, sino institucional, a fin de que las acciones se den dentro de un marco legal y tengan el peso político que su aplicación demanda, en este sentido es necesario reforzar las instituciones y organismos encargados de la investigación como son las universidades y escuelas politécnicas para el desarrollo de las energías alternas en el Ecuador, así como el fortalecer una unidad del Estado que promueva y facilite su ejecución y esta debe ser la Dirección de Energías Alternativas del Ministerio de Energía y Minas

## **BIBLIOGRAFIA:**

State of the World†1995: Worldwatch Institute Washington 1996

COMISION ASESORA AMBIENTAL, CAAM, Estudio sobre lineamientos de Políticas Energéticas del Ecuador, 1995.

Our Ecological Footprint: Reducing Human Impact on the Earth  
Wackernagel and Rees New Catalyst Press 1996.

Energy Consumption Comparisons. Luc Ganon , University of Montreal 1985

El Comercio, 10 de Mayo 1998

The Economist, October 25th 1997

Renewable Energy Sources for Fuels and Electricity, UNEP. Island Press 1993

IPS 18 de Abril 1998

# **LA CONSTITUCIÓN DE UN ESTADO DESCENTRALIZADO**

**Fernando Carrión M.**

Hasta antes de los 70, en el Ecuador operaba un esquema de descentralización del Estado fundamentado en una doble condición, una de carácter funcional y otra de carácter territorial. Eran formas de descentralización funcional por ejemplo, el Banco de la Vivienda y el Banco Central. Son expresiones de la descentralización territorial los Municipios y los Consejos Municipales y Provinciales. Estas son instancias que se consolidan y fortalecen en la década de los 70 s, durante el boom petrolero. En esos años se emprendieron grandes proyectos nacionales tales como represas, proyectos de riego, electrificación y otros que fueron manejados no por las instancias territoriales, sino por corporaciones regionales expresamente constituídas para su ejecución.

Se crearon diferentes mecanismos de transferencia económico del Gobierno Central hacia los Municipios y Consejos Provinciales entre los que está el FONAPAR (fondo nacional de participación) y el FONAPRE (Fondo Nacional de preinversión). A través de estos mecanismos se desarrollaron centralizadamente, estudios de prefactibilidad, factibilidad y planificación de las ciudades.

El Estado centralizado de los 70s, se basó en la extracción de petróleo en la Amazonía y sin embargo estos recursos nunca fueron reinvertidos en esta región, razón por la que es justamente esta región en donde se encuentran aún en la actualidad los indicadores sociales más bajos.



Este Estado centralista entro en crisis con la crisis petrolera, en la decada de los 80, cuando a la baja de los precios de petrolero, se sumo la crisis de la deuda. En este contexto empieza a desmontarse la idea del Estado fuerte, se plantean las politicas clasicas del ajuste, la privatizacion y mas tardiamente la descentralizacion, que se inicia a fines de 80 y principios del 90.

El boom petrolero provocó un rápido proceso centralizador que planteó una serie de efectos nocivos para la sociedad ecuatoriana. Este proceso centralizador condujo al desarrollo de su antitesis: la descentralización.

## **Desequilibrios regionales**

En el Ecuador, a diferencia de otros países latinoamericanos en los que la descentralización empezó hace más de una década, el proceso descentralizador se encuentra a las puertas, lo cual, en cierta medida, presenta la ventaja de "llegar tarde". Esto permite potencialmente replantear los procesos de descentralización, corregir los errores cometidos en otras realidades y ubicarse en la corriente (1).

Uno de los temas más importantes en este sentido es el que tiene que ver con el desarrollo desigual. Este conlleva a que se incrementen los desequilibrio regionales y territoriales y por tanto de todo el manejo ambiental. Por ejemplo, concentrar el desarrollo en ciudades implica generar una gran cantidad de energía que se produce en lugares distantes y que se consume en las ciudades, a su vez, las ciudades producen una gran cantidad de residuos, que finalmente son evacuados a otros lugares.

Una propuesta de descentralización permiten equilibrar el desarrollo en todas las regiones tomando como base

- la administración pública de las decisiones
- la administración descentralizada de los servicios
- el manejo de los recursos naturales

La descentralización desde un punto de vista ambiental, puede ser analizada, por una parte, por las implicaciones que la descentralización del manejo de los recursos naturales puede tener sobre el medio ambiente y por otra, por la reducción del gasto público, que en el mediano plazo conlleva el proceso descentralizador, y que, en la mayoría de los casos se asienta sobre la presión a los recursos naturales.

Por otro lado, la descentralización es una demanda mediante la cual es posible asumir de mejor manera el reconocimiento de la diversidad y su manejo. La biodiversidad es un tema de difícil manejo desde la perspectiva de Estado centralista; en cambio se facilita tratado de manera regional o desde una perspectiva local.

Por otra parte, la tendencia a manejar la economía y las propuestas de desarrollo desde una perspectiva centralizada conlleva a profundos desequilibrios regionales, evidenciados, por ejemplo, con la existencia de monocultivos a nivel regional o de vocaciones unidimensionales en la producción de distintas áreas del país.

Para superar los desequilibrios regionales es necesario llevar a cabo un conjunto de medidas. Por una parte, es necesario generar una gran diversificación de exportaciones, principalmente de productos y mercados con valor agregado y por otra parte, dinamizar el mercado interno sobre la base del incremento de la capacidad adquisitiva de la población y la diversificación productiva.

Dos aspectos fundamentales en el proceso de descentralización son el acceso a la alimentación y a las fuentes de energía.

En cuanto a la energía el Ecuador tiene una gran riqueza hídrica con potenciales para su generación descentralizada. Lo que se requiere es un cambio de óptica respecto a la utilización de la energía hidráulica; si antes la óptica era la de construir grandes represas, las que han generado grandes impactos ambientales y sociales tales como los evidenciados con la Josefina, la visión actual se encamina a la construcción mini centrales, descentralizadas.

En el caso de la producción y distribución de alimentos es claro que una propuesta de descentralización debe implicar reducir la importación de alimentos a fin de disminuir sus costos económicos y ambientales, por lo menos en aquellos casos en los cuales es posible tener una producción local y regional de los mismos.

Para que la debilidad de haber iniciado tardíamente el proceso descentralizador se convierta en fortaleza, se deben reseñar y asimilar algunas de las experiencias más importantes ocurridas en Latinoamérica y Europa.

## **La descentralización en América Latina**

El resurgimiento de la cuestión local en América Latina se da a fines de la década del setenta y principios del ochenta, en el contexto de la redemocratización que se vivía entonces. La reforma del Estado puso a la orden del día el debate sobre la descentralización, en donde se inscribe el tema de lo local. De aquella época para acá, se pueden percibir dos etapas en el proceso de descentralización.

La primera etapa está caracterizada como la vía municipal de fortalecimiento de lo local, que se expresa a partir de la transferencia de recursos y competencias, así como de la ampliación de su base social de sustentación, a través de la participación y la representación.



Este proceso desencadena una marcada bipolarización entre lo local y lo central, (2) que produce -al menos- los siguientes efectos nocivos:

- a) El debilitamiento del contenido, riqueza y visión de lo nacional;
- b) La pérdida de importancia del nivel intermedio llámese provincia, departamento o región. La temática regional, tan importante en la década anterior, ha cedido posiciones ante el peso de lo municipal;
- c) Se desorganiza el conjunto de la estructura estatal porque se superponen y multiplican las entidades estatales ante la ausencia de propuestas respecto de la organización del Estado.
- d) La hegemonía del poder municipal en la escena local tiende a homogenizar la cotidianidad y, lo que es más grave, por los efectos heterogéneos de la globalización en el territorio, a difundir la autonomía de la pobreza.

La segunda etapa se caracteriza por el regresar la mirada hacia el nivel intermedio de gobierno, con el fin de remediar el vacío que produjo el excesivo peso sobre lo municipal. Algunos países se encuentran en un momento de redefinición de estas estructuras provinciales o departamentales, con miras establecer los vínculos de lo local y lo nacional.

Los estados de América Latina que se plantean la descentralización, han producido reformas legales que llegaron al texto constitucional como fórmula de salida a las propuestas. En las nuevas constituciones de Brasil (1988), Colombia (1991), Chile (1979-91), Ecuador (1979-95) y Perú (1979) se contempla el proceso. Sin embargo, no ha sido suficiente, por lo que han requerido de leyes secundarias, para impulsar algunas propuestas concretas.

En el caso ecuatoriano, la reciente reforma impuso una serie de medidas tendientes a redefinir la estructura del Estado, en cuanto a las competencias y funciones que cada uno de los niveles debe realizar.

## Descentralización, desconcentración y descentramiento

Es importante plantear y retomar el tema de la estructura del Estado en su conjunto y, dentro de él, el rol que debe jugar el gobierno intermedio. Esta instancia se convierte en el eje desde el cual se pueden articular los distintos niveles de acción del Estado, para darle una nueva estructura acorde a los tiempos y las circunstancias. De esta manera, es factible construir, por un lado, una propuesta nacional fundada en la diversidad regional y local y, por otro, ver la estructura global del Estado y su relación con la sociedad civil.

En tanto instancia intermedia, podemos hablar de un proceso descentralizador, un proceso de desconcentración y uno de descentramiento. Estos son procesos distintos que pueden ser desarrollados paralelamente.

La descentralización tiene que ver con la transferencia de competencias y recursos desde un nivel central de gobierno, por ejemplo, un ministerio, hacia otro de distinto origen y que guarda autonomía, por ejemplo, un municipio.

La desconcentración hace referencia a la delegación de competencias de una administración central por ejemplo, un ministerio, a ciertos órganos dependientes por ejemplo, una dirección provincial del mismo.

Tanto la una como la otra no deben confundirse con el descentramiento o privatización. Este último, trata de un proceso de debilitamiento del lugar central que ocupa la política y lo público, y puede darse por la vía de la informalización o por la privatización, pero resignando la responsabilidad estatal, pública y política (Carrión, 1996).

Si consideramos la cualidad de centralidad, presente en los tres conceptos, veremos que los dos casos iniciales implican una redistribución de la centralidad dentro del propio Estado y en el tercero, por el contrario, una pérdida de la centralidad en lo público, lo estatal y la política.

Algunas de las motivaciones que están presentes en estos procesos (eficiencia, eficacia, etc.) tienen intenciones y contenidos distintos según el caso que se trate. Por ejemplo, un proceso descentralizador facilita la participación y representación: la descentralización se facilita porque hay transferencia de competencia de recursos y porque hay una base social que demanda participación

La desconcentración puede mejorar la gobernabilidad, pero si se crean muchos organismos desconcentrados, se puede menoscabar la gobernabilidad, siendo sin embargo más eficiente.

Con la privatización se genera segmentación. El ciudadano termina siendo consumidor cliente. Antes los gobiernos locales eran factor de unidad, hoy la condición de ciudadanía se fragmenta. Uno termina siendo no un ciudadano que participa, sino un cliente que paga.

### **Implicaciones del descentramiento o privatización de los recursos naturales**

El descentramiento de los recursos naturales significa que estos empiezan a funcionar con una lógica, no de servicios para satisfacer una demanda; sino para maximizar las ganancias, lo que conlleva a la sobreexplotación de los recursos. El fin es la ganancia, no el beneficio.



Esto, aplicado a la extracción de recursos hidrocarburíferos significa una disminución dramática de los recursos existente, una falta de redistribución de los beneficios generados y una mayor destrucción del medio ambiente del que este recurso se extrae (la Amazonía o el mar) y una mayor violación de los derechos colectivos de las poblaciones locales.

En el campo de los recursos naturales, lo que se requiere es fortalecer las competencias del Estado en el control de los mismos. Aquí hay una contradicción entre las competencias del Estado controlador, con la actual tendencia hacia la desregulación, la misma que es empujada con gran fuerza por las empresas transnacionales, que son a la vez las más interesadas en desencadenar procesos de descentramiento de los recursos hidrocarburíferos.

La desregulación y el descentramiento de los recursos naturales se apoyan en la crítica a lo estatal, desde una perspectiva de participación de la "sociedad civil", en los procesos de privatización, de la ampliación del mercado y de la maximización de la soberanía del consumidor. Es un mecanismo de difusión y generalización del mercado, que disgrega la demanda y atomiza los conflictos. Como en Chile, en la segunda época de la dictadura de Pinochet.

Esto viene dado por un modelo hegemónico impuesto por una doble trilogía: la primera, por la apertura (globalización), la reestructuración económica (ajuste) y reforma del Estado (privatización), inscritos dentro del movimiento de globalización/localización; y por una visión de la descentralización altamente reduccionista, que privilegia el proceso descentralizador como exclusivo del ejecutivo nacional, de los servicios y hacia los municipios. De esta manera, se establece un paralelismo entre descentralización y municipalismo y, por tanto, se propende a creer que son lo mismo, perdiendo de vista el carácter estructural del proceso.

Una concepción alternativa, busca tanto democratizar el Estado, como racionalizar la administración pública (poniendo énfasis más en lo territorial que en lo sectorial), impulsa la gobernabilidad a todo nivel y el desarrollo económico, a través de una mejor integración nacional (no homogeneización) y de una mayor participación de la población, en la toma de decisiones sobre el uso de los recursos naturales en el que las dimensiones de provisión de energía y seguridad alimentaria son centrales. El caso más significativo es el colombiano, que arranca con la Constitución aprobada en 1991.

## **Descentralización: las respuestas en Ecuador**

Cuáles son las urgencias y cuáles las presiones.

Vivimos la crisis del Estado centralista iniciada con el fortalecimiento del Estado, que fue apoyado por el boom petrolero. Esto se expresa en la erosión del conjunto de las instituciones democráticas como son el Congreso, la justicia, los organismos de control; hay una crisis del sistema político, en los mecanismos de representación....la gente presiona para verse mejor representada.(4)

Enfrentamos también una crisis económica, pues hay menos recursos incluso para distribuir concentradamente.

Asistimos además a un problema de crisis del respeto a las identidades, a la cultura; y aun al problema de la marginalidad, lo que se refleja en el tratamiento de lo ambiental y en la explotación de los recursos naturales en el que no respeta ni la diversidad, ni la cultura ni contribuye a resolver el problema de la marginalidad.

En el Ecuador, el desarrollo nacional ha generado muchos desequilibrios y esto produce un incremento de los desequilibrios naturales dentro del país, que se expresa hoy claramente con el fenómeno del Niño (que es una expresión y pretexto para reclamar la descentralización).

Por ello la descentralización debe ser concebida como una propuesta nacional, debe atravesar todo el territorio; requiere de amplios consensos para ejecutarla; y, debe reflejar la diversidad étnica y cultural del país. Debe permitir además el hacer un mejor uso de los recursos que existen en cada región y de las que pudieran incorporarse como nuevos recursos alternativos que reemplacen al petróleo, obedeciendo a las necesidades y demandas locales y respetando al medio ambiente.

## **La propuesta**

Las principales características del Estado Nacional en el Ecuador pueden definirse en los siguientes términos: Estado unitario, régimen presidencialista, organización descentralizada (a través de provincias y cantones y juntas parroquiales) y sectorializada (ministerios), y estructura funcional con poderes (ejecutivo, legislativo y judicial).

El paso de un Estado centralizado a uno descentralizado implica una rearticulación de estos tres criterios: la priorización en lo territorial, la autonomía y la representación. El diseño de un esquema de encuentro entre lo sectorial y territorial, entre la autonomía y la dependencia y entre la delegación y la representación-participación.

Una propuesta global de reorganización del Estado debe definir el número de los niveles (cuáles y qué deben hacer). Se considera necesaria la existencia de 3 niveles, que se los denominará genéricamente como órganos subnacionales (OS): provincias, cantones y parroquias.



Cada uno de estos OS podrá tener situaciones de excepción que atenderán al principio de la flexibilidad, surgida de la diversidad étnica (comunidades o cabildos en el nivel que corresponda) (5) y natural (v.g. Galápagos) o especial (zonas metropolitanas de Quito y Guayaquil).

La provincia es el nivel de intermediación por excelencia (espacio de encuentro de la autonomía-dependencia, de la delegación-representación y de lo sectorial-territorial), las parroquias el eje de participación y las provincias y cantones de la administración descentralizada.

En cada uno de los OS se gobernará con autoridades propias, elegidas de manera directa en las parroquias y cantones, y en las provincias una combinación directa en los consejos provinciales e indirecta en las gobernaciones. Todos los OS tendrán dualidad de funciones entre una instancia ejecutiva y otra legislativa, programadora y controladora.

Algunas competencias serán nacionales y, por tanto, intransferibles (seguridad nacional, políticas sectoriales, política internacional, políticas de transferencia), los restantes serán ejercidas por los OS, atendiendo a los cuatro principios: la subsidiaridad (6), la concurrencia (7), la solidaridad y la flexibilidad (8).

Los OS administrarán los recursos propios y participarán de los ingresos nacionales a través de un porcentaje del presupuesto nacional.

La descentralización es un proceso de ida y vuelta con múltiples componentes, que tiene también aspectos de centralización, porque se trata de un proyecto que reorganiza la sociedad y el Estado en su conjunto.



Por ejemplo, la necesidad de que las ciudades grandes se descentralicen en su interior y las pequeñas se agrupen en instancias superiores. Que unas y otras sean autónomas, con medios suficientes y que sean representativas. Que se formen asociaciones y mancomunidades de municipios de manera que ganen en escala. Se debe estimular la fusión y mancomunidad de provincias y cantones, a través del incremento de recursos económicos y de la administración de competencias compartidas.

Se debe estimular la democracia local a través de la regulación de la participación social en la gestión pública y un cambio en las modalidades de representación en los OS.

La base de la participación son las Juntas Parroquiales, tanto rurales como urbanas. Para ello, se debe elegir de manera directa al conjunto de sus autoridades (Presidente y Vocales).

La participación se estimulará a través de consultas cantonales, la veeduría ciudadana, defensorías ciudadanas, presupuestos participativos, revocatoria del mandato, voto programático, entre otros.

La conformación de los concejos municipales y provinciales reproducirá la misma representación que existe en el Congreso Nacional. Esto es: una parte de la representación referida a la totalidad de la jurisdicción administrativa y otra a sus unidades menores. En el nivel provincial se tendrá una representación provincial y otra cantonal; y en los municipios, un número de concejales cantonales y otro parroquiales. Se requerirá por último, la regulación de las comunas y territorios étnicos.

## NOTAS

- 1 Es interesante notar que en Europa este proceso se desarrolla desde fines de la década del sesenta y principios del setenta (Cfr. Borja, 1987).
- 2 La bipolarización Municipio-Gobierno Nacional ha conducido, en el Ecuador de hoy, a fortalecer el centralismo, que es lo que debe atacar la descentralización. Más aún, ha terminado por debilitar a la Asociación de Municipalidades del Ecuador (AME), por cuanto los municipios de las ciudades grandes (Quito, Guayaquil y Cuenca) prescinden de su organización natural y establecen relaciones directas con el gobierno nacional. De esta manera, la AME se convierte, por la lógica perversa de su reivindicación, en un sindicato de municipios pequeños.
- 3 Nos referimos -principalmente- a las leyes del Régimen Municipal y Provincial, de redistribución del 15 por ciento de los ingresos netos del Estado hacia el régimen seccional autónomo y la de Descentralización y Participación Social.
- 4 En el Ecuador se observa una discusión recortada por los viejos temas del regionalismo y de un intento de descentralización demasiado pegado a la coyuntura político-electoral.
- 5 Los territorios indígenas deberán formar un sistema integrado con el COPLADEIN.
- 6 El principio de la subsidiariedad permite que las administraciones subnacionales reclamen o establezcan convenios para la transferencia y/o delegación de competencias, gracias a que el nivel más próximo a la sociedad civil tiene preeminencia sobre el superior. La cercanía le proporciona mayor conocimiento de la realidad, le hace más democrático y eficiente.
- 7 Este principio es imprescindible para el diseño de acuerdos y pactos sociales locales, regionales y nacionales y, sobre todo, para la ruptura de las autarquías. Se trata de establecer un complejo sistema articulado de coordinación de funciones.

8 La flexibilidad tiende a romper con el uniformismo y a reconocer la diversidad; por ejemplo, de los tipos de órganos, de la capacidad, complejidad o tamaño.

## 5. BIBLIOGRAFIA

Adrianzén, Alberto, *Regiones ¿Si o No?*, Ed. Grupo Propuesta, Lima, 1993.

Boisier, Sergio, "Centralización y descentralización en América Latina a Medios de los 90's", en: *Revista SIAP*, No. 114, Cuenca, 1997.

Borja, Jordi, *Descentralización y participación Ciudadana*, Ed. IEAL, Madrid, 1987.

Carrión, Fernando, *Gobiernos locales y descentralización*, Ed. FECS, Caracas, 1996.

Carrión, Fernando, "Gobiernos Locales y nuevos liderazgos en América Latina" en: *Revista ICONOS # 3*, ED. FLACSO, Quito, 1997

Coraggio, José Luis: *La descentralización, un día después*. Buenos Aires, 1997.

Fernández, Gustavo: *Privatización y descentralización*, Ed. ILDIS, La Paz, 1997.

Guzmán, Marco Antonio: *Proyecto de Ley de Desarrollo Provincial*, Quito, S/F.

# **MORATORIA A LA ACTIVIDAD PETROLERA**

**Esperanza Martínez**

Para enfrentar la transición petrolera se requiere tomar decisiones fundamentadas en lo que informa la situación ambiental de las zonas afectadas por la actividad petrolera.

La actividad petrolera en el Ecuador, actividad de medio siglo, tiene un profundo cuestionamiento desde lo ambiental. Por una parte, debido al colapso de la infraestructura mal hecha, vieja y sin mantenimiento y por otro lado, debido al reconocimiento de los impactos locales y globales que se plantean a nivel nacional e internacional.

Impactos globales

Emisiones de CO<sub>2</sub>

Pérdida de capacidad de absorción:

Cambios en los patrones de lluvias locales y globales

Los impactos a nivel local

Pérdida de derechos territoriales

Contaminación accidental y rutinaria

Deforestación

Presión sobre el agua, suelo y biodiversidad

Los impactos globales son sinérgicos y han colocado al planeta al borde de sus límites.

Los acuerdos internacionales de cambio climático se proponen límites a las emisiones de CO<sub>2</sub>, que son límites a la quema de



combustibles fósiles. La cantida de reservas descubiertas no podrán ser utilizadas, ni en un 25%, pues de lo contrario se provocaría un colapso al clima mundial, con desastres como los de Mozambique, Venezuela, Centroamérica, Bangladesh, generalizados en todo el planeta.

Decisiones desde una perspectiva ambiental significan no solo medidas ambientales de control y restauración sino, además, medidas que influyan en la producción y consumo. Es necesario analizar caso a caso y paso a paso la actividad petrolera del país a fin de revertir un insostenible proceso, no productivo, sino destructivo.

## **Actividad petrolera antigua**

En la actualidad la mayoría de los campos están declinando su producción. Si analizamos la producción de los campos entre 1990 y 1996 podemos ver que en 26 de los 42 campos petroleros hay una baja neta de producción, con un decremento constante de la producción petrolera del 10% al 12%; en 10 años más ya no tendremos petróleo. (Petroecuador, 1997).

El declive de la productividad de los pozos viene acompañado con la generación de mayores desechos y con la necesidad de instalar fuentes externas de energía para el funcionamiento de bombas eléctricas o mecánicas.

El mantenimiento de pozos que representan una fuente permanente de contaminación es inaceptable, así como lo es el mantener un pozo que consuma más energía de la que produce.

Todos los pozos en declive de producción presentan problemas de contaminación, pues fueron construidos con una tecnología que supone la descarga los desechos de la producción al am-

biente. Cada caso de los pozos en declive debe ser analizado tomando en cuenta la producción, las inversiones necesarias para evitar que sea fuente de contaminación constante, las características del pozo, los impactos acumulados y las medidas necesarias para su cierre o modernización y, a partir de esto resolver el futuro del pozo.

El pozo/estación Dureno1 se encuentra dentro de la comunidad Cofán Dureno. De él han recibido por 30 años, sus descargas contaminantes, afectándose la vida de los ríos y del conjunto de la población.

Este pozo ha tenido una producción acumulada de 2 millones y medio de barriles de petróleo y de, aproximadamente, 1 millón de barriles de desechos (40% de desechos) y se han quemado aproximadamente 700.000 pies cúbicos de gas (Petroecuador, informes no publicados).

A principio de 1997, el pozo producía alrededor de 50 barriles diarios. Para aumentar su producción fue necesario reacondicionar el pozo, lo cual significó ingentes gastos. Los costos de perforación de pozo Dureno fueron de 653,970 dólares. Se han realizado 14 reacondicionamiento del pozo con un costo de más de 2 millones de dólares. (Petroecuador, informes no publicados).

Según Petroecuador, este pozo tiene una reserva equivalente a 2'000.000 de dólares, sin embargo requiere de una inversión de 300.000 dólares para que vuelva a funcionar, pues, a diciembre de 1998, se volvió a dañar su sistema Reda (Petroecuador, informe sobre el pozo Dureno 1, no publicado)

Desde el punto de vista económico, el pozo Dureno ha recibido una inversión de varios millones de dólares y ha producido 35 millones de dólares. Son inversiones que una vez que se realizan

desencadenan un compromiso de continuar independientemente aunque las pérdidas sociales, ambientales y económicas sean inmensas. En este caso, se trata de un recurso que es quemado, que no se recupera y que su quema y todo su proceso de producción, genera grandes impactos locales y globales.

Los impactos sufridos por el pueblo Cofan por la presencia de este pozo ha significado entre otras cosas

- el fraccionamiento de su territorio, ya anteriormente cercenado
- deforestación por la prospección sísmica 10 hectáreas
- deforestación por colonización 90.000 hectáreas
- descargas por la perforación 200 metros cúbicos de desechos
- 800.000 barriles de descargas por la operación rutinaria
- 300.000 barriles de crudo y desechos por descargas de reacondicionamiento
- 700 mil pies cúbicos de gas quemado
- 10 esteros tapados por la construcción de la carretera  
( OINCE 1998 )

Los impactos a la salud y alimentación han sido muy grandes. En la actualidad en una población de 450 personas hay 2 casos de cáncer y 4 pérdidas de niños con malformaciones genéticas (Quenamá com pers., 1998)

En cuanto a la alimentación, el pueblo Cofán ha debido sustituir su alimentación de peces y carne de monte por sardinas, fideos y arroz. Ahora una familia Cofán necesita de 200.000 sucres para comprar los alimentos nuevos. (OINCE 1998)

Del análisis de las inversiones realizadas, de los gastos de operación y mantenimiento y del consumo energético, se deduce que este pozo debe mantenerse cerrado, evitando una mayor acumulación de impactos, que deberán ser restaurados o compensados.

Cerrar un pozo supone tener una propuesta de recuperación y de compensación por los daños y perjuicios provocados. La propuesta del pueblo Cofán, como medida de compensación, es la recuperación de su territorio, en dimensiones necesarias para mantener su vida tradicional, lo que ellos calculan que es de más o menos 100.000 hectáreas. Hoy su territorio cubre apenas 9.500 hectáreas. (Comuna Cofán Dureno, 1999)

Los Cofanes proponen proceder a la limpieza del sitio de pozo y del estero, retirando del área todas las tuberías, infraestructura, piedras y palos y dejar el área fuera de influencia humana por un tiempo de por lo menos 25 años, a fin de permitir un proceso de regeneración natural del área.

Los pozos en declive de producción, que son la mayoría de los que fueron diseñados y operados por Texaco, no solamente que deben ser considerados en un proceso de limpieza, restauración y cancelación de las fuentes de contaminación -bajo responsabilidad de Texaco-, sino que el Estado deberá tomar decisiones sobre cuáles pueden mantenerse en operación, bajo estrictas consideraciones ecológicas, económicas y sociales..

## **Petróleo en territorios indígenas**

En territorios indígenas son varios los temas que hay que considerar. Por una parte, están los impactos sobre sus sistemas de producción, conservación y consumo, por otra, el impacto que tienen las negociaciones internamente en las comunidades y pueblos indígenas y por último, los argumentos culturales ligados a la actividad petrolera.

Los pueblos de selva han desarrollado, de generación a generación, un conocimiento profundo sobre qué consumir y cómo producir, aprendiendo a domesticar cultivos, combinar alimentos, y



conservar los ecosistemas. Su sistema de producción, conservación y consumo requiere de extensiones de territorio amplias, ríos limpios y silencio de maquinarias. Sin embargo, la actividad petrolera supone cambios en estas condiciones. Con el petróleo aparecieron nuevos propietarios, y los indígenas debieron sujetarse a la legalización de porciones muchas veces fragmentadas de tierra, reduciéndose su territorio o rompiéndose la integridad del territorio ancestral. La mayor parte de ríos están contaminados debido a las descargas rutinarias de desechos y a los niveles de ruido de maquinarias, helicópteros, motores que han auyendado a los animales.

Si bien los impactos de la actividad petrolera son comunes a todas las poblaciones de la región, es claro que afectan de manera distinta dependiendo de cómo estas poblaciones satisfacen sus necesidades y de cuán ligadas están a la naturaleza. Todos tenemos las mismas necesidades, alimentación, vivienda, trabajo, afecto, recreación, etc... pero las satisfacemos de manera distinta (Mac Neff, 1989) y en esto está la gravedad de afectar las bases del sistema de satisfacción de las necesidades de los indígenas.

Además, están los argumentos de tipo cultural que tienen que ver con la cosmovisión, con la historia, con la identidad y con la sacralización de la naturaleza. Por ejemplo, el petróleo para la mayoría de pueblos indígenas, es la sangre de la tierra, es su fuente de energía, o es la sangre de seres subterráneos, que al extraerse tiene implicaciones devastadoras sobre la vida. (Acción Ecológica, 1998)

Desde el punto de vista legal, los pueblos indígenas tienen derechos a decidir sobre sus territorios y deben ser debidamente consultados y tienen derecho a la participación de los beneficios. (Constitución, 1998)

Para el desarrollo petrolero en territorios indígenas, el Estado y las empresas han optado por diferentes estrategias, en unos casos los territorios indígenas han sido invadidos sin derecho a

reclamo, es el caso sobre todo de las primeras operaciones, en las que valiéndose del desconocimiento de la posesión ancestral era el Estado quien entregaba concesiones o títulos. En otros casos, se han impulsado procesos de negociación como camino para lograr la autorización y cooperación para estas actividades.

Los procesos de negociación son los más comunes en la época actual, pues debido al desarrollo de las organizaciones y al reconocimiento de los derechos de los pueblos indígenas tanto nacional como internacionalmente; la actividad petrolera requiere de una autorización por parte de los indígenas, cuando se la realiza en sus territorios.

Algunos de los impactos que resultan de los procesos de negociación son: la pérdida de derechos al imponerse la renuncia a sus derechos colectivos, la división de las organizaciones que implica un distanciamiento de familias y que se expresa con rivalidad, conflictos intrafamiliares y resentimientos, y, en muchos casos la corrupción interna, pues se favorece a ciertas personas más afines a la empresa.

Las empresas petroleras insisten en someter como únicos temas de discusión las tecnologías, las indemnizaciones o las compensaciones.

En territorios indígenas es necesario hacer un balance entre lo que pierden las poblaciones locales y lo que ganan, y entre lo que pierde el país y lo que gana. Sin perder de vista que los indígenas constituyen opciones de vida en el presente y que, probablemente, son de las más capacitadas para enfrentar las condiciones de auto-sustentación que se plantean como un reto para el futuro.

Como un instrumento de protección de sus territorios los pueblos Shuar, Achuar, Cofan, Siona declararon la intangibilidad de sus territorios a perpetuidad. Esta declaración la hicieron amparados en los derechos colectivos de la Constitución, en el artículo 169 de la OIT y en el Convenio de Diversidad Biológica (Acción Ecológica, 1999)

## Petróleo en áreas protegidas

Una amplia extensión de la nueva actividad petrolera en el Ecuador se desarrolla en áreas protegidas. Se trata de yacimientos fundamentalmente de crudo pesado.

En la Amazonía ecuatoriana, las áreas involucradas en la estrategia nacional de conservación de áreas silvestres son: los Parques Nacionales Yasuní (1990), Sangay (1979), Sumaco -Napo-Galeras (1994), Llanganates (1996), la Reserva Ecológica Cayambe-Coca (1970), la reserva faunística Cuyabeno (1979) la Reserva Biológica Limoncocha (1985), todas estas áreas tienen problemas o están amenazadas por la actividad petrolera.

En todas las áreas protegidas localizadas en la región amazónica, existen operaciones petroleras.

BLOQUE	COMPAÑIA	AREA NATURAL AFECTADA
Tarapoa	City Investing	Cuyabeno
27	City Investin	Cuyabeno
15	Occidental	Cuyabeno, Limoncocha y Yasuni
14	VINTAGE (antes ELF)	Yasuni
16	REPSOL)	Yasuni tivacuno
	Capiron	
	YPF (REPSOL)	Yasuni
31	Perez Companc	Yasuni
28	Tripetrol	Llanganates
19	Triton	Sumaco-Napo Galeras
18	Cayman	Sumaco-Napo Galeras
20	Petroecuador	Yasuni, Cuyabeno

Fuente: INEFAN, 1998

Con una serie de irregularidades y reformas a las leyes ecuatorianas la extracción comercial de recursos no renovables en áreas protegidas ha sido una actividad permitida y regulada por el Estado, sin embargo, en octubre de 1998, se recuperó la figura de intangibilidad para las áreas de extrema fragilidad, (Ministerio del Medio Ambiente, 1998)

Mediante los decretos ejecutivos Número 551 y 552, el Presidente de la República declaró zonas intangibles y de conservación, vedadas a perpetuidad a todo tipo de actividad extractiva, la zona Cuyabeno-Imuya y las tierras de habitación y desarrollo de los grupos Huaorani, Tagaeri y Taromenane, en el territorio Huaorani y En el Parque Nacional Yasuní.

La actividad petrolera en áreas de conservación violenta las políticas de conservación y los compromisos internacionales asumidos por el Ecuador, como es el Convenio sobre Diversidad Biológica suscrito en 1992 y que entró en vigencia en 1993.

El documento UNEP/CBD/COP/3/12 reconoce que una de las actividades que pueden tener un impacto adverso en biodiversidad es la contaminación por tóxicos.

Todo el Artículo 8 del Convenio de Diversidad Biológica está dedicado a la conservación in-situ de la biodiversidad. Esto implica la conservación de las áreas biodiversas que, por supuesto, incluyen a las áreas protegidas.

Cada una de las áreas protegidas de la Amazonía ecuatoriana responde a un reconocimiento de su inmensa biodiversidad, por ejemplo, Sumaco y los Llanganates son islas que han quedado de un ecosistema anterior, pues contienen especies como los frailejones, que hay fragmentadamente en Colombia y Venezuela. Sus características son tan especiales, que han sido consideradas como montes



sagrados. Yasuní fue refugio del pleistoceno, y es una importante cuenca hidrográfica, en donde por ejemplo, el río Tiputuni es el que alberga mayor cantidad de especies de peces en el mundo en relación a cuencas de igual tamaño. El MAP, de la UNESCO, lo incluyó en su lista de Patrimonio Natural de la Humanidad. Cuyabeno tiene el récord mundial de especies de árboles por unidad de área. Está protegido por el convenio Ramsar de la UNESCO.

Además de la ilegitimidad de la actividad petrolera, en áreas destinadas a la conservación, es necesario añadir que el petróleo de estas áreas es -en la mayoría de los casos- pesado y que su producción, transporte y procesamiento suponen más impactos, particularmente por los residuos de azufre y metales pesados.

Las empresas privadas están técnicamente sobre-explotando los pozos, esto es, que extraen el crudo a mayor velocidad, lo que implica el agotamiento más rápido de las reservas y la producción de mayor cantidad de desechos. Por ejemplo, Maxus presionó hasta tal punto un pozo en el campo Tivacuno que, en poco tiempo la extracción estaba formada por el 90% de agua de formación frente al 10 % de petróleo (Acción Ecológica, 1995).

Para las áreas protegidas el criterio central debe ser el de la conservación, por lo tanto, deben ser áreas intangibles de todas las actividades de extracción intensiva de recursos naturales, a perpetuidad. Por lo que es necesario proceder a la cancelación de contratos, al cierre y retiro de instalaciones y a la restauración de las áreas.

## **Nuevas fronteras de explotación**

Siendo que la producción crudo en el Ecuador está en declive, se trata de compensarla con nuevas perforaciones. Las nuevas áreas de exploración petrolera en el Ecuador están ubicadas en la mayoría de los casos, en bosques naturales. (Petroecuador, com pers.)

Desde el punto de vista local, el petróleo ha provocado una serie de distorsiones ambientales y sociales en la mayoría de los casos irreversibles. A nivel global, el petróleo es el principal responsable del Cambio Climático. Y a nivel nacional, está claro que la única forma de protegerse de los "caos climáticos" globales es conservando los bosques, que constituyen los microclimas que evitan los desastres.

Sin embargo, apesar de conocer que la quema de combustibles fósiles es la principal causa del cambio climático y que su extracción supone de destrucción masiva de bosques, en los últimos 5 años, las inversiones en energía fósil han sido 100 veces mayores que en otras formas de energía (Oilwatch, 1997)

Las reservas existentes, probadas en los diferentes países, alcanzan niveles tan grandes, que jamás van a ser explotadas, porque los países que han ratificado el Convenio de Cambio Climático han asumido una serie de compromisos que, por más que se postergan, tendrán que ser asumidos de manera inevitable. Esto supondrá, sin duda, una transición a fuentes de provisión energética renovables.

En este contexto, la propuesta más viable es la declaración de una moratoria a la actividad de exploración, es decir a la búsqueda de más reservas. A la irracionalidad de buscar un combustible destinado a desaparecer debe sumarse la de no sacrificar nuevas áreas, que son deforestadas como parte del proceso de exploración (líneas sísmicas, carreteras) y que de encontrarse crudo, serán inevitablemente explotadas, porque esa es la lógica de las inversiones altas, en los países descapitalizados.

La moratoria a una actividad de alto costo y riesgo ambiental y social se basa en los principios de los derechos fundamentales de los individuos y en los derechos ambientales y colectivos

reconocidos en la Constitución Ecuatoriana, así como en el derecho internacional (Declaración de Derechos Humanos, Pacto de Derechos Económicos y Sociales, 1966; Convenio sobre Diversidad Biológica, 1992).

Además, a nivel internacional han existido algunos antecedentes de moratorias cuando una especie, un recurso o un servicio están en peligro. Por ejemplo, en 1946 se declaró la moratoria a la caza de ballenas (*The International Convention for the Regulation of Whaling*, 1946), en 1973 a la comercialización de una serie de especies en peligro de extinción (CITES, 1973); en varios países se ha suscrito acuerdos de protección a la pesca; y existe un convenio internacional en el que se declara una moratoria a la exploración de minerales en la Antártida. Por que no una moratoria a los combustibles fósiles, por lo menos en los bosque tropicales?

## La refinería

Las refinерías del país y particularmente la de Esmeraldas se encuentran al borde del colapso. Su precaria situación, su capacidad y el cúmulo de impactos que ha provocado sobre Esmeraldas son argumentos que refuerzan la idea de limitar la producción petrolera.

Esmeraldas es una zona de importante actividad petrolera. Allí se encuentran la refinería de Esmeraldas, la terminal de productos elaborados, la terminal de gas, la terminal del Oleoducto transecuatoriano, el terminal petrolero de Balao y la cabecera del poliducto: Esmeraldas-Quito-Ambato.

Al igual que en la amazonía, enfrenta problemas por la deforestación y la contaminación además de un fuerte proceso de colonización consecuencia de la construcción de la infraestructura petrolera.

La refinera debe suspender inmediatamente todas sus descargas al ambiente y a su interior debe reparar todas sus instalaciones a fin de eliminar la situación de riesgo permanente de derrames e incendios.

## Conclusiones

El Ecuador debe iniciar un camino hacia la reversión de las áreas intervenidas y hacia liberar a la economía nacional de su dependencia del petróleo.

Todas las operaciones que tienen mayores impactos que beneficios deberían ser canceladas. Este es un criterio básico para lo cual hay que analizar en cada caso, los beneficios y los impactos - que no siempre pueden traducirse en costos- pues los impactos al ambiente y a la cultura son inconmesurales, sin embargo es necesario reflexionar sobre los diferentes argumentos.

Iniciar la reversión del modelo de dependencia al petróleo supone decidir cuáles son los pasos necesarios para recuperar la capacidad de sustentación de las zonas intervenidas por la actividad petrolera. Actividades tales como la recuperación de la vegetación y la limpieza de ríos son inevitables. Es necesario la resolución de los conflictos de tierra, incluyendo la recuperación de territorios indígenas. Se deben impulsar medidas de estímulo para otras actividades productivas así como la compensación de los daños causados, que permitan satisfacer las necesidades locales y regionales. Un modelo sustentable en la región debe basarse en la soberanía y acceso a la educación, salud, alimentación, energía y el respeto a los derechos individuales y colectivos.

De acuerdo a los casos analizados, debemos concluir que:

- Es necesario analizar cada pozo a fin de tomar una decisión sobre el mantenerlo en operación o cerrarlo a la luz de el principio de precaución, del respeto a los derechos de las poblaciones locales



y de las características de la tecnología en operación. Ningún pozo debería mantenerse en funcionamiento con la actual tecnología, para esto deberá evaluarse si se justifican las inversiones de la modernización de la tecnología en los campos de actual operación.

- Bajar el nivel de producción al de consumo, evitándo exportar un recurso no renovable, estratégico. Y bajar progresivamente el consumo, sustituyendo las fuentes de energía por otras renovables, limpias y de bajo impacto.
- En territorios indígenas se debe respetar la voluntad de sus dueños, ya sea cerrando los pozos que provocan distorsiones a su ambiente y su cultura o resolviendo con ellos los procedimientos de manejo, bajo la premisa de su derecho a toda la información, a asesorarse y a retractarse en caso de no haber sido consultados debidamente.
- La operación petrolera en áreas de conservación debe ser cancelada. Las áreas protegidas deben ser intangibles a perpetuidad y debería procederse a la restauración de aquellas ya intervenidas.
- Decretar a nivel nacional, y/o ejecutar a nivel local, la moratoria a la exploración petrolera, ya sea con argumentos económicos, sociales y legales, o valiéndose del supremo derecho a la resistencia, esto incluye la intangibilidad tanto de áreas protegidas como en las de territorios indígenas.
- Terminar con la impunidad de las empresas transnacionales. La transición petrolera supone responsabilizar a las empresas que han provocado daños ambientales sociales y económicos y obligarlas a restaurar los daños.

## BIBLIOGRAFÍA

- Acción Ecológica,. Alerta Verde. Maxus: Máximos privilegios, mínima soberanía, 1995
- Acción Ecológica, Memorias del Curso de Resistencia, 1998, Lago Agrio.
- Comuna Cofán Dureno, Carta a Prodepine, 1999
- Constitución Política de la República del Ecuador, 1998
- Convenio Internacional para la protección de Flora y Fauna Silvestres, -CITES- 1973
- Convenio sobre Diversidad Biológica, 1992. Río de Janeiro.
- INEFAN, Explotación petrolera en Areas Protegidas. 1998, Copia Fotostática no publicada.
- Mac Neff, Mansfredd, El Desarrollo a Escala Humana, 1989, Chile
- Martínez, E., Bravo, E. 1997. Marco de referencias para la restauración ambiental a los daños causados por una empresa petrolera. En Voces de Resistencia. Explotación petrolera en los Trópicos. Oilwatch. Quito.
- Ministerio de Minería y Minas-HBT Agra, Contrato de Prestación de Servicios de Auditoria Ambiental de los campos petroleros del Consorcio Cepe, 1991
- Oilwath. Declaración conjunta del Oilwatch y ONGs frente a la Conferencia de Cambio Climática de Kioto, 1997
- OINCE, Comunidad Doreno, Propuesta de Saneamiento de la Comunidad Doreno. 1998. Copia Fotostática no publicada.
- Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales. 1962.
- Petroecuador, 25 años. Actividad Hidrocraburífera en el Ecuador. 1997. Quito.
- Presidencia de la República, decreto 551 , 1999
- The International Convention for the Regulation of Whaling, 1946

## ***CAPITULO 3:***

### ***ALTERNATIVAS POLÍTICAS PARA EL ECUADOR POST PETROLERO***

# SOBERANIA ENERGETICA

Esperanza Martínez

La energía es, sin duda, la arteria que sostiene la vida en el planeta, de la que dependen, desde las plantas que captan la energía del sol, hasta los seres humanos - que son además transformadores artificiales de la energía. En su círculo natural, se aplica la ley primera ley de la termodinámica "la energía no se crea ni se destruye, se transforma". En el ciclo natural producimos los alimentos con el sol y el agua; nos desplazamos con los pies (o con la ayuda animal); tenemos la claridad del día y la oscuridad, la sombra y el viento para regular la temperatura..

La historia de la humanidad es de alguna manera la historia de la relación de los seres humanos con la energía, historia que cambió violentamente con la transformación del uso y fuentes de energía, a raíz de la revolución industrial

El gran salto de la humanidad se da cuando se resuelve que es el petróleo la fuente de energía global. Es un salto al vacío, que está llevando a la humanidad al colapso, tanto por la destrucción que implica su explotación y transporte, como por el provocado por su consumo.

En el ciclo actual de la energía, la destrucción es inmensa, generándose, conforme a la segunda Ley de la termodinámica, una mayor entropía.

Se ha perdido contacto con las fuentes y el proceso de energía, todo el sistema se reduce a un ajeno dúo de "productor- consumidor". Considera que las empresas petroleras "producen" petróleo. Y que los buenos "consumidores" lo hacen con saciedad. Ignora que el único productor del petróleo es la naturaleza y que tras el consumidor hay un ciudadano.



## ¿Por qué hablar de soberanía energética?

La soberanía es el ejercicio de control de la vida y de nuestros recursos, es el poder de manejar nuestro destino, sea por parte de un individuo, de una comunidad o del Estado. La soberanía implica que uno mismo es quien puede manejar sus destinos de mejor manera.

La soberanía supone la independencia y el derecho a decidir y es una demanda esencial en la vida de todas las personas y sociedades. Cuando las mujeres demandan respeto e igualdad, cuando los pueblos reclaman independencia y autonomía, cuando los jóvenes hablan de libertad, están buscando en esencia soberanía. La soberanía plantea el hecho de que no basta "tener", es necesario "decidir", "controlar lo que tienes", "saber cómo y para qué lo tienes", o "de dónde lo obtienes".

¿Sabemos de dónde proviene la energía que utilizamos?  
¿Tenemos control de las fuentes, de los precios, de la distribución?  
¿Sabemos si es una fuente de energía renovable o si estamos sacrificando las fuentes del futuro?

En Ecuador, el Estado depende cada vez más del petróleo, para su presupuesto general así como para la electricidad, pues los proyectos termoeléctricos han crecido desmesuradamente debido al deterioro de la central hidroeléctrica Paute y al cierre de todos los pequeños proyectos hidroeléctricos.

En los últimos 30 años hemos exportado petróleo a precio barato, pues los precios del petróleo no se calculan como debería ser, es decir, por el tiempo y el esfuerzo de trabajo para la producción y la materia prima, es decir millones por barril. Los precios los ponen los grandes consumidores, y las únicas referencias que toman es el costo de extracción y transporte, ni siquiera incluyen los daños por contaminación.

Exportamos la mayor cantidad de nuestras reservas de petróleo y en poco tiempo. Si seguimos con la misma cuota de exportación, un día cercano, tendremos que importar crudo, aumentando con esto la dependencia y por ende perderíamos más soberanía.

El Ecuador vive una política energética que prioriza la liberalización de inversiones extranjeras promueve el aumento de la producción petrolera e imponen un modelo de desregulación y privatización de los pasivos del Estado, inclusive se propone la venta anticipada de un crudo que aún no tenemos.

Una política soberana implica proteger los bienes, evitar su despilfarro y desarrollar capacidades de autonomía a nivel local y nacional. Para un Estado la soberanía energética implica tener la capacidad de generar la energía que consume, sin tener que importarla, y menos aún exportarla. Significa además rever todas las actividades que son altamente consumidoras de energía como es la agricultura mecanizada, el cultivo de flores o de camarones que además amenazan a otras actividades que son productoras netas de energía como la agricultura campesina o la recolección de moluscos.

No es lo mismo la papa producida por un campesino, que creció solo con el sol y la lluvia, que la papa importada de los Estados Unidos, creada en laboratorios, alimentada con insumos químicos, congelada y transportada grandes distancias.

## **La diversidad rompe la dependencia**

Así como el petróleo marcó una civilización (la de los vehículos motorizados), implantó un modelo económico en el Ecuador, el de la dependencia a las divisas que provienen del petróleo, .

¿Por qué no pensar en otras alternativas?

Para la energía por ejemplo, existen pequeños proyectos hidroeléctricos que pueden ser reutilizados y que, combinados con energía solar o eólica, pueden satisfacer las necesidades energéticas de una manera soberana y descentralizada.

Y para la economía del país abandonar progresivamente la dependencia a las divisas.

El Ecuador, en un proceso de transición hacia otras fuentes energéticas, debería aplicar la premisa del venezolano Francisco Mieres que dice que "el petróleo es bueno pero poquito, hay que sacarlo despacito y mejor el Estado solito".

Una sociedad sustentable, desde el punto de vista energético, debe estar sustentada en la conservación del medio ambiente, el respeto de los derechos de las comunidades y en recuperar los ciclos naturales de la energía. Las fuentes de energía deben ser renovables, limpias, de bajo impacto y deben garantizar el acceso a ellas de manera equitativa y democrática.

## **La desobediencia civil**

La desobediencia civil es una herramienta poderosa que permitió, por ejemplo, a los Indúes liberarse del dominio británico. La economía británica dependía del mercado indú para sus textiles y de la compra de sal extraída de la India. Millares de Indúes renunciaron a comprar telas inglesas y a extraer sal, en su lugar empezaron a hilar y a fabricar sus propias telas y a vender la sal en el mercado interno, rompiendo con la hegemonía inglesa. Esta fue una de las manifestaciones de desobediencia civil más importantes que hemos visto de un pueblo que quiere ser soberano.

En el Ecuador, después del 21 de enero del 2000, el regreso de los indígenas y campesinos a sus comunidades dejó un mensaje concluyente: el de la Desobediencia Civil.

Para la Coordinadora Nacional Campesina la desobediencia civil implica que sus asociados no consuman insumos químicos en la producción agrícola. Varias organizaciones de indígenas de la amazonía están proponiendo instalar pequeños transformadores en sus ríos a fin de tener energía para la comunidad y algunas cuentan ya con energía solar. Se propuso además, no pagar las cuentas de luz.

Mientras las organizaciones populares buscan maneras de mantener la soberanía, el Estado ecuatoriano ha desarrollado una fuerte dependencia política con los Estados Unidos que puede ilustrarse con la exportación de petróleo barato para la importación de alimentos producidos con el uso intensivo de energía, es decir petróleo. No sería una medida inteligente, inspirada en Ghandi, dejar de exportar el petróleo y así dejar de subsidiar los alimentos que importamos?

Mientras el Estado continúe con sus políticas de subordinación, podemos utilizar la desobediencia civil que nos permita iniciar soberanamente el camino hacia la sustentabilidad energética.

Se puede intuir que las fuentes energéticas del futuro volverán a ser el agua, el sol y el viento. Volverán a ser descentralizadas, autónomas y portadoras de libertad. Serán fuentes diversificadas y acordes con su lugar de origen y a las necesidades locales.

Cuanto antes inicie el Ecuador este camino hacia la soberanía energética será mejor, algunas propuestas para alcanzarla son:

- 1. La moratoria a la exploración petrolera que más que un reclamo, es el ejercicio de un derecho.**

Es necesario impedir que nuevas áreas se afecten debido a la explotación petrolera. La conservación de los bosques existentes es la



única garantía de sobrevivencia de los pueblos de la Amazonía. Y por otra parte mientras se siga contando con esta fuente, se frenarán otras opciones energéticas.

Hay varias formas de parar la exploración de petróleo, por una parte están los derechos a precautelar la integridad del territorio, que deben hacerse respetar, y por otra están los procedimientos, legalmente obligatorios que tienen que ver con la consulta.

Otra forma es parar los proyectos de agencias multilaterales. El financiamiento externo de los proyectos petroleros es una forma de subsidiar la extracción de petróleo para sacarlo a menor precio y beneficiar a los países que lo consumen, que son usualmente los que otorgan los préstamos.

## **2 La soberanía energética se la conquistará a nivel local.**

La mejor manera de garantizar la independencia es desarrollar proyectos de energía de pequeña escala, autónomos, que no requieran de grandes inversiones, con el fin de lograr estar desconectado de un sistema centralizado..

Una demanda central hacia el Estado será, el reorientar las inversiones, préstamos y subsidios hacia proyectos de energías renovables, limpias y de bajo impacto, que permitan el fomento de las energías sustentables y descentralizadas.

## **3. Evitar el consumo de productos importados.**

La importación de productos elaborados está subsidiada por el petróleo barato que hemos exportado y nos esclaviza a la dependencia. Los insumos agrícolas por ejemplo, implican utilizar todo un paquete tecnológico que nos obliga a comprar semillas, abonos, plaguicidas

Los alimentos importados también están inyectados de petróleo y compiten deslealmente con la producción nacional. Estados Unidos que es el principal consumidor de petróleo es el principal productor de alimentos de invernadero y han logrado establecer un modelo por el cual todos los países pobres subsidian su economía.

Los agricultores y campesinos que son productores netos de energías limpias y debería contar con el reconocimiento, la protección y el apoyo por parte del Estado.

#### **4. Evitar la impunidad de quienes provocan la destrucción ambiental**

Si reparamos en los verdaderos costos del petróleo, veremos que además de la soberanía, hemos perdido territorio, salud y dinero.

Las empresas transnacionales, como Texaco, han provocado la contaminación y destrucción de la zona, cuya reparación supondrá muchos costos.

En las zonas afectados por la contaminación, será posible hablar de soberanía solo en la medida en que se logre restaurarla y recuperar la capacidad de autosustentación.

Juzgar a estas empresas en su país de origen en una forma de evitar la impunidad ambiental y permitirá idealmente recuperar la capacidad de sustentación para también esas zonas puedan ser soberanas.

# SOBERANÍA ALIMENTARIA

**Elizabeth Bravo**

Ecuador ha basado su economía en la exportación de materia prima y en las tres últimas décadas, de petróleo. Esto nos ha convertido en un país insustentable y pobre, dependiente del mercado internacional.

Esto se agravará con el ingreso del Ecuador a la Organización Mundial del Comercio, donde se nos obligará a producir exclusivamente para la exportación, y todas las otras necesidades tendremos que cubrirlas a través de la importación. Aplicado esto al sector agrícola significará que la seguridad alimentaria del país estará en manos de las empresas transnacionales de la alimentación y dejaremos así de decidir soberanamente sobre la alimentación del país.

El Ecuador es un país agrícola y en la búsqueda de la sustentabilidad, obligatoriamente debemos encontrar propuestas para este sector, pues con la petrolización del país, la agricultura entró en crisis, más aun la agricultura orientada al mercado interno.

El problema de la agricultura puede ser abordado desde dos puntos de vista distintos:

- \* el que entremos en el mercado mundial acogiéndonos a los mandatos del libre mercado
- \* el trabajar por la soberanía alimentaria.

La aplicación de las normas de la globalización a la agricultura y que hoy se nos quiere imponer con mayor fuerza a través de los propuestos Tratados de Agricultura de la Organización Mundial del Comercio, significan que el país debe producir para exportar e importar para el consumo interno. Cada país produce aquello para lo que es más eficiente e importa todo lo demás. Esto significa que estamos poniendo en manos de los importadores una de las actividades más esenciales de los seres vivos, como es la alimentación. Significa además una inmensa fuga de divisas al exterior, para asegurar la alimentación de los ecuatorianos.

Seguir ese camino, sería entrar por la vía equivocada.

Nos queda entonces la alternativa de la soberanía alimentaria.

La soberanía alimentaria es un concepto que está en proceso, no porque sea una propuesta nueva, pues nuestros pueblos han sido en el pasado soberanos en su alimentación, y hay algunos que todavía lo siguen siendo, cada día menos desafortunadamente, sino porque hoy surge con mayor fuerza, debido a la amenaza que representan el mercado mundial y la globalización.

La soberanía alimentaria es pues, lo contrario a la globalización. Se sustenta en dos aristas: la primera es la capacidad de control y decisión soberana en toda la red alimenticia, desde la producción hasta el consumo. La segunda es hacer que el Ecuador sea un país que se auto abastezca en su alimentación. El concepto se aplica tanto para políticas nacionales, como a nivel de los productores.

La soberanía alimentaria, va más allá del concepto de seguridad alimentaria, que significa asegurar alimentación para toda la población.



Dado que la soberanía alimentaria se basa en el control de todo el proceso productivo por parte del productor, dos componentes básicos son el acceso a la tierra y al agua.

## **Hacia una agricultura de bajos insumos**

Existe una visión diametralmente opuesta entre la agricultura moderna y la tradicional, desde el punto de vista de los insumos y energía que utilizan.

El modelo productivo de la Revolución Verde es un modelo basado en una alta demanda de insumos externos: semillas que demandan gran cantidad de fertilizantes, pesticidas y agua, se eliminan las fuentes de autoreciclamiento del sistema y surgen nuevos problemas de plagas y enfermedades. Adicionalmente, requieren altas cantidades de energía.

Otra característica de la revolución verde es la mecanización del campo, lo que significa, la creación de una nueva fuente de dependencia.

Con las semillas de alto rendimiento se introdujeron tractores para el arado, recolectoras mecánicas, ordeñadoras, piladoras, etc. Todos estos insumos son importados, y requieren de energía fósil.

La sustitución del trabajo humano o animal (en el caso del arado), significó acelerar el proceso de erosión del suelo y la destrucción de la capa arable.

La maquinaria pesada produce además la compactación del suelo, sedimentación, inundaciones en épocas lluviosas y reducen el flujo de agua y el drenaje en épocas lluviosas.

El modelo agrícola de la revolución verde requiere de gran cantidad de agua. Muchos proyectos agrícolas fueron implantados en zonas irrigadas o con buenos sistemas de irrigación natural. En otros casos, se tuvo que acudir a la irrigación artificial. La salinización del suelo y la inundación de vastas áreas agrícolas, fue el resultado de los modernos proyectos de irrigación.

Este modelo agrícola significó además un mayor consumo de energía, sobre todo energía fósil, altamente subsidiada. La energía es utilizada en el funcionamiento de la maquinaria agrícola, en la producción de fertilizantes químicos en base de nitrógeno por medio de la fijación del nitrógeno atmosférico, proceso que es altamente demandante de energía.

Se utiliza además indirectamente energía en el transporte de los productos a y desde la finca. Hay aun mayor utilización de energía cuando la agricultura está destinada a la exportación. Se usa también energía para alimentar a los animales y al personal.

Todos estos son aspectos que se deben superar en el modelo agrícola que aquí se propone.

## **La recuperación de la dimensión ecológica**

Una agricultura que nos permita salir de la crisis debe tener como premisa la sustentabilidad y recuperación de la dimensión ecológica de la producción.

Para conseguir este objetivo es necesario promover aquellas prácticas agrícolas que estén basadas en la biodiversidad, que utilice técnicas de protección y mejoramiento del suelo, que elimine el uso de agroquímicos y que haya incorporado agentes de control biológico, que utilice cultivos asociados, rotación de cultivos y otras prácticas agroecológicas.

Debe ser intensiva en mano de obra y dependiente de la biomasa. Esto hace que el proceso productivo sea más independiente, ecológicamente más equilibrado y más eficiente a largo plazo.

Muchas prácticas agrícolas tradicionales han sostenido poblaciones humanas enteras durante siglos y constituyen hasta hoy procesos totalmente válidos y sustentables.

El rescate de las tecnologías propias y locales de acuerdo a las necesidades de cada región, y el reconocimiento de los conocimientos técnicos y científicos de nuestros pueblos son un paso necesario hacia una agricultura sustentable.

La agricultura del futuro debe modernizar el agro, pero a partir de un conocimiento profundo de la naturaleza y con el reconocimiento de la tradición rural, como la chacra amazónica y las andinas, y otras prácticas que ya se han perdido pero que pueden ser recuperadas, como es el manejo de camellones en la cuenca del río Guayas.

Una propuesta de una agricultura sustentable debe ser integral, de tal manera que el uso de los ecosistemas aledaños no entre en contradicción con los agroecosistemas y a la inversa. Dentro de esta propuesta se debe mantener todas las fuentes de provisión de agua, como son los páramos y los bosques.

Es necesario llevar a cabo un ordenamiento, de tal manera que las zonas que son de vocación agrícola sean dedicadas exclusivamente a la agricultura, y no a otras formas de uso contradictorio, como la minería o de cultivos de exportación, como flores o espárragos. Para ello se propone la creación de reservas de agricultura sustentables para garantizar la seguridad alimentaria.

Las áreas protegidas deben servir además para la conservación de recursos fitogenéticos, incluyendo parientes silvestres de cultivos y plantas alimenticias no cultivadas, para asegurar la fuente de aprovisionamiento de estos recursos.

Es necesaria la integración de los diferentes recursos y técnicas, de las diversas funciones de uso de la tierra (producción de alimentos, leña, conservación del suelo y agua, mantenimiento de la fertilidad del suelo, protección de los cultivos), y de los distintos componentes biológicos (mucho o poco ganado, cultivos alimenticios, cultivos forrajeros, pastos naturales, árboles, hierbas, plantas medicinales, abonos verdes, cercas rompevientos, etc.), pero, sobre todo, el saber y adaptar ideas nuevas a sus condiciones y necesidades específicas, las que constituyen la base de la innovación dentro de las comunidades campesinas. La productividad y sostenibilidad es más alta en sistemas campesinos mixtos en los que se incluyen agricultura, forestería, caza y pesca, produciendo mayor cantidad de productos y servicios ambientales.

Un aspecto a ser tomado en cuenta para la revalorización de la economía campesina es que un tercio de los productores rurales no son campesinos, como son los pescadores artesanales, recolectores y trabajadores tradicionales de la salud, comerciantes, artesanos, etc., por lo que es importante integrar a estos otros productores rurales en una estrategia para el sector rural.

## Las semillas

La semilla es el primer eslabón de la cadena alimenticia. Siempre se ha dicho que el Ecuador es un país megadiverso, que nuestra verdadera riqueza es la biodiversidad. Y cuando dicen esto, muchos miran hacia la Amazonía o hacia los bosques noroccidentales. Pocos reconocen que nuestra biodiversidad agrícola es la que ha sustentado a la agricultura ecuatoriana en los últimos cinco mil años, y que esta se encuentra en cada chacra indígena o finca campesina.



Con la Revolución Verde y la modernización de la agricultura, se fueron sustituyendo poco a poco las variedades de semillas tradicionales por las semillas mejoradas.

Las semillas mejoradas significaron para el productor entrar en un círculo de dependencia que incluye la compra de las semillas, de agroquímicos, maquinaria agrícola y sistemas de irrigación artificial.

Sin embargo, la revolución verde no substituyó completamente a las agriculturas tradicionales. Por todo el Ecuador existen campesinos que todavía conservan sus semillas, que no usan agroquímicos, y aunque la producción no es tan rentable en términos crematísticos, su tierra conserva la fertilidad, sus productos son sanos y son campesinos soberanos. Estos son los modelos que se debe promover. Se debe iniciar un camino de retorno a esos tipos de agricultura.

Estas chacras pueden servir además de fuentes de abastecimiento para otros campesinos de semillas tradicionales.

Existe el problema de que en el país es muy difícil producir semillas y abastecerse de semillas tradicionales. Esto obliga al campesino a depender de las empresas semilleras.

Para superar estos problemas, se puede trabajar en la promoción de semilleros locales o regionales. Ya existen algunas experiencias de este tipo en algunas regiones de la Costa, -que es la zona donde más impacto tuvo la revolución verde- las mismas que pueden ser replicadas y mejoradas en otras zonas del país.

Se puede promover las ferias de semillas locales y fortalecer las que ya existen. En estas ferias se puede recuperar algunas prácticas como el trueque o el intercambio de semillas, pero también la venta de semillas, de tal manera que haya un flujo libre de semillas y la base genética se ensanche.

Otra tarea importante es el promover el mejoramiento tradicional de las semillas, práctica que se está perdiendo. El Estado debe apoyar un tipo de investigación agrícola que busque soluciones originales a la crisis agrícola, cuyo objetivo principal sea superar una agricultura basada en insumos y utilizar las ventajas comparativas que tiene nuestro país: la biodiversidad.

## **Recuperación del suelo**

La rehabilitación de la economía campesina debe incluir la recuperación de los suelos agrícolas degradados, mediante el uso de técnicas tradicionales andinas como el terraceo, los camellones, la ecología vertical andina con un uso eficiente de los pisos altitudinales sobre ejes verticales, o el uso de sistemas de riego pre-colombinos, muchos de los cuales aun funcionan.

Se puede reactivar otros sistemas tradicionales como las 50.000 Ha de camellones sobre la cuenca del Río Guayas, la cuenca hidrográfica más importante del país, y que han sido reconstruidas varias veces a lo largo de nuestra historia.

## **La diversificación de cultivos**

De acuerdo con la FAO, existen 30.000 especies de plantas comestibles en el mundo, de las cuales 7.000 han sido domesticadas para producir alimentos. A través del trabajo creativo de los campesinos, se ha llevado a cabo un proceso de multiplicación de la diversidad, al crear nuevas variedades. Sólomente de arroz existen unas 100.000 variedades.

Desafortunadamente, la agricultura moderna utiliza cada vez menos variedades y especies, produciéndose una acelerada erosión genética. La uniformidad genética genera una vulnerabilidad

impresionante, por lo que la erosión genética es un problema que atenta a la agricultura sustentable, hay que fomentar una mayor diversificación de cultivo.

Otro problema es que cada vez se cultivan menos especies. Por ejemplo, en la Sierra ecuatoriana existe una gran cantidad de tubérculos andinos como la arracacha, la zanahoria blanca, la mashua, la oca, el melloco cuya producción y consumo están decreciendo dramáticamente (Espinosa, et. al. 1996)

La diversificación productiva, conservando patrones tradicionales de producción es vital para la reactivación campesina.

El Ecuador es centro de origen de cultivos, aquí se encuentran por lo menos dos centros: el Andino con el cultivo símbolo de la papa y el Amazónico con el cultivo símbolo de la yuca. Se mantienen además gran cantidad de cultivos tradicionales y de sistemas productivos tradicionales.

A nivel local, hay centenares de especies que son cultivadas muy localmente; otras son recolectadas y juegan un papel muy importante en la economía local. Estas especies podrían tener una utilización más generalizada y su promoción podría contribuir a la seguridad alimentaria, la diversificación agrícola y la generación de ingresos.

Es importante, por lo tanto, hacer de la biodiversidad la lógica de la producción agrícola.

## **Revalorización de la agricultura campesina**

Un problema real que enfrenta el agro ecuatoriano es la migración interna, desde el campo a la ciudad. En 1974 la población

urbana del país constituía el 40% de la población total. Esta población creció a un ritmo del 4.2% anual, llegando a representar el 55% de la Nación 16 años más tarde (Espinosa, et al, 1996).

Esta tendencia debe ser revertida a través de una serie de políticas dirigidas al agro, como el fortalecer y fomentar la agricultura dirigida al mercado interno a través de subvenciones, créditos blandos, paquetes de asistencia con tecnologías que permitan la recuperación y mantenimiento de la fertilidad del suelo y la preservación del medio ambiente, la creación de empleos en el medio rural, el asegurar el incremento de los ingresos de las familias rurales, la recuperación y reprocesamiento de tecnologías tradicionales, el uso de tecnologías con baja intensidad de capital y la revalorización del espacio rural y de su dimensión ecológica.

### **Fortalecimiento del mercado interno**

La prioridad en el campo agrícola debe ser la de garantizar la seguridad alimentaria de la Nación; el auto abastecimiento en lugar de comercio global. Por lo tanto, el nuevo papel de la economía campesina debe ser el abastecimiento para el mercado interno, integrando la pequeña agricultura con la industria rural.

Las comunidades rurales, en lugar de cultivar productos no-tradicionales para la exportación y entrar en condiciones totalmente desfavorables al mercado mundial, podrían desarrollar un sistema de producción que obedezca a las necesidades familiares, locales y nacionales.

La premisa debe ser buscar la suficiencia alimenticia en lugar del crecimiento permanente.

Es recomendable también que los campesinos lleven a cabo actividades de transformación del producto para promover un tipo de pequeña industria rural.



Esta práctica, a más de darle un valor agregado al producto, podría permitir que éste llegue a los mercados sin que dañarse.

La transformación del producto agrícola debe ser llevada a cabo utilizando tecnologías apropiadas, que puedan ser hechas localmente, usando mano de obra e insumos locales.

## **Creación de mercados locales para productos biodiversos**

Para la diversificación de la producción agrícola y la diversificación de los cultivos es necesaria la promoción del desarrollo y comercialización de los cultivos y las especies sub-utilizadas que aseguren una mejor dieta alimenticia, mejor ingresos económicos y la conservación y creación de la biodiversidad.

Cabe mencionar también la importancia de crear mercados en los que los productores puedan comercializar directamente sus productos, sin pasar por los intermediarios, para así asegurar mayores ingresos a las poblaciones campesinas.

Esto debe ser complementado con la construcción de sistemas viales que permitan al campesino sacar sus productos a los mercados.

## **Revalorización del producto campesino**

Un problema existente es que la agricultura tradicional no puede competir en términos económicos con los productos de la agricultura moderna.

La rentabilidad crematística de la agricultura moderna se debe a que el precio de sus productos no incluyen el valor de las externalidades negativas. Esto se puede superar corrigiendo pre-

cios, y suprimiendo los subsidios a agroquímicos, semillas comerciales y mecanización, con el fin de discriminar positivamente en favor de la agroecología (Martínez Alier, 1993)

El precio de los productos agrícolas tradicionales, por otro lado, debe reflejar el servicio de conservar y crear variedades a cargo de los agricultores tradicionales, así como de los servicios ambientales que puede producir la agricultura tradicional, como es la conservación del suelo, retención de agua, generación y conservación de más biodiversidad tanto de especies silvestres como domesticadas, conservación de cuencas y equilibrio climático.

De esta manera se estaría revalorizando a la economía y a los productos provenientes de las unidades de producción campesinas.

### **Decentralización productiva**

Un modelo agrícola sustentable debe basarse en una descentralización productiva de unidades. Su prioridad debe ser la localización y descentralización en lugar de globalización y centralización de la producción y distribución.

Esto permitiría que los productores adquieran autonomía económica y control sobre sus recursos, y que haya una redistribución del poder y participación en el proceso de toma de las decisiones que los afecte.

Dentro de esta propuesta los Gobiernos locales deben apoyar la agricultura desarrollada por los sectores urbano-marginales en las periferias de las grandes ciudades y ciudades intermedias, mediante el apoyo de prácticas agroecológicas, incluyendo el manejo de desechos biodegradables para la producción de abono y energía; forestación lúdica y protectora y canales alternativos de comercialización. Algunas experiencias de este tipo existen ya en Cuba y en Rosario - Argentina.

## Organización y participación

Las comunidades campesinas deben ser las verdaderas gestoras del proceso agrícola, de tal manera que ellas puedan mantener el control en lo que se refiere a producción, transformación y comercialización de los productos.

Para ello es necesario apoyar el fortalecimiento de las organizaciones ya existentes.

La organización es también importante para llevar tareas rurales que requieren distintos niveles de solidaridad como es el riego, la construcción de terrazas, actividades de siembra o cosecha, etc.

## BIBLIOGRAFIA

- Acción Ecológica. 1996. Propuesta a los Candidatos. Alerta Verde.
- Brownrigg, L.A. 1996. Al futuro desde la experiencia. Los pueblos indígenas y el manejo del medio ambiente. *Hombre y Ambiente* 39-39. Abya Yala.
- Espinosa, P. Vaca, R. Abad, J. Crissman, C. 1996. Raíces y tubérculos andinos. Cultivos marginales en el Ecuador. Situación actual y limitaciones para la producción. Abya Yala. Quito.
- Garzón, N.N. 1996. Las chacras amazónicas. Bancos de germoplasma tradicionales. Semillas en la economía campesina. No. 61: 16-19
- Martínez-Alier, J. 1995. De la Economía Ecológica al Ecologismo Popular. *Ecoteca* 10. REDES.
- Martínez L. 1993. Situación actual y perspectivas de la Economía Campesina. Nueva Sociedad No. 11 pp. 137-152.
- Shiva, V. 1995. Biodiversity Based Productivity. A framework for an alternative economic assessment for sustainable agriculture. Research Foundation for Science, Technology and Natural Resources Policy, Dehra Dun.

# **ECONOMÍA PETROLERA VS. ECONOMÍA COMUNITARIA:**

## **Respuestas Locales**

**Carlos Viteri Gualinga**

Un grupo de mujeres camina en columna por el sinuoso sendero que serpentea al pie de los árboles. Es mama Carmina quien guía a sus hijas, sobrinas y nietas. El camino es estrecho, las ramas que se enganchan en los canastos que cuelgan de sus cabezas no resisten a los golpes de machete. El sol apenas logra penetrar con sus lanzas luminosas a través del tupido follaje de los árboles. Solo las risas agudas se escapan de entre los diálogos a voz en cuello y se elevan hasta el cielo. Sobre una pequeña colina se divisa un claro, es una huerta...

La huerta o chaçra, en las comunidades amazónicas, constituye un micro-territorio, un espacio ecológico, simbólico y social en que se desarrolla material y espiritualmente un sistema económico, sustentado en el conocimiento del suelo, el manejo de toda una diversidad de plantas alimenticias, medicinales, artesanales y utilitarias. La dinámica de esta economía se genera en un método de trabajo solidario y recíproco. La huerta indígena es un sistema de producción agrícola familiar practicado históricamente, consiste en el uso rotativo del suelo y el manejo de una compleja asociación de cultivos que giran en torno al producto primordial: la Yuca (manihot suculenta).

La huerta constituye la base de la economía indígena, en ella convergen y se desarrollan el conocimiento, el mito-historia, la simbología la espiritualidad y el ritual. Allí participan con roles específicos la comunidad, los hombres, las mujeres, jóvenes, ancianos, ancianas, niños y niñas.



El principio de la economía de la huerta se basa en el manejo solidario y compartido de la diversidad. En consecuencia, constituye el fundamento del control del territorio comunitario, sus ecosistemas y diversidad biológicas. En este contexto, la huerta forma la dimensión central de la economía familiar y comunitaria, constituyéndose en la base de la seguridad alimentaria y el bienestar familiar. Allí se crea la autosuficiencia y la autonomía, que son históricamente valores fundamentales de las sociedades indígenas amazónicas.

...Vamos a ingresar a una huerta nueva mujeres, arrojen la pereza, vamos con energía a sembrar! mala yerba fuera de este lugar! La voz de mama Carmina recorre como relámpago los límites de su nueva huerta. Los restos de los troncos y ramas quemadas apuntan al sol que se distancia lentamente del horizonte. El lugar parece desierto, sin vida, pero el verdor del entorno es más intenso con el sol, en el centro reposan cubiertos con hojas de plátano cientos de estacas de yuca y otras semillas formando un montículo. Mama Carmina retira las hojas con delicadeza, se coloca en cuclillas de frente y empieza a manipular unas hojas frescas, de pronto, deja escapar de sus labios un canto, ha dado inicio a un ritual, sus rudos y pequeños dedos se untan de rojo fuego del achiote para diseñar figuras en su anciano rostro...

La caza, pesca, extracción de productos silvestres, el arte cerámico, plumario, la cestería el tallado y artesanías, son actividades que imbrican en la economía de la huerta. Son complementarias porque giran en torno a la economía de la huerta que es anterior a todas las actividades y condiciona las posibilidades de desarrollo de otras.

Actualmente como se conoce, existe una sistemática incorporación de actividades económicas que provienen de la cultura circundante y que tiene distintos grados de influencia en la vida familiar y comunitaria, sobre todo porque estas economías se orientan exclusivamente a la consecución de dinero. Allí incursionan los indígenas, desde la adolescencia y sin distinción de género, itinerando

por los centros urbanos, las haciendas, o compañías petroleras. Estas actividades económicas, relativamente recientes, no han logrado desplazar ni reemplazar la economía de la huerta en la comunidad ni fuera de ella, tal es así que inclusive las familias que han migrado a las ciudades realizan enormes esfuerzos para mantener una huerta ya sea en terrenos prestados o compartiendo con amigos.

La chacra o huerta sigue siendo sinónimo de vida. Por este motivo vale decir que es el eje de la sustentabilidad de la vida de las sociedades indígenas. El principio de la economía de la chacra tradicional contiene los referentes fundamentales para un sistema económico comunitario en la amazonía. De allí pueden emerger respuestas locales frente a economías enormemente influyentes y envolventes como la petrolera por ejemplo.

...“Soy nunguli, mujer, espíritu superior, voy a sembrar esta yuca, desde el interior de la tierra, hermanas mías, tiren con fuerza las raíces de mis plantas, quien siembra no es una mujer comœn, Esta no es huerta de cualquiera para no ser fecunda.” Mientras canta mama Carmina, sus hijas se pintan las mejillas con el rojo fuego del achiote (bixa orellana), el color de la vida, la sangre, para el encuentro con Nunguli. “Desde todas las colinas ven sobre mi huerta, a desparramarte como las flores del pambil.” Sin cesar en su canto mama Carmina prepara en una mucahua (recipiente de barro) llena de agua, el achiote junto a otras plantas sagradas, para un baño consagradorio de las semillas, para hacer que éstas, se conviertan en dignas hijas de la madre Nunguli...

De hecho, la economía de la chacra es la que en esencia sostiene la vida cotidiana de las familias indígenas, inclusive en zonas como el norte de la amazonía ecuatoriana en donde se podría pensar que existe mayor dependencia de la economía petrolera. No es aventurado afirmar que en tres décadas, el petróleo no ha llegado a condicionar totalmente las economías indígenas. Es decir ninguna familia o comunidad indígena ha pasado a depender exclusivamente de las

rentas petroleras para su supervivencia, ni aen cuando los impactos hayan mermado ostensiblemente los recursos del bosque y los ríos o cuando el petróleo ha invadido los diversos ámbitos de la vida social. Allí la economía de la huerta se mantiene como la más genuina respuesta familiar y comunitaria frente a la fugáz economía petrolera. El hecho es que la economía petrolera hasta hoy ha resultado ser coroplacista, efímera, lo cual resulta patente en las comunidades indígenas, puesto que no existe persona alguna que haya resuelto su economía con los ingresos petroleros por más tiempo que haya trabajado en las empresas. Lo que sí se constata es la emergencia de la cultura de la corrupción, de la cual la actividad petrolera es la más grande generadora, con el consecuente deterioro de valores.

De ahí que, en el supuesto que llegase a término la explotación petrolera, no significaría precisamente un golpe bajo a las economías de las familias indígenas. Claro está que los nuevos experimentos como los que pretenden subsidiar la vida de las comunidades, como ha sido el caso de la Compañía Maxus con los Huao, significa sencillamente una estrategia etnocida a largo plazo, orientada a minar las capacidades de respuestas autónomas de un pueblo a sus necesidades. Las contrapartes de estas relaciones perversas son las organizaciones y sus administradores, quienes serían los mayores afectados al no tener quien financie sus actividades, en el caso de que termine la actividad petrolera. Sin embargo, esta situación no ha hecho que los Huao prescindan definitivamente de sus chacras, por lo menos no todos los Huao.

...“Desde donde surca el sol, con la mirada dirigida hacia el poniente, cubriendo todos los espacios, vendrás trepando, por tu ænico sendero, para que tœ sola la habites construyo aquí esta gran casa”. El canto de mama Carmina se transforma en enérgicas plegarias, de las manos fecundas de todas las mujeres ven hacia mi, aquí voy a sembrar a mis tiernos hijos, críalos con el líquido de tus senos madre Nunguli!. Su rostro marcado por el paso de tantas lunas, expresa la vida, ella absorbe el jugo sacro y sopla

con energía sobre las semillas, toma con sus manos hojas sagradas, las empapa del jugo rojo y con suaves golpes propicia un baño purificador a las semillas. Mama Carmina no cesa en su murmullo, sus gestualidades y movimientos se elevan al infinito, a las profundidades de su cosmos. Dos de sus sobrinas la toman de cada brazo, le frotan hasta los dedos, de allí brotará la chispa de la energía de Nunguli, el pajuí, ellas serán las receptoras de la fecundidad de la tierra...

No obstante que la chacra resulta el sustrato central de la economía, su principio no ha sido incorporado para dar respuestas colectivas a las exigencias de las actuales realidades económicas, basadas en una imaginativa interacción y complementariedad entre las economías indígena y de mercado.

Las respuestas económicas se han buscado en forma individual y dispersa en unos casos y colectivamente en otros: el trabajo en escenarios ajenos como los trabajos asalariados en haciendas, centros urbanos y empresas petroleras (en los que han incurrido la mayor parte de los indígenas a nivel individual), y la adopción de modelos económicos exógenos, como la conformación de empresas de turismo comunitario y de servicios turísticos como los que se desarrollan en la provincia de Napo, Sucumbíos y Pastaza, por los Corfanes, Quichuas, Huaorani y Achuar; la implementación de empresas indígenas de servicios petroleros como se han planteado por ejemplo en la organización Quichua del bajo Napo FCUNAE (Federación de Comunas Unión de Nativos de la Amazonía Ecuatoriana) y la incursión en la piscicultura y los cultivos de ciclo corto como la naranjilla en varias provincias.

Estas iniciativas diversas, no siempre coherentes, testimonian el ímpetu en la búsqueda de alternativas económicas por parte de los indígenas. Sin embargo, su mayor falencia constituye sin duda el de creer que una economía monetaria únicamente puede pensarse en el



exclusivo ámbito de la lógica occidental, depender de patrones y dinámicas nuevas y desconocidas y la subordinación a las reglas del juego del mercado. Esto trae como consecuencia la marginación de los propios conocimientos, la renuncia a la administración de los territorios propios y sus recursos y a la implementación responsable de una economía verdadera a largo plazo en función de grupo.

En los últimos dos años las estrategias locales han ido cambiando en algunas partes de la amazonía, de las iniciativas individuales y dispersas a las de conjunto; de las actividades asalariadas fuera de las comunidades y territorios propios hacia el trabajo insitu; de la adopción de patrones y actividades exógenas a las actividades que tienen entre los objetivos la incorporación de los propios conocimientos, valores y patrones de la economía. Estas nuevas estrategias --aún incipientes por cierto-- se basan también en la incorporación de un sistema de la economía de mercado que dinamiza el ahorro y el crecimiento económico como son los "bancos comunitarios" y, están siendo desarrolladas en la actualidad por los Achuar de Morona Santiago agrupados en la FINAE (Federación interprovincial de la Nacionalidad Achuar del Ecuador) con el apoyo de los Salesianos y por los Quichuas de Pastaza de la OPIP (organización de Pueblos Indígenas de Pastaza).

Estas iniciativas no tienen como único objetivo ser una alternativa a la economía petrolera, (puesto que en estas zonas la actividad petrolera se encuentra en una fase inicial), sino más bien el de dar respuesta a exigencias reales del presente y del futuro, buscan mantener una interrelación entre conocimiento desarrollado históricamente, la economía de la reciprocidad y la articulación al mercado de algunos productos agrícolas, extractivos y artesanales. Estas actividades cuentan con el apoyo de créditos de sus "bancos comunitarios", quienes tienen como filosofía el de sentar las bases de una economía sustentada en el rol de las familias en actividades productivas no depredadoras ni contaminantes en lo ambiental y social. Sin embargo como se

dijo, estas nuevas alternativas económicas se encuentran en una fase inicial que, de alcanzar buenos resultados, sin duda será un gran argumento para no ser influenciados mayormente por la economía petrolera.

Ojalá estas experiencias contribuyan a la eliminación paulatina de la dependencia y sean el inicio de la creación de una economía comunitaria moderna articulado a un proyecto de sociedad.

...Con infinita paciencia, mama Carmina y sus hijas han iniciado a sembrar cada estaca acurrucándola con su canto. La barra de chonta abre huecos en la tierra, deben ser como las pisadas del venado o el tapir, para que las hijas, de Nunguli, las semillas, se alojen allí y crezcan en armonía como el niño en el vientre materno. Las mujeres reiteran gestos de siglos, gestos de miles de mujeres, gestos de vida profunda... mama Carmina sigue cantando...

La gran casa de Nunguli se encuentra alojando en su interior a sus hijos, en esta concepción quichua, la huerta se transforma en morada sagrada. La gran casa con todos sus hijos es un vientre en gestación. En el ritual de la siembra la ímujer comúní se ha aliado con el espíritu de la tierra, la huerta es una obra sagrada, de ella depende la vida de todos...

La construcción de una nueva forma de economía ni exclusivamente indígena como tampoco capitalista, requerirá de nuevas visiones y acciones a corto, mediano y largo plazo, en otros ámbitos de la vida social, en todas las instituciones históricamente establecidas. Lo cual supone una reorganización comunitaria en función de la consolidación de la democracia comunitaria, una normatividad jurídica interna eficiente; sistemas de educación, salud, vivienda de buena calidad; administración ética territorial y de recursos naturales en donde se observen los derechos de las futuras generaciones, políticas ambientales, etc. Estos son aspectos que una sociedad no puede prescindir y que de alguna manera están siendo asumidos en los nuevos asentamientos indígenas particularmente en Pastaza en el área conocido

como "franja de seguridad" próximo al límite este con Perú, un área desde ya reservado a la explotación petrolera por parte del Estado.

Si bien la economía petrolera es la que mayores impactos provoca en las economías locales en las que se hecho presente, la búsqueda de alternativas no deben apuntar exclusivamente a reemplazar la economía petrolera, puesto que como dije ésta nunca ha logrado convertirse en un eje central de la economía indígena. Sin embargo, claro está que una economía inmediateista y arrasadora se impone con mayor facilidad cuando a nivel local existen economías frágiles como consecuencia del deterioro ambiental asociada al incremento poblacional y la ausencia de servicios básicos, o cuando en lo local se tiene como paradigma económico el petróleo, como ha sucedido en las provincias petroleras del norte de la amazonía ecuatoriana.

Aspiro y espero que, paralelo a los diferentes debates y experiencias de alternativas económicas, se logre cambiar la idea que se tiene sobre el carácter estratégico del petróleo, ¿Cómo puede ser estratégico algo que su utilización significa negación de derechos de los Pueblos Indígenas y sus futuras generaciones? ¿Cómo puede ser estratégico algo que es perecible? Hay que abandonar la idea sobre el petróleo como algo estratégico por elemental sentido común. Lo realmente estratégico han sido, son y serán siempre el aire, el agua, la tierra, los bosque y la vida que propician.

...El sol se aproxima al horizonte opuesto, es tarde, la jornada de siembra ha terminado, Mama Carmina y sus hijas retornan a casa, en sus rostros quedan los signos del pacto con la diosa Nunguli. En la huerta los ecos del canto resuenan protegiendo a las semillas. Cuando éstas habrán crecido, al cabo de nueve lunas, en la primera cosecha, mama Carmina volverá a recoger las primeras semillas. "¡vamonos hijas mías, una nueva casa nos espera" volverá a pronunciar, para perpetrar una vez más el ritual de la vida, de la siembra, del futuro.

# EL MERCADO JUSTO O MERCADO ALTERNATIVO Y EL TRABAJO ARTESANAL

Catalina Sosa

Un poderoso instrumento contestatario frente a la producción en serie y a los grandes monopolios del mercado mundial (inyectados de petróleo) es la creación de piezas HECHAS A MANO. La fuerza de este concepto es tal, que sobre todo en los países altamente industrializados, es un argumento de peso, al evaluar un producto.

La fuerza de la mano creativa, sigue ganando batallas a lo redondo del mundo. Los llamados países pobres, son los que más cuentan con estos preciosos instrumentos, que no precisan de un capital para adquirirlo, sino de una bien administrada creatividad.

En el planeta se está desarrollando cada vez más la red de comercio justo. Qué significa esta? Se trata de establecer un código de ética basado en normas justas para la comercialización de los bienes producidos artesanalmente; incluye también alimentos.

El comercio justo actualmente cuenta con una federación mundial el IFAT ( International Federation for Alternative Trade) que engloba tanto a productores del Sur como a compradores del Norte; con la finalidad de que se desarrolle un comercio equitativo, basado en los siguientes preceptos generales:



precios justos,  
condiciones de trabajo dignas,  
incentivo a la creación de grupos organizados de producción,  
producción ecológicamente responsable  
restricción social de porcentaje de ganancias.

Debo explicar que el comercio Norte Sur o viceversa tiene sus excepciones, en aquellos casos en que organismos del Sur compran productos en sus propios países para comercializarlos a nivel nacional o internacional.

Hay productores del Sur, que por sus condiciones de vida, y su marginalidad no manejan conceptos como el de costo de mano de obra, tiempo de trabajo, materia prima, producción en serie, etc. Razón por la que tienden a subvalorar el precio de sus productos. Este es uno de los aspectos en los que, el comercio justo interviene en beneficio del artesano del Sur, a través de cooperar con el productor para que este fije precios justos a sus productos.

Las tiendas de comercio justo, a lo largo del planeta, intentan entablar un diálogo con el consumidor, a través de exhibir los productos con etiquetas explicativas, sobre la técnica utilizada, los materiales y sobre la forma de vida o el pensamiento del productor, sacándolo de esta manera del anonimato. Y también suelen sensibilizar al consumidor sobre las difíciles condiciones de vida del productor.

## **Artesanía**

### **La cara bella de las manos**

El objeto artesanal siempre invita al diálogo, inmediatamente nos dice algo al oído...probablemente la complicidad surge porque los materiales y las técnicas artesanales no son extrañas al ámbito de la

vida cotidiana; el principal instrumento de trabajo son las manos; y ellas tan versátiles, tan ágiles tienen una preciosa información genética, que es la riqueza y el compendio de varias generaciones.

Otra razón que teje esta complicidad es que las técnicas utilizadas consisten en una instrumentalización de los objetos de uso cotidiano; también los materiales, muy a menudo, consisten en desechos que se aprovechan con argucia y arte. Por ejemplo, las semillas que caen de los árboles, la hoja de choclo, la crin de caballo, el bagazo de caña, etc..

El trabajo artesanal consiste en la domesticación de la belleza. Los objetos creados son el resultado de una intervención en la materia ruda, para darle una nueva identidad. Este proceso, que sucede también en la intervención industrial, nos enamora por su simplicidad, por la "maña" que encierra y repito, por la proximidad a nuestras habilidades personales. Esta es quizá la mayor simpatía que nos infunde el objeto artesanal.

## El objeto vivo

Una vez creado un bien artesanal, como Pinocho, sale de las manos de su padre y sale al mundo a "hacer de las suyas". Así se crean afectos y significados de muy variada índole. Por ahí se oye: "esta luna simboliza la feminidad", "las ranas traen suerte", quiero un amuleto para el amor, un espíritu protecto para el techo de mi casa, etc...

El uso del objeto es otro ámbito de intervención importante. Sucede por ejemplo que un portacurare de la selva, reposa junto a la cocida urbana como portador de fósforos o un canasto de bejuco hecho originalmente para cargar frutas y verduras, en la ciudad se usa para guardar ropa. En síntesis, la apropiación del objeto artesanal consiste en adaptarlo para sí. Este amplio sendero recorrido libremente, va tallando las múltiples caras de su identidad.

Otro nivel de relación se establece por su ubicación espacial, se trata de asignarle un sitio en la casa, ahí es cuando se crean vínculos entre objetos; se le busca pareja o al contrario (que es lo mismo...) o se le asigna un espacio único, o cae en manos de un coleccionista que reúne objetos múltiples bajo un concepto abarcante, o pasa a formar parte del limbo de los objetos que se guardan en el armario.

Finalmente podemos referirnos al objeto viajero. El que se lleva como "souvenir" de un país; este objeto elegido, hará de embajador en la casa del viajero, será la cara o la mirada afectuosa, que se guarda del país visitado.

## **El rostro simbólico**

Se solicitó a una artesana que cree un angelito negro, ella muy diligente a los dos días, trajo el pedido: qué había hecho? Un angelito vestido de negro, con las alas negras, pero la tez blanca. En su universo conceptual no encontró angelitos negros...

El quehacer artesanal es un talento que se hereda. Son habilidades que se van perfeccionando en las manos de varias generaciones. Es un legado que se va acuñando con el gusto estético, el sentimiento y el pensamiento de cada época, de cada generación. El contenido simbólico de la artesanía salta a la vista como un atractivo. Nos impacta como un proyectil, y uno se rinde ante sus irresistibles encantos.

Si vemos la artesanía a través de este cristal, uno de los valores objeto artesanal es la síntesis histórica de un oficio. Es la suma de una ingeniería genética, es el rostro enigmático del devenir.

El ingrediente básico de los artesanos es la belleza. El consumo de bienes es tan basto en las sociedades urbanas, que el bien

artesanal, tiene que abrirse paso con mucha sutileza. El elemento distintivo de este género, es el provenir de un estrato de la sociedad, que mantiene una forma de producción "a su manera" y "a su ritmo".

La cadencia del Sur, sobre todo está dada por el manejo del tiempo, normalmente no hay apuro, se puede ver pasar la tarde, no hay horarios establecidos, no hay tranvía, ni metro, ni "rush hour", el tiempo aún nos pertenece.... Hay espacio, hay campo, hay huerta, hay grandes paisajes verdes, el horizonte es menos quebrado y también hay más silencio. Curiosamente quienes más valoran estas condiciones son quienes las están perdiendo. El tiempo y el espacio son elementos constitutivos del objeto artesanal.

En las sociedades orales a falta de escritura se ha utilizado la cerámica para transmitir tradiciones, creencias, interpretaciones de la realidad. En el caso de pueblos que tienen contacto con el barro, han decodificado la personalidad del material, afirman que a la arcilla de la selva, nacida de "Nunguli huarmi" (mujer Nunguli) no le gusta que los hombres la trabajen, acepta solo manos de mujer o de hombres que hayan renunciado a su masculinidad, para que la moldeen.

Me adhiero a quienes piensan que el lenguaje de las manos tiene diez mil formas o signos. El alfabeto de las cosas es cada vez más amplio, a la vez que cada vez más bello. Hago votos porque de nuestras vidas queden nuestros objetos culturales en el mundo empírico, porque en nuestros sueños más gratos intervenga la magia de nuestras manos históricas y porque en el universo simbólico de nuestras generaciones, se agrave nuestra particular percepción del mundo real y sus excepciones.



# ***ROMPIENDO VICIOS CIRCULOSOS***

## **Una propuesta para trascender la era petrolera**

**Diego Puente Corral**

Quién no ha sentido la presión de los autos al cruzar las calles?. Acaso no se siente que el sonido del acelerador aumenta en lugar de disminuir?. Quién no ha sido insultado por otro de sus "colegas" del volante, sólo por no ceder el paso?. Qué no ha sido avasallado con los pitos, cuando se le ha apagado el carro en el semáforo?.

A ningún ciudadano consciente le son ajenas las siguientes realidades: La contaminación del aire, el abuso de los automovilistas en los espacios peatonales (veredas, parques, etc.), la agresividad contra ciclistas y peatones, el deficiente sistema de transporte colectivo, el ruido, el ordenamiento de la ciudad en función del transporte motorizado, etc. Esto no ha hecho otra cosa que llevarnos a un letargo profundo en donde la gente se ha vuelto víctima de un sistema basado en los hidrocarburos.

La ciudad es, teóricamente, el espacio en donde las personas intercambian y satisfacen necesidades, disponiendo y aprovechando de las herramientas necesarias y de las facilidades para potenciar sus capacidades y valores humanos en este proceso de intercambio. En donde la igualdad de oportunidades y la participación de los ciudadanos y ciudadanas deberían estar presentes en la convivencia cotidiana.

Pero, frente a esta teoría, en nuestras ciudades latinoamericanas nos encontramos con una realidad que está diametralmente

opuesta a esta idea de ciudad. Los que tienen, no se preocupan de nada más que de intercambiar dinero; los que no lo tienen no les queda alternativa que buscarlo a cualquier costo. En nuestras ciudades no se satisfacen necesidades, se crean: la necesidad de correr para no ser atropellado, la necesidad de alejarse de la ciudad para relajarse, la necesidad de no vivir en la ciudad para no contaminarse, etc.

En ciudades afectadas por la contaminación, el ruido, las congestiones, los accidentes de tránsito, etc, difícilmente los pobladores van a poder potenciar sus capacidades y desarrollar sus valores humanos. Al contrario, el modelo de ciudad que se está imponiendo en América Latina tiene otra característica: "La ley del más fuerte".

Y en esta lucha por convertirse en el más fuerte de la ciudad tenemos en primer lugar al transporte motorizado, el cual a base de la quema de petróleo ha logrado declarar y mantener su hegemonía en la ciudad. A partir, aproximadamente, de la década de los 70's, época del "boom" petrolero ecuatoriano, el parque automotor en las ciudades ha aumentado considerablemente; y ha transformando la urbe en una máquina consumidora de recursos (sobretudo petróleo). Es desde entonces que las ciudades como Quito aceleran su crecimiento, se expanden y empiezan a copar todos los espacios, sin importar el uso potencial que se les podría dar a suelos agrícolas, como en los valles circundantes.

La errada concepción de velocidad igual a desarrollo y progreso ha contribuido a diseñar ciudades para carros y por ende ciudades contaminadas por la quema de petróleo; y ciudades con ritmos de crecimiento acelerados. Fruto de este crecimiento de la ciudad, se hace necesario consumir más recursos para mantener su funcionamiento, o sea que más petróleo debe ser sacado para "mover" las ciudades y como consecuencia de esta nueva inyección de recursos la ciudad se vuelve a expandir,

para lo cual se hará necesario más petróleo y así mantener que el círculo, aparentemente, sin fin siga dando vueltas. A este tipo de perpetuaciones del sistema de consumo de energía en las ciudades, nosotros le hemos llamado los "vicios circulosos" o vicios de la circulación. Y es precisamente en esta etapa del vicio, con características de bola de nieve, cuando hace imprescindible re-pensar la ciudad. Trascender de ciudades basadas en el consumo exagerado de recursos, a ciudades que puedan producir o utilizar otro tipo de energía es una necesidad imperiosa, porque simplemente la ciudad y los habitantes no resisten más.

El auto, al igual que los demás artefactos ideados por el progreso capitalista, no se ha puesto al servicio de una reducción del esfuerzo de los individuos. Es tan solo una mercancía más, cuyas descomunales exigencias pautan el diseño de nuestras ciudades, la conducta de sus habitantes, los horarios del trabajo de las personas y la calidad de vida de una comunidad. Los carros no se utilizan en función de las necesidades humanas, sino que estas están subyugadas a las desmedidas exigencias de un medio de transporte que ha terminado por convertirse en el rey de la ciudad. El sueño de carro propio, en muchas ocasiones se ha convertido ya en una pesadilla: calles atascadas por caravanas de autos, el aire irrespirable contaminado por los motores, el acelerado crecimiento de la ciudad por estacionamientos y la consecuente disminución de espacios públicos o la utilización de los autos de los espacios peatonales, son realidades que se viven en las urbes de muchos países de Latinoamérica.

Por otro lado, el carácter (coraje) que se requiere para conducir uno de estos bichitos, llega a sobrepasar el límite de lo tolerable en unas buenas relaciones humanas. La prepotencia que se manifiesta en los conductores de automóviles, es fácilmente visible y vivible. La idea de transformar la ciudad para el servicio de las personas y no de las máquinas, no se la debe canalizar solamente por la vía política - estatal, es urgente, asumir una convicción política cotidiana que permita a la gente demostrar su descontento con las consecuencias del mal llamado "progreso".

## **Movilidad Vs. Accesibilidad**

Dentro de la terminología del transporte, la movilidad es una variable cuantitativa que ayuda a determinar el número de viajes o desplazamientos que realizan las personas o las mercancías en determinado tiempo. En cambio la accesibilidad es una variable de carácter más cualitativo que nos indica la facilidad con que los individuos de una comunidad pueden prescindir de la distancia para llegar al punto en donde satisfagan sus necesidades.

De esta última se desprenden dos formas antagónicas de mejorar la accesibilidad en una comunidad: Una que trata de mejorarla concibiendo como accesibilidad a la facilidad de desplazarse, sin importar la distancia. Lo que lleva a pensar que un lugar es "accesible" en la medida en que el sistema de transporte utilizado le permita desplazarse mejor.

La segunda forma tiene que ver más con la proximidad. La satisfacción de una necesidad es más accesible en la medida en que la distancia para conseguirla sea la menor posible.

Es entonces que, solamente, en una ciudad en donde los conceptos de accesibilidad y el de "creación de cercanía" se apliquen en las políticas de transporte, se puede empezar a hablar de una reducción en el uso de los hidrocarburos, y de la trascendencia de una sociedad basada en el automóvil a una sociedad más humana.

### **La bicicleta: una alternativa**

Pues bien, suponiendo que se asumen los conceptos de accesibilidad y creación de cercanía en las ciudades, y considerando que las ciudades son el habitat ideal para las bicicletas, es imprescindible empezar a tratar el tema de las alternativas al transporte motorizado.



Si bien no se pretende (todavía) suplantar el automóvil por la bicicleta, sino lograr su coexistencia pacífica y disminuir la contaminación y los accidentes, la masificación del uso de los ciclovehículos, como medio de transporte, trae consigo otros muchos beneficios.

El desarrollo del sector de fabricación, comercialización y mantenimiento de bicicletas beneficiaría a mucha gente. También la sociedad en su conjunto se beneficiaría con la <humanización> de su ciudad y por la disminución de índices de contaminación, tanto por los gases emitidos como por el ruido. Pero más importante que todo lo anterior, significaría disminución en el número de muertos y heridos por un sistema de transporte que ya está llegando a límites intolerables de peligrosidad; en el Ecuador, la segunda causa de muerte es por accidentes de tránsito.

Las bicicleta tienen verdadera independencia. Los ciclistas pueden elegir su recorrido a diferencia de los buses, parar cuando quieran y desplazarse directamente entre un punto y otro, capacidad que los carros han ido perdiendo ya que su conductor debe trasladarse a pie desde el sitio donde dejó el carro, luego buscar sitio donde estacionar y volver a caminar para reencontrarse con su vehículo. Además, la bicicleta tiene una ventaja que la diferencia radicalmente del carro: su acceso relativamente fácil para todos los sectores de la población, lo cual obviamente no puede decirse del automóvil, al que solo accede un sector aparentemente privilegiado de la población.

La bicicleta es además - en comparación con el transporte colectivo - un vehículo rápido. Mientras el ciclista común viaja a unos 12-14 km. por hora los buses lo hacen a 14-15 km por hora. Pero a eso se agrega la caminata hasta la parada, el tiempo de espera en la misma y la caminata hasta el punto de destino, con lo cual el ciclista llega generalmente antes... ¡y viaja siempre sentado!. Para la salud el uso de la bicicleta permite lograr mejoras sustanciales sin gastar tiempo ni dinero, ya que se utiliza el tiempo destinado al transporte para mejorar la salud y con buenos resultados.

## **El tren: recuperar la tradición**

Ahora bien, dentro de la línea propositiva de cambio de modelos de consumo hidrocarburífero o de reducción de los mismos, a prácticas reales de desplazamientos sustentables, no podemos dejar de lado a uno de los actores principales a tomarse en cuenta en la recuperación de la calidad de vida en nuestros países: el tren. El tan añorado tren entra en la escena a la hora de plantearnos cambios radicales.

El tren es un medio de transporte que pese a lo costoso de su construcción, desde el punto de vista ambiental y económico, puede representar una alternativa para las ciudades y centros poblados que cuentan con las vías abiertas, sin embargo poco a poco ha ido perdiendo espacio en las nuevas planificaciones de transportes y ha sido dejado de lado por no responder a una lógica de control y monopolización de los desplazamientos. Ese tan recordado invento que permitió que muchas poblaciones intermedias puedan estar comunicadas y que sirvió de inspiración a muchos escritores, poetas y pintores, etc.

Y es en este camino hacia una nueva accesibilidad, que a la bicicleta y al tren debemos sumarles todos aquellos esfuerzos que los peatones realizan para desplazarse en ciudades donde cada vez es mas difícil ser humanos. Apelar a una humanización de los centros urbanos es apelar a repensar los medios de transportes que utilizamos, y de ahí que para los peatones, como prioridad, las bicicletas, los trenes y otros medios de transportes no agresivos con la sociedad y el ambiente deben ser fomentados de una forma comprometida e inmediata. Ya empezamos y continuamos lamentando los altos costos de la "vida moderna": cada vez más mas muertes y mas contaminación. Es hora de revertirlos por la generación de una verdadera calidad de vida.

# **EL MEGAFONO, LA TELA Y EL TAMBOR: LA CAMPAÑA CONTRA TEXACO**

**Ivonne Ramos**

La movilización ha sido la clave para cuestionar el modelo petrolero en el Ecuador y será la vía para superar los daños provocados por Texaco.

Los primeros pasos en contra del modelo petrolero fueron en Quito con acciones que reclamando el derecho a consentir lo que pasaba en la Amazonía. Nació la campaña nacional e internacional de defensa de la Amazonía y de boicot a la Texaco. Una de las primeras acciones se dio con la toma de la Plaza de la Independencia con jóvenes bastoneras y bandas de guerra, danzantes y músicos. La pregunta era: ¿qué harían el presidente y todos los vecinos del centro, si tendrían que abandonar el lugar por haberse encontrado petróleo en el subsuelo.

El trabajo de denuncia incorporó paulatinamente a campesinos afectados, a madres de los niños en riesgo, a indígenas despojados de su tierra. La Amazonía y el petróleo se convirtieron así en una suma de historias contadas por campesinos e indígenas, que recuerdan a un posible Macondo sucio, violento y cruel.

Conocimos de la vaca loca, porque caminaba de medio lado después de salir de la piscina de crudo. Del campesino de Shushufindi que perdió su vaca blanca y después la encontró confundida en el grupo de las vacas negras, pues había caído en la piscina de crudo y quedó pintada. Cada problema tenía por detrás una empresa petrolera. De Texaco a Petroecuador, pasando por Occidental, City, Arco, Maxus, Elf...

La participación ha tenido varias expresiones y reacciones que incluyen campañas, denuncias y una cada vez más creciente actividad de monitoreo ambiental.

Para las poblaciones locales y sus organizaciones, el enfrentarse a las empresas petroleras les obligó a definir una forma de relacionamiento, que en algunos casos fue la de creer en la buena voluntad de las empresas, en otros la contraria, es decir no creerlas en absoluto y en otros casos la de tratar de negociar algunos temas o compensaciones.

Como el campesino que amarró su caballo al oleoducto y cuando el caballo murió por la rotura del mismo, reclamó por su caballo a la compañía; esta le paso la cuenta por el derrame, por el daño del oleoducto y claro, se quedó sin caballo.

En la negociación el balance más común ha sido negativo para las organizaciones de afectados por las operaciones petroleras. Las empresas nunca negocian el daño, sino la renuncia a los derechos. Por una muerte, un techo de zinc. Por la destrucción de la madre tierra, si acaso, un motor. Por renunciar al futuro....espejos.

Una de las estrategias más agresivas de negociación de la industria petrolera, sobre todo de las empresas transnacionales son los códigos de conducta. Estos son las soluciones fáciles para las empresas y es su nueva modalidad de infiltración. Sobre todo ahora, que hay una base legal fuerte, las empresas prefieren los compromisos voluntarios y encuentran fácilmente a quien puede ayudarles a maquillarse de verde. La resistencia a nuevas operaciones ha tenido varios resultados favorables. Algunos territorios por ejemplo, indígenas son áreas intangibles.

Dentro de las expresiones de resistencia es importante señalar el juicio contra Texaco en las cortes de Estados Unidos. Este es una de las reacciones más claras que habla de la participación y de la conquista de derechos en las calles, con el megáfono, la tela y el tambor..



## **Cronología de la campaña**

### **“Que la Texaco limpie lo que ensució”**

**1991,** Junio, Ocupación de las oficinas de Texaco, demandando responsabilidades ambientales, con motivo de la finalización de su contrato de operación. Campaña pidiendo la participación en la Auditoría contratada por Petroecuador.

**1992,** Acciones de presión para realizar una Auditoría ambiental a Texaco

En septiembre se conforma de un grupo de trabajo para lanzar la campaña de boicot contra Texaco. En octubre, se lanza la campaña internacional en Noruega, bajo el slogan de “lo que se ensucia se limpia”

En noviembre, se amplía la campaña a Inglaterra, Holanda, Dinamarca

**1993,** Se presenta la campaña en los Estados Unidos. En la reunión de la Alianza Ambientalista-Indígena. En julio cuando se inicia la Auditoría Ambiental a Texaco se empieza también una campaña de críticas a los términos de referencia y a la falta de participación. Se organiza la semana de la campaña contra Texaco con delegaciones internacionales y se lanza la propuesta de boicot. Desde noviembre la atención se coloca en el Juicio contra Texaco en los Estado Unidos.

**1994,** Acciones de presión para rechazar la auditoría pues las conclusiones contradecían los análisis técnicos. Se elaboran informes técnicos para objetar la Auditoría y varias acciones de denuncia y presión. En marzo y abril el Congreso Nacional y el Ministro de Energía y Minas rechazan el informe de HBTAgua.

**1995,** El tema central fue la denuncia del acuerdo entre Texaco y el Gobierno Nacional, debido a la firma del “Acuerdo de entendimiento entre el Gobierno Nacional y

Texaco". Junto con las organizaciones locales se presenta una propuesta para recuperación ambiental de las zonas afectadas por Texaco

**1996,** Presión al gobierno de Sixto Durán Ballén para que retire el apoyo a Texaco, presentado ante la Corte de Nueva York por el embajador Edgar Terán. En septiembre la presión es al Gobierno de Abadalá Bucaram para respaldar la demanda de los afectados, que concluye en noviembre con el respaldo al juicio.

**1997,** Fabián Alarcón, reaccionando a los pedidos locales, y mantiene el respaldo al juicio. Se realizan acciones en Quito, en las gasolineras se trata de ampliar la conciencia pública sobre el caso Texaco.

**1998,** En noviembre, se realiza una campaña de presión a la Procuraduría, con acciones diarias frente a estas oficinas para anular las gestiones de la Embajadora Ivonne Baki que declaró que la Texaco estaba liberada de toda responsabilidad en el Ecuador..

**1999,** En febrero, se prepara una audiencia pública en la corte de Nueva York, con la participación de delegados de los afectados por Texaco. En mayo se organiza un foro amazónico para recopilar nuevas denuncias en la Amazonía. En julio el RAN presenta en los Estados Unidos una campaña contra el racismo ambiental de Texaco. En diciembre se da un encuentro nacional "Todos somos afectados por Texaco", en que se resuelve ampliar la participación en el juicio.

**2.000,** Después del levantamiento popular del 21 de enero, en el que se cuestionó a los tres poderes del Estado y se destituyó al Presidente, se refuerza la idea de que el caso no tiene condiciones para venir al Ecuador. El 10 de marzo venció el plazo para presentar evidencias sobre el foro conveniente. Se mantienen las condiciones para que el caso se realice en los Estados Unidos.

## **La cura para la intoxicación**

En el juicio a la Texaco, tenemos que lograr una solución de fondo del problema. Por una parte, la sanción a la Texaco, a fin de sentar un precedente para juzgar los delitos ambientales de las transnacionales petroleras y por otra, la restauración de los daños provocados.

La restauración implica el devolver a una zona la capacidad de sustentación, limpiar el área, cancelar las fuentes de contaminación y por lo tanto cambiar la tecnología.

### **Eliminación de fuentes de contaminación**

#### **En el suelo:**

- Explosivos utilizados en la prospección sísmica y que aún permanecen en el área.
- Las piscinas de desechos que salinizan el suelo.
- El goteo o derrame de crudo, proveniente de las diferentes instalaciones petroleras, incluyendo separadores, ramales, tanques de compensación y lavado, bombas, compresores, líneas de quemadores y líneas de quemadores, generadores, sumideros y desagües, aceite residual.
- Los plásticos, la basura y la chatarra.
- Los incineradores de basura.
- Las bodegas y sitios de almacenamiento de químicos peligrosos y tóxicos, combustible y otros.

#### **En el agua:**

- El agua de producción de todas las estaciones de separación.
- Las piscinas de desechos que desfogon a esteros y otros cuerpos de agua.
- Las aguas grises y negras de los campamentos y estaciones.
- Los sitios de mantenimiento de los carros.

- Los derrames, rutinarios y accidentales que contaminan los sistemas hídricos.

### **En la atmósfera:**

- El gas que se libera y el que es quema.
- La incineración de residuos, de piscinas y la quema de derrames.
- Las sustancias radioactivas.
- El ruido.
- El polvo.

### **En las carreteras:**

- El derrame de crudo en carreteras que contamina el agua, el suelo y el aire.
- Los esteros taponados por el paso de la carretera.

## **Descontaminación, limpieza y modernización**

Se deberá llevar a cabo programas de descontaminación en aquellos ecosistemas que han estado expuestos a hidrocarburos, metales pesados, cloruro de sodio y otros contaminantes, en las aguas superficiales, en las aguas subterráneas y en el suelo, tanto por actividades rutinarias, como accidentales.

## **Evolución de los contaminantes**

La Texaco provocó derrames y otros impactos hace 30, 20 o 10 años, los contaminantes y los impactos que produjeron han ido cambiando y algunos se han ocultado por el tiempo. Es necesario hacer estudios sobre los patrones de infiltración hacia las aguas subterráneas y el destino final de todos los efluentes y contaminantes para poder determinar cuáles son las áreas que necesitan ser restauradas.



Inclusive es necesario analizar históricamente la evolución en la salud humana por la exposición a sustancias tóxicas, a fin de identificar cuáles síntomas de enfermedades actuales están ligados a la contaminación.

## **Modernización de la tecnología petrolera**

En aquellas zonas en las que, previo a estudios científicos y a la consulta con la gente, se decida mantener las operaciones, esta deberá ser hecha con tecnología de punta, ambientalmente adecuada a las zonas tropicales y sin alterar el funcionamiento de los ecosistemas locales.

### **Oleoducto**

- Modernización del Sistema de Oleoducto, tanto de las líneas principales como de las secundarias, utilizando tecnología de punta, adecuada para zonas tropicales y de alta actividad sísmica.
- Identificación de los puntos de mayor riesgo del oleoducto para crear medidas de mitigación y contingencia, hasta que el trabajo de restauración finalice.
- Implementación de planes de contingencia para atender accidentes (derrames, goteos y otros).
- Todas las líneas de flujo deben ser renovadas, usando tecnologías que eliminen las posibilidades de derrames o goteos
- El suelo adyacente a las líneas de flujo que hayan sufrido derrames deben ser restaurados.
- Implementación de planes de contingencia para atender accidentes (derrames, goteos y otros)

### **Manejo de materiales y desechos peligrosos**

Todos los compuestos tóxicos y peligrosos utilizados en las distintas fases de la actividad petrolera, deben estar adecuadamente

almacenados. Debe implementarse planes de contingencia en caso de derrames de estos materiales.

Deben eliminarse todas las zonas fuera de las estaciones en donde se han depositado los residuos tóxicos, lodos de perforación, basura biodegradable, basura peligrosa, aceites residuales y también debe hacerse un manejo riguroso de estas áreas dentro de las estaciones.

Debe retirarse toda la chatarra, incluyendo tuberías oxidadas que hay en la zona, incluyendo aquellas instalaciones oxidadas que están en operación, como son muchos tanques de almacenamiento, tuberías abandonadas, etc...

### **Programa de restauración**

Durante la operación petrolera, se generó una deforestación agresiva para la construcción de caminos, helipuertos y locaciones petroleras. Debe realizarse un programa de regeneración natural, reforestación y programas agroforestales, forestería análoga y otras medidas de recuperación de la vegetación en un área equivalente a la destruida por la acción petrolera. El programa debe incluir la recuperación de la biodiversidad y la estructura de los ecosistemas en tierra y agua.

### **Compensación por los daños**

La muerte, las enfermedades incurables, la desaparición de especies, no tienen precio, ni remedio. Sin embargo Texaco debe responder por los daños que sus operaciones ocasionaron a los pobladores de la Amazonía.

Deben otorgarse garantías a la salud, por las condiciones de intoxicación crónicas a las que fueron sometidas las poblaciones locales.

Compensaciones por los daños a las economías locales, hasta que existan condiciones ambientales y sociales para que estas recuperen su capacidad de autosustento.

Las compensaciones suponen recursos y condiciones para sustituir los bienes locales que fueron destruidos o contaminados, como es el agua para el consumo doméstico, los árboles, la arena, etc...

Materiales como la arena, el ripio, los árboles utilizados para la construcción de carreteras y otras infraestructuras petroleras, deberán ser cargadas a la cuenta de la deuda ecológica que tiene Texaco con el Ecuador.

### **Receta para superar la Texaco dependencia**

#### **1. Sea piedra en el zapato, pulga en la oreja, o pelo en la sopa de la Texaco.**

Tomarse las calles, las oficinas, las distribuidoras, los faxes, la línea telefónica, la pared de enfrente.

No consumir productos de la Texaco

Impedir nuevas estaciones de servicio de Texaco en su ciudad o barrio e idealmente presionar para que se cierren las que existen.

#### **2. Acumular pruebas para el juicio.**

Escribir cartas y testimonios de gente afectada por la Texaco. Son pruebas que algún momento inclinarán la balanza.

#### **3. Dele tregua a la paciencia**

Encontrar el camino para cancelar las fuentes de contaminación, dejando constancia de los daños del pasado. Reaccionar.

#### **4. Realice acciones creativas de alto impacto a nivel nacional que convoquen a todos los ecuatorianos a luchar contra la impunidad ambiental de Texaco.**

# ***CUADROS ESTADISTICOS***

## ***EL PETROLEO EN LA ECONOMIA NACIONAL***



# Participación del PIB petrolero en el PIB total

Año	PIB millones de dólares	PIB Petrolero millones de dólares	Tasa crecimiento PIB Petrolero	Participación Porcentual
1972	1.874	119		6,4%
1973	2.489	476	299%	19,1%
1974	3.711	557	17%	15,0%
1975	4.310	486	-13%	11,3%
1976	5.317	667	37%	12,6%
1977	6.655	695	4%	10,4%
1978	7.654	871	25%	11,4%
1979	9.353	1.065	22%	11,4%
1980	11.733	1.162	9%	9,9%
1981	13.946	1.408	21%	10,1%
1982	13.354	1.292	-8%	9,7%
1983	11.114	1.407	9%	12,7%
1984	11.510	1.527	9%	13,3%
1985	11.890	1.657	8%	13,9%
1986	10.515	1.452	-12%	13,8%
1987	9.450	660	-55%	7,0%
1988	9.129	1.245	89%	13,6%
1989	9.714	1.193	-4%	12,3%
1990	10.569	1.248	5%	11,8%
1991	11.525	1.406	13%	12,2%
1992	12.430	1.549	10%	12,5%
1993	14.540	1.970	27%	13,6%
1994	16.880	2.426	23%	14,4%
1995	18.006	2.624	8%	14,6%
1996	19.157	2.686	2%	14,0%
1997	20.044	2.846	6%	14,2%
1998	20.327	2.746	-4%	13,5%

Fuente: Banco Central del Ecuador  
 Elaboración: Alberto Serrano (ILDIS)

## Producto Interno Bruto per cápita

Cifras en dólares

Año	PIB millones de dólares	PIB per cápita dólares
1972	1.874	295,53
1973	2.489	381,49
1974	3.711	552,81
1975	4.310	623,99
1976	5.317	751,95
1977	6.655	919,38
1978	7.654	1.032,90
1979	9.353	1.234,57
1980	11.733	1.510,86
1981	13.946	1.754,23
1982	13.354	1.640,75
1983	11.114	1.336,80
1984	11.510	1.355,31
1985	11.890	1.370,60
1986	10.515	1.186,60
1987	9.450	1.043,98
1988	9.129	987,30
1989	9.714	1.028,47
1990	10.569	1.095,44
1991	11.525	1.169,40
1992	12.430	1.234,71
1993	14.540	1.413,95
1994	16.880	1.607,02
1995	18.006	1.678,22
1996	19.157	1.748,03
1997	20.007	1.790,85
1998	20.327	1.792,00

Fuente: Banco Central del Ecuador  
Elaboración: Alberto Serrano (ILDIS)

# PRODUCTO INTERNO BRUTO Y SU COMPOSICIÓN

Participación porcentual

PRIMERA PARTE

AÑO	PIB millones de dolares	Agricultura, caza, silvicultura y pesca	Petróleo y minas	Industria Manufacura	Electricidad gas y agua
1972	1.874	16%	1%	10%	0.7%
1973	2.489	18%	19%	14%	0.7%
1974	3.711	19%	15%	15%	0.7%
1975	4.310	18%	12%	16%	0.8%
1976	5.317	17%	13%	17%	0.8%
1977	6.655	16%	11%	17%	0.7%
1978	7.654	15%	12%	18%	0.7%
1979	9.353	14%	12%	18%	0.7%
1980	11.733	14%	10%	18%	0.8%
1981	13.946	15%	10%	18%	0.8%
1982	13.354	15%	10%	19%	0.9%
1983	11.114	13%	13%	19%	0.9%
1984	11.510	14%	14%	18%	1.2%
1985	11.890	14%	15%	17%	1.2%
1986	10.515	16%	14%	17%	1.3%
1987	9.450	17%	7%	18%	1.6%
1988	9.129	17%	14%	17%	1.5%
1989	9.714	17%	12%	16%	1.6%
1990	10.569	18%	12%	15%	1.5%
1991	11.525	18%	12%	15%	1.5%
1992	12.430	18%	12%	15%	1.5%
1993	14.540	17%	14%	15%	1.5%
1994	16.880	17%	14%	15%	1.5%
1995	18.006	17%	15%	15%	1.4%
1996	19.157	17%	14%	15%	1.4%
1997	20.044	17%	14%	15%	1.4%
1998	20.327	17%	14%	16%	1%

# PRODUCTO INTERNO BRUTO Y SU COMPOSICIÓN

Participación porcentual

SEGUNDA PARTE

AÑO	Construcción	Comercio y hoteles	Transporte y comunicaciones	Servicios financieros y a empresas	Servicios gubernamentales y sociales	Otros elementos
1972	2.6%	10%	4.3%	2.5%	4.1%	49%
1973	5.1%	14%	5.0%	2.6%	7.3%	14%
1974	5.5%	15%	5.2%	3.4%	8.7%	13%
1975	5.6%	16%	5.7%	4.5%	9.5%	13%
1976	5.5%	15%	5.9%	5.5%	9.8%	11%
1977	5.2%	16%	6.4%	6.0%	9.3%	12%
1978	5.2%	16%	6.4%	6.4%	9.4%	12%
1979	4.9%	16%	6.6%	7.0%	10.4%	10%
1980	4.7%	17%	6.8%	7.0%	12.2%	9%
1981	4.6%	17%	6.9%	7.2%	12.1%	8%
1982	4.5%	17%	7.1%	7.2%	13.2%	7%
1983	4.5%	15%	7.0%	7.9%	14.3%	5%
1984	4.1%	15%	6.8%	8.0%	14.6%	4%
1985	4.0%	15%	6.6%	7.9%	14.6%	5%
1986	4.0%	15%	7.4%	8.3%	14.5%	3%
1987	4.4%	16%	8.1%	8.8%	16.0%	3%
1988	4.4%	15%	7.7%	8.1%	15.1%	2%
1989	3.6%	15%	8.3%	8.2%	15.2%	3%
1990	2.9%	15%	8.5%	8.1%	15.0%	4%
1991	2.8%	15%	8.5%	7.9%	14.6%	4%
1992	2.7%	15%	8.7%	7.8%	14.2%	5%
1993	2.5%	15%	8.9%	7.8%	13.8%	5%
1994	2.5%	15%	8.9%	7.7%	13.3%	5%
1995	2.4%	15%	9.0%	7.6%	13.1%	5%
1996	2.4%	15%	9.1%	7.6%	13.0%	5%
1997	2.4%	15%	9.1%	7.5%	12.7%	5%
1998	2%	15%	9%	8%	13%	5%

Fuente: Banco Central del Ecuador

Elaboración: Alberto Serrano (ILDIS)



**Relación de los Ingresos Petroleros con los  
Ingresos totales del Presupuesto del Estado**  
Cifras en millones de dólares

Año	Ingresos Presupuesto	Ingresos Petroleros	Crecimiento Ingresos Petroleros	Participación Porcentual en el Presupuesto
1972	276	25		9%
1973	498	109	330%	22%
1974	949	283	160%	30%
1975	1.080	233	-18%	22%
1976	1.130	243	5%	22%
1977	1.226	187	-23%	15%
1978	1.551	195	4%	13%
1979	1.771	282	45%	16%
1980	2.142	821	191%	38%
1981	2.015	752	-8%	37%
1982	1.168	512	-32%	44%
1983	1.178	539	5%	46%
1984	1.295	606	13%	47%
1985	2.176	1.309	116%	60%
1986	1.877	740	-43%	39%
1987	1.373	520	-30%	38%
1988	1.126	447	-14%	40%
1989	1.665	781	75%	47%
1990	1.980	1.009	29%	51%
1991	1.903	885	-12%	47%
1992	2.209	1.085	23%	49%
1993	2.785	1.336	23%	48%
1994	3.106	1.290	-3%	42%
1995	3.467	1.317	2%	38%
1996	2.926	1.378	5%	47%
1997	3.079	1.091	-21%	35%\
1998	3.007,7	882.25	-19%	29%

Fuente: Banco Central del Ecuador

Elaboración: Alberto Serrano (ILDIS)

## Exportación de Petróleo como porcentaje de las exportaciones totales

Año	Exportación total miles de dólares FOB	Exportación Crudo miles de dólares FOB	Tasa crecimiento Exportación Crudo	Participación Porcentual
1972	326.292	59.452		18,2%
1973	532.048	282.057	374%	53,0%
1974	1.123.548	692.769	146%	61,7%
1975	897.055	587.118	-15%	65,4%
1976	1.127.331	739.290	26%	65,6%
1977	1.436.274	702.280	-5%	48,9%
1978	1.493.758	622.555	-11%	41,7%
1979	2.172.703	1.036.212	66%	47,7%
1980	2.506.242	1.393.927	35%	55,6%
1981	2.541.368	1.559.061	12%	61,3%
1982	2.237.416	1.390.178	-11%	62,1%
1983	2.225.646	1.551.535	12%	69,7%
1984	2.620.419	1.678.237	8%	64,0%
1985	2.904.736	1.824.662	9%	62,8%
1986	2.185.849	912.395	-50%	41,7%
1987	1.929.194	647.273	-29%	33,6%
1988	2.193.501	875.174	35%	39,9%
1989	2.353.883	1.032.698	18%	43,9%
1990	2.724.134	1.268.151	23%	46,6%
1991	2.851.012	1.058.594	-17%	37,1%
1992	3.101.526	1.259.596	19%	40,6%
1993	3.065.615	1.152.144	-9%	37,6%
1994	3.842.682	1.185.033	3%	30,8%
1995	4.411.174	1.395.480	18%	31,6%
1996	4.889.834	1.520.815	9%	31,1%
1997	5.190.325	1.404.261	-8%	27,1%
1998	4.141.027	893.329	-36%	22,0%

Fuente: Banco Central del Ecuador  
Elaboración: Alberto Serrano (ILDIS)

## Participación de las exportaciones petroleras y tradicionales en el total de Exportaciones

Total		Petroteras respecto al total		Otras Exportaciones respecto del total	
Año	Total Exportaciones miles de dólares FOB	Exportación total petróleo	Exportación Crudo	Exportación Derivados	Tradicionales Total
1972	326.292	18%	18%	0,1%	82%
1973	532.048	53%	53%	0,1%	47%
1974	1.123.548	62%	62%	0,4%	38%
1975	897.055	65%	65%	0,0%	35%
1976	1.127.331	66%	66%	0,1%	34%
1977	1.436.274	50%	49%	1,1%	50%
1978	1.493.758	48%	42%	6,1%	52%
1979	2.172.703	54%	48%	6,7%	46%
1980	2.506.242	63%	56%	7,7%	37%
1981	2.541.368	68%	61%	6,6%	32%
1982	2.237.416	68%	62%	6,1%	32%
1983	2.225.646	74%	70%	4,5%	26%
1984	2.620.419	70%	64%	6,0%	30%
1985	2.904.736	66%	63%	3,5%	34%
1986	2.185.849	45%	42%	3,2%	55%
1987	1.929.194	38%	34%	4,1%	62%
1988	2.193.501	45%	40%	4,6%	55%
1989	2.353.883	49%	44%	4,9%	51%
1990	2.724.134	52%	47%	5,5%	48%
1991	2.851.012	40%	37%	3,3%	60%
1992	3.101.526	43%	41%	2,8%	57%
1993	3.065.615	41%	38%	3,4%	59%
1994	3.842.682	34%	31%	3,1%	66%
1995	4.411.174	35%	32%	3,7%	62%
1996	4.900.059	36%	31%	5,2%	64%
1997	5.214.143	30%	27%	2,8%	70%
1998	4.141.027	22%	19%	3,17%	78%

Fuente: Banco Central del Ecuador  
Elaboración: Alberto Serrano (ILDIS)

# Exportaciones e Importaciones de Derivados del Petróleo

Cifras en miles de dólares

Año	Exportación Derivados FOB	Importación Derivados CIF
1972	448	10.602
1973	689	11.183
1974	3.951	16.284
1975	-	13.575
1976	1.637	7.419
1977	15.827	9.375
1978	91.380	11.099
1979	145.418	13.541
1980	192.659	23.281
1981	166.534	25.752
1982	136.904	26.479
1983	101.041	19.263
1984	156.400	21.727
1985	101.917	198.304
1986	70.114	113.384
1987	78.215	297.500
1988	101.606	58.733
1989	114.742	71.101
1990	150.234	94.627
1991	93.125	91.685
1992	85.730	101.238
1993	104.509	87.634
1994	119.794	103.823
1995	164.925	240.886
1996	255.268	159.990
1997	144.936	437.418
1998	142.522	311.547

Fuente: Petroecuador  
Elaboración: Alberto Serrano (ILDIS)



# Producción Nacional de Derivados mas importantes

Cifras en miles de barriles

Año	Total Derivados	Gasolinas	Destilado	Diesel	Fuel Oil	GLP
1972	10.351	3.603	417	2.332	2.878	50
1973	11.519	4.104	400	2.724	3.013	50
1974	12.494	4.632	565	3.008	3.067	63
1975	14.471	5.681	1.429	3.152	3.411	53
1976	15.406	6.169	1.914	2.892	3.605	40
1977	19.274	6.144	2.448	3.232	6.433	228
1978	29.550	7.342	2.660	4.524	12.825	716
1979	31.723	8.220	2.230	5.079	13.844	810
1980	33.732	8.485	2.272	5.628	14.977	843
1981	31.991	7.842	2.207	5.054	14.614	735
1982	32.817	8.280	2.532	5.226	14.491	756
1983	26.936	6.237	2.063	4.305	12.355	642
1984	32.157	7.924	2.284	5.408	13.799	1.103
1985	30.993	7.731	2.182	5.514	12.423	1.293
1986	34.592	9.004	2.232	6.172	13.498	1.633
1987	29.077	7.154	1.582	6.039	11.527	826
1988	40.117	11.028	1.387	8.709	15.012	1.549
1989	36.520	10.432	1.172	7.801	13.783	1.386
1990	41.327	10.815	1.386	9.194	16.119	1.741
1991	43.340	11.244	1.025	10.328	16.459	2.198
1992	43.331	11.529	695	10.551	15.839	2.546
1993	43.554	10.969	646	11.074	15.632	2.966
1994	46.008	11.046	553	11.090	18.121	2.951
1995	47.067	10.497	594	10.467	20.497	2.503
1996	52.755	12.942	520	12.222	21.541	2.969
1997	53.681	12.584	563	12.977	22.654	3.295

Fuente: Banco Central del Ecuador  
 Elaboración: Alberto Serrano (ILDIS)

# Producción y Consumo Interno de Petróleo

Cifras en miles de barriles

Año	Producción Crudo	Consumo Interno	Participación Porcentual
1972	28.579	1.739	6%
1973	76.222	16.834	22%
1974	64.615	18.824	29%
1975	58.753	15.603	27%
1976	68.361	21.449	31%
1977	67.002	27.692	41%
1978	74.222	32.236	43%
1979	78.798	36.651	47%
1980	74.771	39.509	53%
1981	76.804	39.001	51%
1982	77.685	43.098	55%
1983	86.344	35.254	41%
1984	94.930	39.652	42%
1985	102.425	39.516	39%
1986	105.587	42.340	40%
1987	63.791	37.359	59%
1988	110.534	65.327	59%
1989	101.797	49.828	49%
1990	104.445	50.684	49%
1991	109.385	50.104	46%
1992	117.173	54.471	46%
1993	125.440	52.064	42%
1994	138.212	49.551	36%
1995	141.151	75.491	53%
1996	140.440	80.564	57%
1997	143.257	84.125	59%

Fuente: Petroecuador  
Elaboración: Alberto Serrano (ILDIS)

# Indicadores varios de la Economía Ecuatoriana

Año	Precio del Crudo por barril dólares	Tasa crecimiento	Indice de inflación	RMI millones de dólares	Tipo de Promedio sucres por dólar	IPC base Ago 1994 Sep. 1995	Inversión Externa millones de dólares	Saldo Comer- millones de dólares	Total Deuda de dólares
1972	2,50		7,7%	128	26	0,34	80,8	7,7	344
1973	4,20	68,0%	12,0%	226	25	0,38	52,3	134,8	380
1974	13,70	226,2%	22,8%	339	25	0,47	76,8	165,1	410
1975	11,50	-16,1%	14,3%	246	25	0,54	95,3	(46,2)	513
1976	11,50	0,0%	10,1%	434	26	0,60	-19,9	134,2	693
1977	13,00	13,0%	12,9%	570	27	0,68	34	(72,8)	1.264
1978	12,50	-3,8%	13,1%	601	27	0,77	49	(136,4)	2.314
1979	23,50	88,0%	9,2%	631	27	0,85	63	187,1	3.554
1980	35,30	50,2%	11,7%	857	28	0,96	70	256,7	4.601
1981	34,50	-2,3%	17,3%	563	33	1,10	60	295,2	5.868
1982	32,80	-4,9%	24,4%	210	65	1,25	40	249,0	6.633
1983	28,10	-14,3%	48,4%	151	88	1,86	50	760,7	7.381
1984	27,50	-2,1%	31,2%	171	118	2,48	50	904,6	7.596
1985	25,90	-5,8%	28,0%	196	125	3,18	62	1.138,0	8.111
1986	12,70	-51,0%	23,0%	(75)	146	3,91	70	375,6	9.063
1987	16,40	29,1%	29,5%	(151)	247	5,06	75	(225,9)	10.336
1988	12,50	-23,8%	58,2%	(176)	506	8,01	80	480,0	10.669
1989	16,20	29,6%	75,6%	203	659	14,07	80	499,1	11.533
1990	20,30	25,3%	48,5%	603	891	20,89	82	859,0	12.222
1991	16,20	-20,2%	48,7%	760	1.301	31,07	85	452,0	12.802
1992	16,90	4,3%	54,6%	782	1.845	48,04	95	670,5	12.795
1993	14,40	-14,8%	45,0%	1.254	2.045	69,64	115	503,4	13.631
1994	13,70	-4,9%	27,3%	1.712	2.269	88,66	104	220,7	14.589
1995	14,80	8,0%	22,9%	1.557	2.924	108,99	84	258,5	13.934
1996	18,00	21,6%	27,1%	1.831	3.635	135,57	97	1.166,3	14.586
1997	15,40	-14,4%	30,7%	1.989	4.326	194,70	124	557,0	15.099
1998	8,1	-43,5%	45,0%	1.698	5.350	271,50	113	-1.400,0	16.399

Fuente: Banco Central del Ecuador  
Elaboración: Alberto Serrano (ILDIS)

## Participación del Servicio de la Deuda con respecto a las Exportaciones Totales

Año	Total Exportaciones miles de dólares FOB	Exportación Crudo miles de dólares FOB	Servicio de la Deuda miles de dólares	Participación del servicio de la deuda en las exportaciones de crudo
1972	326.292	59.452	4.403	7,4%
1973	532.048	282.057	7.127	2,5%
1974	1.123.548	692.769	7.547	1,1%
1975	897.055	587.118	7.466	1,3%
1976	1.127.331	739.290	27.969	3,8%
1977	1.436.274	702.280	44.743	6,4%
1978	1.493.758	622.555	70.194	11,3%
1979	2.172.703	1.036.212	131.446	12,7%
1980	2.506.242	1.393.927	143.227	10,3%
1981	2.541.368	1.559.061	206.427	13,2%
1982	2.237.416	1.390.178	234.484	16,9%
1983	2.225.646	1.551.535	179.734	11,6%
1984	2.620.419	1.678.237	196.224	11,7%
1985	2.904.736	1.824.662	243.359	13,3%
1986	2.185.849	912.395	256.693	28,1%
1987	1.929.194	647.273	407.026	62,9%
1988	2.193.501	875.174	198.708	22,7%
1989	2.353.883	1.032.698	342.951	33,2%
1990	2.724.134	1.268.151	480.359	37,9%
1991	2.851.012	1.058.594	415.248	39,2%
1992	3.101.526	1.259.596	468.630	37,2%
1993	3.065.615	1.152.144	431.340	37,4%
1994	3.842.682	1.185.033	611.122	51,6%
1995	4.411.174	1.395.480	1.400.755	100,4%
1996	4.889.834	1.520.815	828.752	54,5%
1997	5.190.325	1.404.261	1.363.605	97,1%
1998	4.141.027	893.329	1.321.000	147,9%

Fuente: Banco Central del Ecuador  
Elaboración: Alberto Serrano (ILDIS)



**Deuda Externa, Exportaciones Totales,  
y Exportaciones petroleras**

<b>Año</b>	<b>Deuda Externa miles de dólares</b>	<b>Total Exportaciones miles de dólares FOB</b>	<b>Exportación Crudo miles de dólares FOB</b>
1972	343.900	326.292	59.452
1973	380.400	532.048	282.057
1974	410.000	1.123.548	692.769
1975	512.700	897.055	587.118
1976	693.100	1.127.331	739.290
1977	1.263.700	1.436.274	702.280
1978	2.314.200	1.493.758	622.555
1979	3.554.100	2.172.703	1.036.212
1980	4.601.300	2.506.242	1.393.927
1981	5.868.100	2.541.368	1.559.061
1982	6.632.800	2.237.416	1.390.178
1983	7.380.700	2.225.646	1.551.535
1984	7.596.000	2.620.419	1.678.237
1985	8.110.700	2.904.736	1.824.662
1986	9.062.700	2.185.849	912.395
1987	10.335.500	1.929.194	647.273
1988	10.668.800	2.193.501	875.174
1989	11.532.600	2.353.883	1.032.698
1990	12.222.000	2.724.134	1.268.151
1991	12.801.900	2.851.012	1.058.594
1992	12.795.200	3.101.526	1.259.596
1993	13.630.900	3.065.615	1.152.144
1994	14.589.400	3.842.682	1.185.033
1995	13.934.000	4.411.174	1.395.480
1996	14.586.100	4.900.059	1.520.815
1997	15.099.200	5.214.143	1.404.261
1998	16.399.000	4.141.027	893.329

Fuente: Banco Central del Ecuador

Elaboración: Alberto Serrano (ILDIS)

# **Porcentaje de participación de la Deuda Externa en el PIB**

<b>Año</b>	<b>PIB millones de de dólares</b>	<b>Total Deuda millones de dólares</b>	<b>Deuda Externa como % del PIB</b>
1960	938	83	9%
1961	907	93	10%
1962	888	103	12%
1963	966	103	11%
1964	1.075	110	10%
1965	1.151	121	11%
1966	1.255	141	11%
1967	1.402	163	12%
1968	1.523	196	13%
1969	1.675	213	13%
1970	1.629	242	15%
1971	1.602	261	16%
1972	1.874	344	18%
1973	2.489	380	15%
1974	3.711	410	11%
1975	4.310	513	12%
1976	5.317	693	13%
1977	6.655	1.264	19%
1978	7.654	2.314	30%
1979	9.353	3.554	38%
1980	11.733	4.601	39%
1981	13.946	5.868	42%
1982	13.354	6.633	50%
1983	11.114	7.381	66%
1984	11.510	7.596	66%
1985	11.890	8.111	68%
1986	10.515	9.063	86%
1987	9.450	10.336	109%
1988	9.129	10.669	117%

continuación

**Porcentaje de participación de la  
Deuda Externa en el PIB**

<b>Año</b>	<b>PIB millones de de dólares</b>	<b>Total Deuda millones de dólares</b>	<b>Deuda Externa como % del PIB</b>
1989	9.714	11.533	119%
1990	10.569	12.222	116%
1991	11.525	12.802	111%
1992	12.430	12.795	103%
1993	14.540	13.631	94%
1994	16.880	14.589	86%
1995	18.006	13.934	77%
1996	19.157	14.586	76%
1997	20.047	15.099	81%
1998	20.327	16.399	81%

Fuente: Banco Central del Ecuador

Elaboración: Alberto Serrano (ILDIS)

# Presupuesto del Estado y Exportaciones Petroleras

Cifras en millones de dólares

Año	Ingresos Presupuesto	Exportación Crudo	Participación Porcentual
1972	276	59,5	22%
1973	498	282,1	57%
1974	949	692,8	73%
1975	1.080	587,1	54%
1976	1.130	739,3	65%
1977	1.226	702,3	57%
1978	1.551	622,6	40%
1979	1.771	1.036,2	59%
1980	2.142	1.393,9	65%
1981	2.015	1.559,1	77%
1982	1.168	1.390,2	119%
1983	1.178	1.551,5	132%
1984	1.295	1.678,2	130%
1985	2.176	1.824,7	84%
1986	1.877	912,4	49%
1987	1.373	647,3	47%
1988	1.126	875,2	78%
1989	1.665	1.032,7	62%
1990	1.980	1.268,2	64%
1991	1.903	1.058,6	56%
1992	2.209	1.259,6	57%
1993	2.785	1.152,1	41%
1994	3.106	1.185,0	38%
1995	3.467	1.395,5	40%
1996	2.926	1.520,8	52%
1997	3.079	1.404,3	46%
1998	3.008	893,3	30%

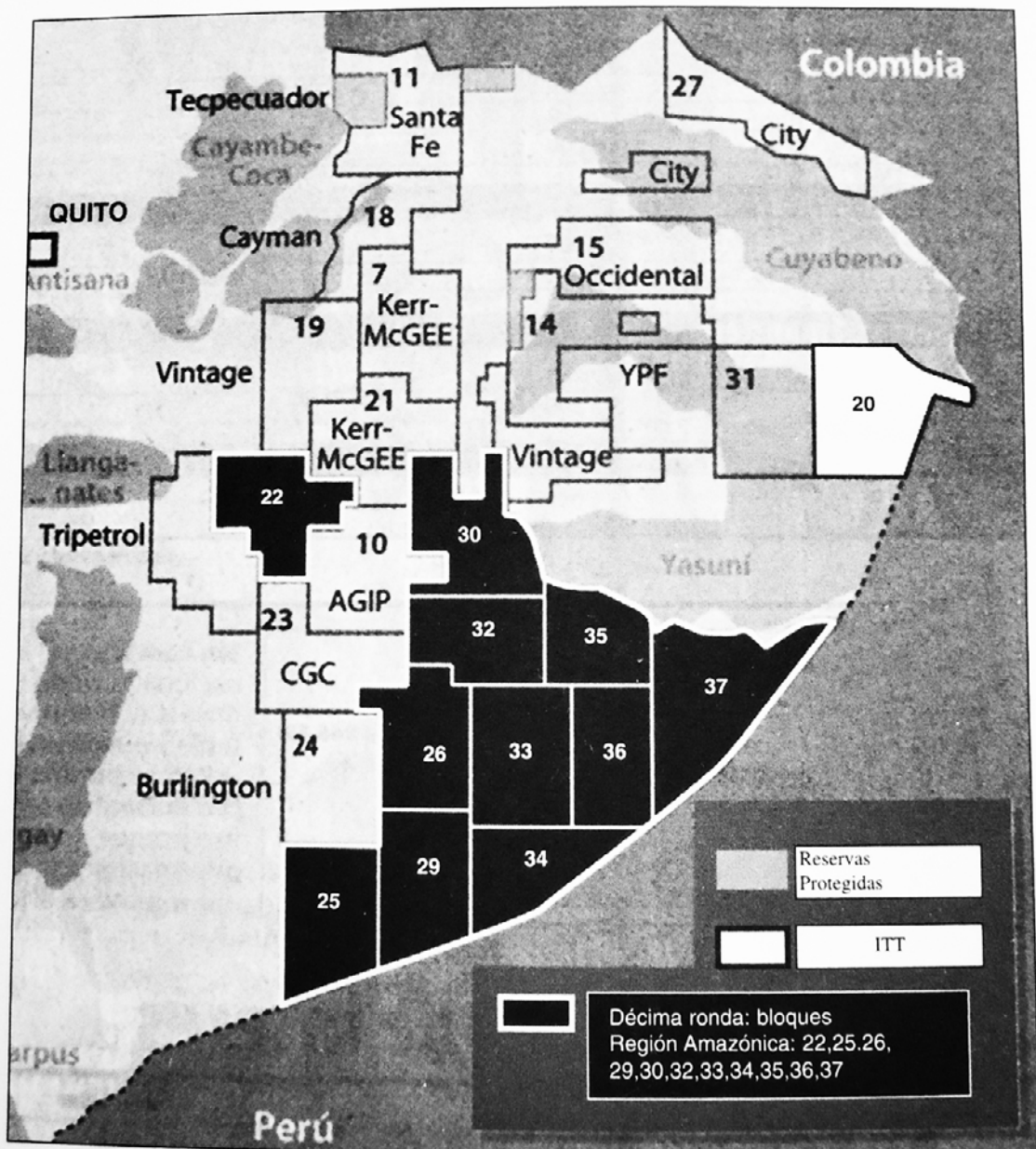
Fuente: Banco Central del Ecuador

Elaboración: Alberto Serrano (ILDIS)



# MAPA PETROLERO DEL ECUADOR

Nuevos Bloques Petroleros en la  
Novena y Décima Ronda de Licitación



**“Este libro plantea líneas principales de política ecológica, económica y social para un Ecuador “post-petrolero.”**

**¿Por qué post-petrolero? Por tres razones principales:**

**La primera, el petróleo es un recurso agotable, aunque las reservas aumenten algo con nuevas exploraciones. Debería extraerse despacio.**

**La segunda razón para pensar en un futuro no petrolero es que el petróleo se ha estado exportando a un precio barato desde 1982, con un repunte en 1999 cuando la OPEP ha conseguido restringir la oferta. ¿Para qué exportar más y más a precio barato, para qué contribuir, en la medida del Ecuador, a la caída de los precios internacionales? ¿No debería el Ecuador ingresar de nuevo a la OPEP? Sería eso tolerable en el orden colonial panamericano?**

**La tercera razón, y tal vez la más importante, es que el petróleo tiene impactos ecológicos locales y globales. El mundo debería quemar menos petróleo para evitar acelerar el cambio climático.”**

*Joan Martínez Alier*



*Acción Ecológica*

